

1.3.2022

Perustiedot	
Hankkeen (HE /asetus/strategia) nimi suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi	Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vaarallisten aineiden kuljetuksesta ja siihen liittyviksi laeiksi annetun hallituksen esityksen (HE 220/2021 vp) täydentämisestä Regeringens proposition till riksdagen med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till lag om transport av farliga ämnen och till vissa lagar som har samband med den (RP 220/2021 rd)
Toimielimen/strategian tyyppi	
VAHVA-numero	VN/6606/2022
Hankeikkuna-tunniste	LVM013:00/2022

Aikataulu		
Hankkeen asettamispäivä		
Hankkeen toimikausi		
Etapit	<i>Toimenpide</i>	<i>Arvio aikataulusta</i>
	<i>suunnitteilla</i>	
	Hanke alkaa	1.3.2022
	Arviomuistio mahdollisista säädösvalmistelutarpeista	
	Esivalmistelu ja johtopäätökset	
	Kuulemistilaisuus	
	Dispositio HE:stä/asetuksesta	
	Luonnos taustasta (johdanto, nykytila, valmistelu)	kevät 2022
	Pykäläluonnokset ja säädöspäätökset	kevät 2022
	Luonnos vaikutusten arvioinneista	kevät 2022
	Luonnos säätämisyjärjestyksestä	kevät 2022
	HE/asetus-luonnoksen johtoryhmäkäsittely ennen lausuntokierrosta	4-5/2022
	HE/asetusluonnoksen kääntäminen ruotsiksi (sekä mahdolliset sopimuskäännökset)	5/2022
	<i>käynnissä</i>	
	HE/asetus -luonnos lausuntokierroksella	6-7/2022
	Lausuntoyhteenveto/tiivistelmä	8/2022
	Laintarkastus	8/2022
	Laintarkastuksen esittämät muutokset tehty	9/2022

	Säädösluonnoksen mahdollinen notifiointi EU-komissiolle	
	Säädösluonnoksen viimeistely (ruotsinnoksen tarkastus, pykälien ja tekstien tekniset tarkastukset, 1 vko lisää)	9/2022
	Osaston johtoryhmän puolto	9/2022
	Virkamiesjohtoryhmä	9/2022
	Ministerin hyväksyntä	9/2022
	Ministerityöryhmä	
	Raha-asiainvaliokuntakäsittely	
	Valtioneuvoston yleisistunto	10/2022
	Eduskuntakäsittely alkaa	10/2022
	TP vahvistaa lain	
<i>päättynyt</i>	Lain/asetuksen voimaantulo	1.1.2023

Kuvaus	
Asiasanat	vaarallisten aineiden kuljetus, liikenneturvallisuus
Tavoitteet	<p>Alkuperäisen hallituksen esityksen (220/2021 vp) tavoitteena on sujuvoittaa sääntelyä, poistaa tulkinnanvaraisuutta ja saattaa lainsäädäntö johdonmukaiseksi kokonaisuudeksi. Esityksellä ylläpidetään liikenneturvallisuutta, vaikutetaan ympäristön tilaan myönteisesti ja mahdollistetaan liiketoiminta. Automaatiota ja digitalisaatiota pyritään edistämään. Lainsäädäntökokonaisuus saatettaisiin vastaamaan paremmin perustuslain asettamia vaatimuksia. Sanktiointia uudistettaisiin, mutta kriminalisointien perusteisiin ei ehdoteta muutoksia.</p> <p>Nyt ehdotettavan esityksen tavoitteena on täydentää alkuperäistä hallituksen esityksen 1. lakiehdotusta (HE 220/2021 vp) siten, että uudelleenarvioinnin jälkeen tarvittavia muutoksia on sisällytetty 1. lakiehdotuksen 23 lukuun (Seuraamukset), erityisesti perusteluihin ja tarvittavilta osin säännöksiin. Uudelleenarvioinnit liittyvät:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hyväksyttävyyksivaatimukseen ja sääntelyn oikeasuhtaisuuden asettamiin vaatimuksiin, - rikosoikeudellisen sääntelyn aineellisen alan kattavuutta koskevan arviointiin, - rangaistussääntelyn ja rikoslain säännösten suhteeseen ja ehdotettuihin hallinnollisiin seuraamusmaksuihin. <p>Muutoksia tehtäisiin myös 1. lakiehdotuksen eräisiin säännöksiin, joissa on ilmennyt korjaamisen tai täydentämisen tarvetta eduskuntakäsittelyn aikana.</p>

