

**From:** DVV Oikeudelliset asiat <oikeudelliset.asiat@dvv.fi>  
**Sent:** 2. marraskuuta 2020 14:02  
**To:** Valtiovarainministerio VM  
**Cc:** Anttila Päivi (VM); Partala Riitta (DVV); Rehn Pekka (DVV); DVV (DIGI- JA VÄESTÖTIETOVIRASTO)  
**Subject:** Nimeämispyyntö digitaalisen henkilöllisyyden hankkeeseen VN/6802/2020  
**Attachments:** Jäsenen nimeämispyyntö digitaalisen henkilöllisyyden hankkeeseen.pdf; Liite Asettamispäätös digitaalisen henkilöllisyyden kehittäminen.pdf; VL: Viesti asianhallintajärjestelmästä - Från ärendebehandlingsystem – From case management system

**Importance:** High

Hei,

pahoittelut myöhästyneestä vastauksesta. Digi- ja väestötietoviraston edustaja kyseiseen ryhmään on kehityspäällikkö Riitta Partala.

Ystävällisin terveisin

**Eva Fagerholm**

Henkikirjoittaja/Häradsskrivare

Digi- ja väestötietovirasto / Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata/ Digital and Population Data Services Agency (Finnish Digital Agency)

Käyntiosoite/Besöksadress/Visiting adress:

Ajurinpuisto 4, 10600 Tammisaari/Formansallén 4, 10600 Ekenäs

Puhelin/Tfn/Phone 029 553 6432

[www.dvv.fi](http://www.dvv.fi)

Tämä sähköposti on luottamuksellinen. Mikäli ette ole viestissä tarkoitettu vastaanottaja, olkaa hyvä ja ilmoittakaa siitä lähettäjälle sekä tuhotkaa viesti (Laki sähköisen viestinnän palveluista 68/2018, 136 § 3 ja 4 mom).

Detta meddelande är konfidentiellt. Ifall Ni inte är den avsedda mottagaren, vänligen informera avsändaren om detta och förstör meddelandet (Lag om tjänster inom elektronisk kommunikation 68/2018, 136 § 3 och 4 mom).

This e-mail is confidential. If you are not the intended recipient, please notify the sender of this e-mail and destroy the message.

---

**Lähetetty:** [Paivi.Anttila@vm.fi](mailto:Paivi.Anttila@vm.fi) <[Paivi.Anttila@vm.fi](mailto:Paivi.Anttila@vm.fi)>

**Lähetetty:** maanantai 2. marraskuuta 2020 11.43

**Vastaanottaja:** DVV Kirjaamo <[kirjaamo@dvv.fi](mailto:kirjaamo@dvv.fi)>

**Aihe:** Nimeämispyyntö digitaalisen henkilöllisyyden hankkeeseen

**Tärkeys:** Suuri

Hei,

teiltä ei ole tullut nimeämisesitystä määräajassa tähän hankkeeseen. Saisinko vastauksen. Kiitos.

Ystävällisin terveisin,

**Päivi Anttila**

Hankekoordinaattori

Valtiovarainministeriö | Julkisen hallinnon ICT-osasto

050 325 1893 | [paivi.anttila@vm.fi](mailto:paivi.anttila@vm.fi)



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

Snellmaninkatu 1 A | Helsinki

PL 23 | 00023 Valtioneuvosto

[vn.fi](http://vn.fi)



## Nimeämispyyntö

19.10.2020

 VN/6802/2020  
 VN/6802/2020-VM-2

### Jäsenen nimeämispyyntö digitaalisen henkilöllisyyden hankkeeseen

Pyydämme teitä nimeämään edustajanne oheisen asettamispäätöksen mukaiseen digitaalisen henkilöllisyyden ja sen hyödyntämistapojen kehittämiseksi hankkeen ohjausryhmään.

Ohjausryhmä koostuu valtiovarainministeriön, sisäministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön edustajista. Valtiovarainministeriö voi tarvittaessa täydentää ohjausryhmää. Ohjausryhmän puheenjohtajana toimii valtiovarainministeriön edustaja. Ohjausryhmän työtä tukee valtiovarainministeriön, Digi- ja väestötietoviraston ja Poliisihallituksen edustajista koostuva sihteeristö, joka valmistelee ohjausryhmälle esiteltävät asiat.

Pyydämme toimittamaan nimitysehdotukset 30.10.2020 mennessä sähköpostitse [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi) ja tiedoksi Päivi Anttila [etunimi.sukunimi@vm.fi]. Viitteenä pyydetään käyttämään asianumeroa VN/6802/2020.

