



9.10.2017

Ympäristöministeriö

PL 35
00023 VALTIONEUVOSTO

Viite: Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi polttoaineteholtaan alle 50 megawatin energiantuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista, ympäristöministeriö, YM16/400/2017, 7.9.2017

Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi polttoaineteholtaan alle 50 megawatin energiantuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista

Ympäristöministeriö on pyytänyt Varsinais-Suomen ELY-keskukselta lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi polttoaineteholtaan alle 50 MW energiantuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista.

Varsinais-Suomen ELY-keskus katsoo, että asetusluonnos sisältää Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/2193 (MCP-direktiivi) mukaiset vaatimukset. MCP-direktiivin implementoinnin lisäksi asetusluonnoksessa on otettu huomioon nykyisen valtioneuvoston asetuksen 750/2013 (PIPO-asetus) kansalliset säännökset. Kumottavaan PIPO-asetukseen on lisäksi ehdotettu tehtäväksi muutamia kevennyksiä ja asiasisältöä on myös muutettu sekä tarkennettu helpottamaan asetuksen tulkintaa.

Ohessa on listattu ja *kommentoitu* yksittäisiä kohtia asetusluonnoksesta:

13 § mom 2: 1 momentin 6 kohdan säädetyt vaatimukset voidaan täyttää muilla vastaavilla menetelmillä, jos 1. kyse on polttoaineteholtaan enintään viiden megawatin energiantuotantoyksiköstä tai 2. energiantuotantoyksikön toiminta-aika on enintään 1500 käyttötuntia vuodessa viiden vuoden liukuvana keskiarvona tai 3. energiantuotantoyksikössä käytetään nestemäisiä polttoaineita ainoastaan varapolttoaineena. Menetelmien käytölle on kuitenkin oltava ympäristölupaviranomaisen tai rekisteröinnin osalta kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyntä.

Usein sama tai samat nestemäisten polttoaineiden säiliöt toimivat polttoainevarastona usealle energiantuotantoyksikölle. Tällöin edellä kuvatussa hyväksynnässä tulee huomioida kaikkien energiantuotantoyksiköiden polttoainetehot sekä käyttöajat.

Aetusluonnoksen 13 § mom 2 mukainen poikkeus koskee myös 10 § momenttia 6. Edellä esitetty kaikkien energiantuotantoyksiköiden yhteen laskeminen tulee huomioida myös tämän momentin osalta.

Lisäksi nestemäisten polttoaineiden käsittelyssä ja varastoinnissa kuten myös öljyisten vesien käsittelyssä tulee ottaa huomioon kemikaalilainsäädännön vaatimukset, jotta näiden tulkinta on yhtenäinen. Esimerkiksi valtioneuvoston asetus 686/2015 vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista

määrittää nestemäisten polttoaineiden ja kemikaalien käytölle erinäisiä vaatimuksia. Kemikaalilainsäädännön huomioon ottaminen on esitetty myös asetusluonnoksen 13 § momentissa 3.

14 § 1 mom kohta 3: Kohta esittää lento- ja pohjatuhkan varastoinnista pölyämisen ja muun ympäristöön leviämisen estämiseksi.

Lento- ja pohjatuhkan lisäksi tulee ottaa huomioon myös leijupetikattiloista muodostuva leijupetihiekka (10 01 24). Leijupetihiekka voi sisältää myös pölyävää ainesta tai muita ympäristölle haitallisia komponentteja.

14 § sekä Liite 3, 4.2 Jätteiden ja tuhkan hyötykäytön seuranta: Kumottavaan PIPO-asetukseen verrattuna lausunnolla olevassa asetusluonnoksessa on edellytetty kattiloiden lento- ja pohjatuhkan kaatopaikka- ja hyötydyntämiskelpoisuuden seuranta vain yli viiden megawatin kiinteän polttoaineen kattiloilta. Kaiken kokoisten energiantuotantoyksiköiden tulee kuitenkin täyttää vastaanottavan kaatopaikan tai käsittelypaikan asettamat laatuvaatimukset.

Esimerkiksi kattilakorroosio voi nostaa yksittäisten raskasmetallien pitoisuuden ja erityisesti liukoisuuden hyvin korkeiksi. Pienen energiantuotantoyksikön (1-5 MW) tuhkamäärä on pieni, mutta tämän kokoluokan kattiloiden kokonaismäärä on suuri. Käytettäessä tuhkaa lannoitteena lannoitekelpoisuus perustuu lähinnä kokonaispitoisuuksiin (Maa- ja metsätalousministeriön asetus lannoitevalmisteista 24/11) ja liukoisuuksia ei ole määritetty. Pienten energiantuotantoyksiköiden osalta, pienen tuhkamäärän johdosta, ei tuhkien kaatopaikkakelpoisuutta ole välttämättä myöskään analysoitu.

Edellisten kohtien johdosta myös pienten alle 5 MW energiantuotantoyksiköiden on oltava tietoinen tuhkien laadusta ja seurattava sitä tasaisin väliajoin. Muodostuvat tuhkat tulee analysoida (kaatopaikka- ja hyötykäyttökelpoisuus) ainakin kerran asetuksen voimaan tulon jälkeen tai toiminnanharjoittajalla tulee olla energiantuotantoyksikön nykyistä toimintaa ja polttoainekäyttöä vastaava analyysitieto. Tulokset tulee pyydettyessä esittää valvovalle viranomaiselle.

Liite 3, 3 Jätevesien tarkkailu: Asetusluonnoksesta on poistettu kumottavan asetuksen kohta yleiseen viemäriverkostoon johdettavien jätevesien seurannasta. Asetusluonnoksessa seurantavaatimuksena riittää viemäriverkoston haltijan jätevesisopimuksen vaatimusten noudattaminen

Savukaasupesurien/lauhduttimien määrä tulee kasvamaan MCP-direktiivin tiukentuvien päästörajojen johdosta. Lauhdevedet polttoainekoostumuksesta riippuen sisältävät myös sulfaattipitoisia vesiä, jotka voivat aiheuttaa viemäriverkostossa hajuhaittaa ja verkoston syöpymistä (hapettomuus). Lisäksi vedet päätyvät lopulta jätevedenpuhdistamon jälkeen vastaanottavaan vesistöön. Tämän johdosta toiminnanharjoittajalla tulee olla tietoisuus vastaanottavan vesistön tilasta ja veden sekoittuvuudesta, jos energiantuotantoyksikössä poltetaan rikkiä sisältäviä polttoaineita ja lauhdevedet johdetaan yleiseen viemäriverkkoon.

Kokonaisuutena Varsinais-Suomen ELY-keskus pitää asetusluonnosta hyvänä ja selkeästi ryhmiteltyinä. Erityisesti tehdyt kumottavan PIPO-asetuksen muutokset selkiyttävät pienten laitosten vaatimuksia ja tuovat mukanaan olennaisia kevennyksiä. Tarkkailuvelvoitteiden pääasiallinen siirtäminen asetusluonnoksen pykälästä liitteeseen 3 nähdään myös hyvänä ratkaisuna.

Yksikön päällikkö

Lassi Liippo

Ylitarkastaja

Kari Kirjavainen

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kirjavainen Kari 09.10.2017 13:49

Ratkaisija Liippo Lassi 09.10.2017 15:43