Ohjausryhmän ensimmäisen kokouksen suunniteltu ajankohta on viikolla 46. Mahdollisuuksien mukaan toivomme nimettävän jäsenen tai varajäsenen osallistuvan ensimmäiseen kokoukseen.

Ohjausryhmän työ tehdään virkatyönä. Valtiovarainministeriö maksaa pääkaupunkiseudun ulkopuolelta tulevien ohjausryhmän jäsenten matkustuskustannukset valtion matkustussäännön mukaisesti.

Lisätietoja asiasta antaa tarvittaessa Kimmo Mäkinen [etunimi.sukunimi@vm.fi]. Lähetämme teille valmiin asettamispäätöksen, kun kaikki edustajat on nimetty. Välitämme myös kalenterivaraukset kaikille ryhmän jäsenille ja varajäsenille.

Ystävällisin terveisin,

Kimmo Mäkinen  
 Erytisasiantuntija  
 Valtiovarainministeriö | Julkisen hallinnon ICT-osasto  
 PL 28, 00023 VALTIONEUVOSTO

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
 Valtiovarainministeriö

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

PL 28  
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A  
 Helsinki

0295 16001  
 +358 295 16001

valtiovarainministerio@vm.fi

Liitteet	Asettamispäätös
Jakelu	SM Sisäministeriö Poliisihallitus Kilpailu- ja kuluttajavirasto Liikenne- ja viestintävirasto Traficom TEM Työ- ja elinkeinoministeriö LVM Liikenne- ja viestintäministeriö STM Sosiaali- ja terveysministeriö Digi- ja väestötietovirasto OKM Opetus- ja kulttuuriministeriö
Tiedoksi	VM JulkICT Julkisen hallinnon tieto- ja viestintätekninen osasto, Anna-Maija Karjalainen VM JulkICT Palveluiden ja turvallisuuden ohjausyksikkö, Katariina Niemelä VM JulkICT Digitalisaatio, Juha Mitrunen VM JulkICT Digitalisaatio, Maria Nikkilä VM JulkICT Digitalisaatio, Kimmo Mäkinen VM JulkICT Digitalisaatio, Markus Rahkola VM JulkICT Tietopolitiikka, Sami Kivivasara VM JulkICT Tietopolitiikka, Maarit Huotari VM JulkICT Tietopolitiikka, Emilia Laitala



VN/6802/2020

8.10.2020

## Hanke digitaalisen henkilöllisyyden kehittämiseksi

**Asettaminen** Valtiovarainministeriö on tänään asettanut hankkeen digitaalisen henkilöllisyyden ja sen hyödyntämistapojen kehittämiseksi.

**Toimikausi** 8.10.2020 – 30.6.2023

**Tausta** Pääministeri Marinin hallitusohjelmassa on asetettu tavoitteeksi, että Suomi tunnetaan edelläkävijänä, jossa digitalisaation ja teknisen kehityksen tuomia mahdollisuuksia kehitetään ja otetaan käyttöön yli hallinto- ja toimialarajojen. Tavoitteena on nostaa julkisen sektorin teknologia- ja digitalisaatiokyvykkyyttä sekä kehittää julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä.

Hallitusohjelman mukaan tavoitteena on edistää Suomen kansalaisille ja kaikille Suomessa asuville mahdollisuutta sähköiseen tunnistautumiseen sekä edistää toimivien tunnistusratkaisujen kehittämistä. Hallitusohjelmassa on lisäksi nostettu esiin henkilön mahdollisuudet hallita omia julkisissa palveluissa olevia tietojaan sekä riittävät tukipalvelut sähköisten julkisten palveluiden käyttöön yhdenvertaisuuden varmistamiseksi.

Hankkeen taustalla on ollut muun muassa Väestörekisterikeskuksen (nykyinen Digi- ja väestötietovirasto) tunnistusratkaisuja koskeva (VM/1699/00.01.00.01/2018) selvitys.

Digitaalisen henkilöllisyyden kehittämiseen liittyvät läheisesti myös digitalisaation edistämisen ohjelma (VN/714/2020, asetettu 25.2.2020) sekä henkilötunnuksen uudistamista selvittäneen työryhmän loppuraportti (VN/10378/2019) ja loppuraportin jälkeen linjattavat jatkotoimenpiteet.

**Tavoitteet** Digitaalisen henkilöllisyyden hankkeen tavoitteena on:

- 1) Tuottaa yhdenvertaiset edellytykset ja mahdollisuudet jokaiselle hyödyntää digitaalista henkilöllisyyttä yhteiskunnan palveluissa ja luoda mahdollisuuksia laajentaa viranomaisen vahvistamien henkilötietojen joukkoa, joka asiointissa voidaan välittää toiselle osapuolelle

- 2) varmistaa edellytykset yksilökeskeisesti ihmiseen itseensä liittyvien henkilötietojen jakamisen (Self Sovereign Identity) syntymiselle ja kehitykselle tulevaisuudessa siten, että digitaalisen henkilöllisyyden ratkaisujen perustana voisi toimia valtion takaama ydinidentiteetti
- 3) mahdollistaa jokaiselle tarvitsevalle tunnistautuminen julkishallinnon palveluihin sähköisesti myös työtehtävien hoitamista varten
- 4) varmistaa julkisen hallinnon vahvan sähköisen tunnistamisen kustannusten hallittavuus ja ennakoitavuus sekä
- 5) tuottaa edellytykset ulkomaalaisen henkilön rekisteröinnille ja sähköiselle tunnistautumiselle Suomeen ja mahdollistaa Suomesta rajat ylittävä sähköinen tunnistaminen Euroopan parlamentin ja neuvoston sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisiin transaktioihin liittyvistä luottamuspalveluista annetun asetuksen (EU) N:o 910/2014 mukaisesti huomioiden Euroopan Unionin regulaatioon kohdistuvat muutokset.

## Tehtävät

Yllä kuvattujen tavoitteiden toteuttamiseksi on hanketta edeltävän virkamiesvalmistelun pohjalta pidetty tarpeellisena, että hankkeen aikana kehitetään toimintamalli ja tuotetaan tarvittavat ratkaisut, joiden avulla valtion takaama digitaalinen henkilöllisyys voidaan tarjota digitaalisena henkilöllisyystodistuksena ns. mobiilihenkilökorttina yksilön käyttöön erilaisissa asiointitilanteissa. Lisäksi hankkeessa selvitetään yhteistyössä henkilötunnuksen uudistamisen jatkovalmistelun sekä ulkomaalaislainsäädännön ja lupamenettelyjen kehittämishankkeen kanssa mahdollisuutta laajentaa ydinidentiteetin kohderyhmää niistä henkilöistä, jotka tällä hetkellä rekisteröidään väestötietojärjestelmään. Toimintamalli edellyttäisi todennäköisesti poliisin toteuttaman henkilön rekisteröintiprosessin sekä valtion identiteetinhallinnan kehittämistä tukemaan digitaalisen henkilöllisyyden muodostumista ja elinkaarta.

Tätä yleistä tehtävänasettelua tarkennetaan hankkeessa tehtävien selvitysten mukaisesti. Hanke koostuu kahdesta työpaketista. Näihin kokonaisuuksiin liittyviä tehtäviä voidaan soveltuvin osin toteuttaa rinnakkain.

### Hankkeen 1. työpaketissa:

- selvitetään mobiilihenkilökortin edellytykset ja toimintamallit henkilöllisyyden osoittamiseen fyysisen asioinnin lisäksi myös digitaalisessa toimintaympäristössä
- tuotetaan valtiovarainministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, kilpailu- ja kuluttajaviraston sekä liikenne- ja viestintäviraston yhteistyönä selvitys tunnistus- ja identiteettipalveluiden nykytilasta ja tarpeista

- laaditaan nykytilaa ja tulevaisuutta kartoittavien selvityksen sekä oikeudellisen arvion pohjalta tarkennettu ehdotus hankkeessa tavoiteltavan ratkaisun ja toimintamallin päälinjoista
- laaditaan alustava arvio hankkeen edellyttämistä lainsäädäntömuutoksista.

Hankkeen I vaiheessa tehdyistä selvityksistä ja linjauksista kootaan arviomuistio, jonka pohjalta järjestetään lausuntokierros vuoden 2021 alussa.

Lausuntokierroksen perusteella tarkennetaan työpaketin 2 tehtäviä ja toteutussuunnitelmaa.

### **Hankkeen 2. työpaketissa:**

- kehitetään toimintamallit julkisen vallan tehtäviksi digitaalisen henkilöllisyyden mobiilihenkilökortin luomisessa, hallinnoimisessa ja hyödyntämisessä
- toteutetaan sellaiset muutokset jotka ovat tarpeen digitaalisen henkilöllisyyden kohderyhmän laajentamiseksi
- toteutetaan digitaalisen henkilöllisyyden ja mahdollisen digitaalisen todistuksen (kredentiaalin) luomiseksi tarvittavat järjestelmäratkaisut
- varmistetaan digitaalisen henkilöllisyyden ja digitaalisen todistuksen kehityksessä yksityisen sektorin mahdollisuus tuottaa ja kehittää valtion ydinidentiteettiin perustuvia digitaalisia välineitä ja palveluita
- toteutetaan valtion takaaman digitaalisen henkilöllisyyden osoittamisen ratkaisu yhdenvertaisesti kaikille henkilöryhmille
- yhteistyössä sisäministeriön ja poliisihallituksen kanssa kehitetään henkilökortin myöntämisen ja hyödyntämisen toimintatapoja tukemaan digitaalisen henkilöllisyyden luomista ja osoittamista sekä tuotetaan fyysiselle henkilökortille rinnakkainen mobiilihenkilökortti
- varaudutaan mobiilihenkilökortin kehityksessä edelleen siihen, että sovellukseen voidaan viedä muitakin valtionhallinnossa suoraan henkilölle myönnettäviä lupia ja tietoja.
- valmistellaan kehitettävien ratkaisujen ja toimintamallien mahdollisesti edellyttämät lainsäädäntömuutokset hallituksen esityksen muotoon.

### **Organisointi**

Hankkeen omistaa ja sitä ohjaa valtiovarainministeriö. Valtiovarainministeriö tulee asettamaan hankkeelle työtä ohjaavan ohjausryhmän sekä myöhemmin nimeämään seurantaryhmiä. Valtiovarainministeriö tulee asettamaan

hankkeeseen myös lainsäädäntötyöryhmän, mikäli tavoitteiden saavuttaminen hankkeen 1. työpaketin selvitysten perusteella edellyttää lainsäädännön muutoksia. Valtiovarainministeriö voi asettaa tarvittaessa myös muita ryhmiä hankkeen toteuttamisen tueksi.

Hankkeen 1. työpaketin toteutuksesta vastaa valtiovarainministeriö. Lainsäädännön muutostarpeiden arviointiin osallistuvat lisäksi sisäministeriö ja liikenne- ja viestintäministeriö omien toimialojensa osalta.

Hankkeen 2. työpaketissa mahdolliset lainsäädäntömuutokset valmistellaan valtiovarainministeriön asettamassa työryhmässä. Muilta osin hankkeen 2. työpaketin toteutuksesta vastaavat Digi- ja väestötietovirasto sekä Poliisihallitus ohjausryhmän hyväksymiin hanke- ja vaiheistussuunnitelmiin perustuen.

### **Ohjausryhmä**

Ohjausryhmän tehtävänä on kehittää ja ohjata hankkeen tavoitteiden mukaista toteutusta, käsitellä hankkeen kustannuksiin, tavoitteisiin ja aikatauluun vaikuttavat merkittävät muutokset ja käsitellä ja hyväksyä lainsäädäntötyöryhmän työn luonnos hallituksen esitykseksi ennen lausuntokierrosta.

Ohjausryhmä koostuu valtiovarainministeriön, sisäministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön edustajista. Valtiovarainministeriö voi tarvittaessa täydentää ohjausryhmää. Ohjausryhmän puheenjohtajana toimii valtiovarainministeriön edustaja. Ohjausryhmän työtä tukee valtiovarainministeriön, Digi- ja väestötietoviraston ja Poliisihallituksen edustajista koostuva sihteeristö, joka valmistelee ohjausryhmän kokouksia.

### **Lainsäädäntöryhmä**

Lainsäädäntötyöryhmän tehtävänä olisi valmistella hankkeen edellyttämät lainsäädännön muutokset hallituksen esityksen muotoon.

Työryhmässä tultaisiin hyödyntämään ainakin valtiovarainministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, sisäministeriön, Digi- ja väestötietoviraston, poliisihallituksen, Liikenne- ja viestintäviraston sekä kilpailu- ja kuluttajaviraston asiantuntemusta. Työryhmää asetettaessa määritettäisiin sen tarkka kokoonpano, huomioiden hankkeen 1. työpaketissa tunnistettujen lainsäädäntötarpeiden laajuus ja sisältö.

### **Kustannukset ja rahoitus**

Digitaalinen Identiteetti hankkeen kustannukset maksetaan valtiovarainministeriön momentilta 28.70.01. Hankkeen toteuttamiseen käytettävistä määrärahoista



vuosina 2020-2023 päätetään valtion kehyspäätöksissä ja kunkin vuoden valtion talousarviossa. Hankkeen toteuttamiseen liittyvistä rahoituspäätöksistä ja hankinnoista päättää valtiovarainministeriö.

Kuntaministeri



Sirpa Paatero

Lainsäädäntöneuvos



Sami Kivivasara

Jakelu / Sändlista

liikenne- ja viestintäministeriö, sisäministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, Digi- ja väestötietovirasto, Poliisihallitus, Liikenne- ja viestintävirasto, Kilpailu- ja kuluttajavirasto.

**From:** DVV Kirjaamo <kirjaamo@dvv.fi>  
**Sent:** 19. lokakuuta 2020 14:51  
**To:** DVV Oikeudelliset asiat  
**Subject:** VL: Viesti asianhallintajärjestelmästä - Från ärendebehandlingssystem – From case management system  
**Attachments:** VN\_6802\_2020-VM-2Jäsenen nimeämispyyntö digitaalisen henkilöllisyyden hankkeeseen.PDF; VN\_6802\_2020-VM-2Jäsenen nimeämispyyntö digitaalisen henkilöllisyyden hankkeeseen ja liitteet.PDF

Hei  
DVV/7396/2020. Nimitysehdotukset 30.10.2020 mennessä  
t. Lisbet Kannel

**Lähtettäjä:** noreply.vahva@gov.fi <noreply.vahva@gov.fi>  
**Lähetetty:** maanantai 19. lokakuuta 2020 12.59  
**Vastaanottaja:** DVV Kirjaamo <kirjaamo@dvv.fi>  
**Aihe:** Viesti asianhallintajärjestelmästä - Från ärendebehandlingssystem – From case management system

Tämä viesti on lähetetty valtioneuvoston, tasavallan presidentin kanslian ja oikeuskanslerinviraston yhteisestä asianhallintajärjestelmästä.

*Älä vastaa tähän viestiin.*

Det här meddelandet har skickats från statsrådets, republikens presidents kanslis och justitiekanslersämbetets gemensamma ärendehanteringssystem.

*Svara inte på meddelandet.*

This message has been sent from the joint case management system of the Government, the Office of the President of the Republic and the Office of the Chancellor of Justice.

*Please do not reply to this message.*

Asianumero/Ärendenummer/Case number : **VN/6802/2020**

**Hei, Pyydämme teitä nimeämään edustajanne oheisen asettamispäätöksen mukaiseen digitaalisen henkilöllisyyden ja sen hyödyntämistapojen kehittämiseksi hankkeen ohjausryhmään. Pyydämme toimittamaan nimitysehdotukset 30.10.2020 mennessä sähköpostitse [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi) ja tiedoksi Päivi Anttila [etunimi.sukunimi@vm.fi]. Viitteenä pyydetään käyttämään asianumeroa VN/6802/2020-VM-2. Ystävällisin terveisin, Päivi Anttila Hankekoordinaattori Valtiovarainministeriö | Julkisen hallinnon ICT-osasto 050 325 1893| [paivi.anttila@vm.fi](mailto:paivi.anttila@vm.fi)**



## Nimeämispyyntö

19.10.2020

 VN/6802/2020  
 VN/6802/2020-VM-2

### Jäsenen nimeämispyyntö digitaalisen henkilöllisyyden hankkeeseen

Pyydämme teitä nimeämään edustajanne oheisen asettamispäätöksen mukaiseen digitaalisen henkilöllisyyden ja sen hyödyntämistapojen kehittämiseksi hankkeen ohjausryhmään.

Ohjausryhmä koostuu valtiovarainministeriön, sisäministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön edustajista. Valtiovarainministeriö voi tarvittaessa täydentää ohjausryhmää. Ohjausryhmän puheenjohtajana toimii valtiovarainministeriön edustaja. Ohjausryhmän työtä tukee valtiovarainministeriön, Digi- ja väestötietoviraston ja Poliisihallituksen edustajista koostuva sihteeristö, joka valmistelee ohjausryhmälle esiteltävät asiat.

Pyydämme toimittamaan nimitysehdotukset 30.10.2020 mennessä sähköpostitse [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi) ja tiedoksi Päivi Anttila [etunimi.sukunimi@vm.fi]. Viitteenä pyydetään käyttämään asianumeroa VN/6802/2020.

Ohjausryhmän ensimmäisen kokouksen suunniteltu ajankohta on viikolla 46. Mahdollisuuksien mukaan toivomme nimettävän jäsenen tai varajäsenen osallistuvan ensimmäiseen kokoukseen.

Ohjausryhmän työ tehdään virkatyönä. Valtiovarainministeriö maksaa pääkaupunkiseudun ulkopuolelta tulevien ohjausryhmän jäsenten matkustuskustannukset valtion matkustussäännön mukaisesti.

Lisätietoja asiasta antaa tarvittaessa Kimmo Mäkinen [etunimi.sukunimi@vm.fi]. Lähetämme teille valmiin asettamispäätöksen, kun kaikki edustajat on nimetty. Välitämme myös kalenterivaraukset kaikille ryhmän jäsenille ja varajäsenille.

Ystävällisin terveisin,

Kimmo Mäkinen  
 Erytisasiantuntija  
 Valtiovarainministeriö | Julkisen hallinnon ICT-osasto  
 PL 28, 00023 VALTIONEUVOSTO

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
 Valtiovarainministeriö

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

PL 28  
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A  
 Helsinki

0295 16001  
 +358 295 16001

valtiovarainministerio@vm.fi

Liitteet	Asettamispäätös
Jakelu	SM Sisäministeriö Poliisihallitus Kilpailu- ja kuluttajavirasto Liikenne- ja viestintävirasto Traficom TEM Työ- ja elinkeinoministeriö LVM Liikenne- ja viestintäministeriö STM Sosiaali- ja terveysministeriö Digi- ja väestötietovirasto OKM Opetus- ja kulttuuriministeriö
Tiedoksi	VM JulkICT Julkisen hallinnon tieto- ja viestintätekninen osasto, Anna-Maija Karjalainen VM JulkICT Palveluiden ja turvallisuuden ohjausyksikkö, Katariina Niemelä VM JulkICT Digitalisaatio, Juha Mitrunen VM JulkICT Digitalisaatio, Maria Nikkilä VM JulkICT Digitalisaatio, Kimmo Mäkinen VM JulkICT Digitalisaatio, Markus Rahkola VM JulkICT Tietopolitiikka, Sami Kivivasara VM JulkICT Tietopolitiikka, Maarit Huotari VM JulkICT Tietopolitiikka, Emilia Laitala



VN/6802/2020

8.10.2020

## Hanke digitaalisen henkilöllisyyden kehittämiseksi

**Asettaminen** Valtiovarainministeriö on tänään asettanut hankkeen digitaalisen henkilöllisyyden ja sen hyödyntämistapojen kehittämiseksi.

**Toimikausi** 8.10.2020 – 30.6.2023

**Tausta** Pääministeri Marinin hallitusohjelmassa on asetettu tavoitteeksi, että Suomi tunnetaan edelläkävijänä, jossa digitalisaation ja teknisen kehityksen tuomia mahdollisuuksia kehitetään ja otetaan käyttöön yli hallinto- ja toimialarajojen. Tavoitteena on nostaa julkisen sektorin teknologia- ja digitalisaatiokyvykkyyttä sekä kehittää julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä.

Hallitusohjelman mukaan tavoitteena on edistää Suomen kansalaisille ja kaikille Suomessa asuville mahdollisuutta sähköiseen tunnistautumiseen sekä edistää toimivien tunnistusratkaisujen kehittämistä. Hallitusohjelmassa on lisäksi nostettu esiin henkilön mahdollisuudet hallita omia julkisissa palveluissa olevia tietojaan sekä riittävät tukipalvelut sähköisten julkisten palveluiden käyttöön yhdenvertaisuuden varmistamiseksi.

Hankkeen taustalla on ollut muun muassa Väestörekisterikeskuksen (nykyinen Digi- ja väestötietovirasto) tunnistusratkaisuja koskeva (VM/1699/00.01.00.01/2018) selvitys.

Digitaalisen henkilöllisyyden kehittämiseen liittyvät läheisesti myös digitalisaation edistämisen ohjelma (VN/714/2020, asetettu 25.2.2020) sekä henkilötunnuksen uudistamista selvittäneen työryhmän loppuraportti (VN/10378/2019) ja loppuraportin jälkeen linjattavat jatkotoimenpiteet.

**Tavoitteet** Digitaalisen henkilöllisyyden hankkeen tavoitteena on:

- 1) Tuottaa yhdenvertaiset edellytykset ja mahdollisuudet jokaiselle hyödyntää digitaalista henkilöllisyyttä yhteiskunnan palveluissa ja luoda mahdollisuuksia laajentaa viranomaisen vahvistamien henkilötietojen joukkoa, joka asiointissa voidaan välittää toiselle osapuolelle

- 2) varmistaa edellytykset yksilökeskeisesti ihmiseen itseensä liittyvien henkilötietojen jakamisen (Self Sovereign Identity) syntymiselle ja kehitykselle tulevaisuudessa siten, että digitaalisen henkilöllisyyden ratkaisujen perustana voisi toimia valtion takaama ydinidentiteetti
- 3) mahdollistaa jokaiselle tarvitsevalle tunnistautuminen julkishallinnon palveluihin sähköisesti myös työtehtävien hoitamista varten
- 4) varmistaa julkisen hallinnon vahvan sähköisen tunnistamisen kustannusten hallittavuus ja ennakoitavuus sekä
- 5) tuottaa edellytykset ulkomaalaisen henkilön rekisteröinnille ja sähköiselle tunnistautumiselle Suomeen ja mahdollistaa Suomesta rajat ylittävä sähköinen tunnistaminen Euroopan parlamentin ja neuvoston sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisiin transaktioihin liittyvistä luottamuspalveluista annetun asetuksen (EU) N:o 910/2014 mukaisesti huomioiden Euroopan Unionin regulaatioon kohdistuvat muutokset.

## Tehtävät

Yllä kuvattujen tavoitteiden toteuttamiseksi on hanketta edeltävän virkamiesvalmistelun pohjalta pidetty tarpeellisena, että hankkeen aikana kehitetään toimintamalli ja tuotetaan tarvittavat ratkaisut, joiden avulla valtion takaama digitaalinen henkilöllisyys voidaan tarjota digitaalisena henkilöllisyystodistuksena ns. mobiilihenkilökorttina yksilön käyttöön erilaisissa asiointitilanteissa. Lisäksi hankkeessa selvitetään yhteistyössä henkilötunnuksen uudistamisen jatkovalmistelun sekä ulkomaalaislainsäädännön ja lupamenettelyjen kehittämishankkeen kanssa mahdollisuutta laajentaa ydinidentiteetin kohderyhmää niistä henkilöistä, jotka tällä hetkellä rekisteröidään väestötietojärjestelmään. Toimintamalli edellyttäisi todennäköisesti poliisin toteuttaman henkilön rekisteröintiprosessin sekä valtion identiteetinhallinnan kehittämistä tukemaan digitaalisen henkilöllisyyden muodostumista ja elinkaarta.

Tätä yleistä tehtävänasettelua tarkennetaan hankkeessa tehtävien selvitysten mukaisesti. Hanke koostuu kahdesta työpaketista. Näihin kokonaisuuksiin liittyviä tehtäviä voidaan soveltuvin osin toteuttaa rinnakkain.

### Hankkeen 1. työpaketissa:

- selvitetään mobiilihenkilökortin edellytykset ja toimintamallit henkilöllisyyden osoittamiseen fyysisen asioinnin lisäksi myös digitaalisessa toimintaympäristössä
- tuotetaan valtiovarainministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, kilpailu- ja kuluttajaviraston sekä liikenne- ja viestintäviraston yhteistyönä selvitys tunnistus- ja identiteettipalveluiden nykytilasta ja tarpeista

- laaditaan nykytilaa ja tulevaisuutta kartoittavien selvityksen sekä oikeudellisen arvion pohjalta tarkennettu ehdotus hankkeessa tavoiteltavan ratkaisun ja toimintamallin päälinjoista
- laaditaan alustava arvio hankkeen edellyttämistä lainsäädäntömuutoksista.

Hankkeen I vaiheessa tehdyistä selvityksistä ja linjauksista kootaan arviomuistio, jonka pohjalta järjestetään lausuntokierros vuoden 2021 alussa.

Lausuntokierroksen perusteella tarkennetaan työpaketin 2 tehtäviä ja toteutussuunnitelmaa.

### **Hankkeen 2. työpaketissa:**

- kehitetään toimintamallit julkisen vallan tehtäviksi digitaalisen henkilöllisyyden mobiilihenkilökortin luomisessa, hallinnoimisessa ja hyödyntämisessä
- toteutetaan sellaiset muutokset jotka ovat tarpeen digitaalisen henkilöllisyyden kohderyhmän laajentamiseksi
- toteutetaan digitaalisen henkilöllisyyden ja mahdollisen digitaalisen todistuksen (kredentiaalin) luomiseksi tarvittavat järjestelmäratkaisut
- varmistetaan digitaalisen henkilöllisyyden ja digitaalisen todistuksen kehityksessä yksityisen sektorin mahdollisuus tuottaa ja kehittää valtion ydinidentiteettiin perustuvia digitaalisia välineitä ja palveluita
- toteutetaan valtion takaaman digitaalisen henkilöllisyyden osoittamisen ratkaisu yhdenvertaisesti kaikille henkilöryhmille
- yhteistyössä sisäministeriön ja poliisihallituksen kanssa kehitetään henkilökortin myöntämisen ja hyödyntämisen toimintatapoja tukemaan digitaalisen henkilöllisyyden luomista ja osoittamista sekä tuotetaan fyysiselle henkilökortille rinnakkainen mobiilihenkilökortti
- varaudutaan mobiilihenkilökortin kehityksessä edelleen siihen, että sovellukseen voidaan viedä muitakin valtionhallinnossa suoraan henkilölle myönnettäviä lupia ja tietoja.
- valmistellaan kehitettävien ratkaisujen ja toimintamallien mahdollisesti edellyttämät lainsäädäntömuutokset hallituksen esityksen muotoon.

### **Organisointi**

Hankkeen omistaa ja sitä ohjaa valtiovarainministeriö. Valtiovarainministeriö tulee asettamaan hankkeelle työtä ohjaavan ohjausryhmän sekä myöhemmin nimeämään seurantaryhmiä. Valtiovarainministeriö tulee asettamaan

hankkeeseen myös lainsäädäntötyöryhmän, mikäli tavoitteiden saavuttaminen hankkeen 1. työpaketin selvitysten perusteella edellyttää lainsäädännön muutoksia. Valtiovarainministeriö voi asettaa tarvittaessa myös muita ryhmiä hankkeen toteuttamisen tueksi.

Hankkeen 1. työpaketin toteutuksesta vastaa valtiovarainministeriö. Lainsäädännön muutostarpeiden arviointiin osallistuvat lisäksi sisäministeriö ja liikenne- ja viestintäministeriö omien toimialojensa osalta.

Hankkeen 2. työpaketissa mahdolliset lainsäädäntömuutokset valmistellaan valtiovarainministeriön asettamassa työryhmässä. Muilta osin hankkeen 2. työpaketin toteutuksesta vastaavat Digi- ja väestötietovirasto sekä Poliisihallitus ohjausryhmän hyväksymiin hanke- ja vaiheistussuunnitelmiin perustuen.

### **Ohjausryhmä**

Ohjausryhmän tehtävänä on kehittää ja ohjata hankkeen tavoitteiden mukaista toteutusta, käsitellä hankkeen kustannuksiin, tavoitteisiin ja aikatauluun vaikuttavat merkittävät muutokset ja käsitellä ja hyväksyä lainsäädäntötyöryhmän työn luonnos hallituksen esitykseksi ennen lausuntokierrosta.

Ohjausryhmä koostuu valtiovarainministeriön, sisäministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön edustajista. Valtiovarainministeriö voi tarvittaessa täydentää ohjausryhmää. Ohjausryhmän puheenjohtajana toimii valtiovarainministeriön edustaja. Ohjausryhmän työtä tukee valtiovarainministeriön, Digi- ja väestötietoviraston ja Poliisihallituksen edustajista koostuva sihteeristö, joka valmistelee ohjausryhmän kokouksia.

### **Lainsäädäntöryhmä**

Lainsäädäntötyöryhmän tehtävänä olisi valmistella hankkeen edellyttämät lainsäädännön muutokset hallituksen esityksen muotoon.

Työryhmässä tulisi hyödyntämään ainakin valtiovarainministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, sisäministeriön, Digi- ja väestötietoviraston, poliisihallituksen, Liikenne- ja viestintäviraston sekä kilpailu- ja kuluttajaviraston asiantuntemusta. Työryhmää asetettaessa määritettäisiin sen tarkka kokoonpano, huomioiden hankkeen 1. työpaketissa tunnistettujen lainsäädäntötarpeiden laajuus ja sisältö.

### **Kustannukset ja rahoitus**

Digitaalinen Identiteetti hankkeen kustannukset maksetaan valtiovarainministeriön momentilta 28.70.01. Hankkeen toteuttamiseen käytettävistä määrärahoista



vuosina 2020-2023 päätetään valtion kehyspäätöksissä ja kunkin vuoden valtion talousarviossa. Hankkeen toteuttamiseen liittyvistä rahoituspäätöksistä ja hankinnoista päättää valtiovarainministeriö.

Kuntaministeri

  
Sirpa Paatero

Lainsäädäntöneuvos

  
Sami Kivivasara

Jakelu / Sändlista

liikenne- ja viestintäministeriö, sisäministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, Digi- ja väestötietovirasto, Poliisihallitus, Liikenne- ja viestintävirasto, Kilpailu- ja kuluttajavirasto.