<p>Nykytilanne tai lähtökohdat (<i>miksi hanke on käynnistetty?</i>)</p>	<p>Valtioneuvosto antoi eduskunnalle hallituksen esityksen laiksi vaarallisten aineiden kuljetuksesta ja siihen liittyviksi laeiksi 18.11.2021.</p> <p>Hallituksen esityksen yhtenä tarkoituksena on ollut saattaa vaarallisten aineiden kuljettamiseen liittyvä rangaistussääntely paremmin vastaamaan rikosoikeudellisen laillisuusperiaatteen asettamia vaatimuksia. Hallituksen esitykseen ei ole sisällytynyt rangaistavan käyttäytymisen alan tai rangaistussääntelyn uudelleen arvioiminen.</p> <p>Eduskuntakäsittelyn aikana on kuitenkin ilmennyt tarve arvioida uudelleen alkuperäistä hallituksen esityksen seuraamussääntelyä ja erityisesti sääntelyn perusteluita. Rangaistavaksi säädetyn käyttäytymisen kokonaisuutta ei ole eduskuntakäsittelyn aikana esitettyjen näkemysten mukaan riittäväällä tavalla arvioitu suhteessa perusoikeuksien rajoitusedellytyksiin kuuluvan hyväksyttävyyysvaatimuksen rikosoikeudelliselle lainsäädännölle asettamiin edellytyksiin. Tämän vuoksi täydentävällä hallituksen esityksellä arvioitaisiin uudelleen hyväksyttävyyysvaatimuksen samoin kuin sääntelyn oikeasuhtaisuuden asettamia vaatimuksia.</p> <p>Käytännössä kyse olisi muun ohella rikosoikeudellisen sääntelyn aineellisen alan kattavuutta koskevasta arvioinnista, jolloin täydentävässä esityksessä arvioitaisiin uudelleen myös sitä, mitkä teot ovat perusteltua säätää rangaistaviksi. Lisäksi arvioitaisiin, mikä on alkuperäisen 1. lakiehdotuksen rangaistussääntelyn suhde rikoslain säännöksiin ja ehdotettuihin hallinnollisiin seuraamusmaksuihin.</p> <p>Samassa yhteydessä ehdotettaisiin muutoksia alkuperäisen hallituksen esityksen 1. lakiehdotuksen eräisiin säännöksiin, joissa on ilmennyt korjaamisen tai täydentämisen tarvetta eduskuntakäsittelyn aikana. Muutosehdotukset olisivat luonteeltaan pääosin lakitekniisiä.</p>
<p>Vaikutukset ja hyödyt</p>	<p>Seuraamussääntelyä ja erityisesti sääntelyn perusteluita on arvioitu uudelleen ja arvioinnin myötä ne täydentyvät.</p>
<p>Tiivistelmä (<i>enint. 350 merkkiä</i>)</p>	<p>Esityksessä ehdotetaan täydennettäväksi hallituksen esitystä laiksi vaarallisten aineiden kuljetuksesta ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 220/2021 vp).</p>
<p>Tilannekuvaus</p>	<p>Uudelleenarviointi ja tarvittavien muutosten valmistelu on käynnissä.</p>
<p>Säädösluonnoksen mahdollinen notifiointi EU-komissiolle (<i>tuotteita ja tietoyhteiskunnan palveluita koskeva ilmoitusvelvollisuus; uuden tai muutetun</i>)</p>	

ammattisääntelyn suhteellisuusarviointia koskevat ilmoitukset; muut)	
--	--

Yhteydet	
Suhde hallitusohjelmaan; toimenpidealue	<i>Kestävän talouden Suomi</i>
	<i>Hiilineutraali ja luonnonmonimuotoisuuden turvaava Suomi</i>
	<i>Suomi kokoaan suurempi maailmalla</i>
	<i>Turvallinen oikeusvaltio Suomi</i>
	<i>Elinvoimainen Suomi</i>
	<i>Luottamuksen ja tasa-arvoisten työmarkkinoiden Suomi</i>
	<i>Oikeudenmukainen, osallistava ja mukaan ottava Suomi</i>
	<i>Osaamisen, sivistyksen ja innovaatioiden Suomi</i>
	<i>Muu hallinnonalan keskeinen lainvalmisteluhanke</i>
HE/asetus ei liity hallitusohjelmaan	
Ylätason hanke (Hankeikkuna-tunnus)	LVM065:00/2018
Hanke liittyy lainsäädäntöön	
Hanke liittyy talousarvioon	Kyllä

Käsittely	
Kiireellinen	
Budjettilaki	Kyllä
KUTHANEK- Kuntatalouden ja hallinnon neuvottelukunta	HE 220/2021 vp on käsitelty neuvottelukunnassa.
Lainsäädännön arviointineuvosto	HE 220/2021 vp on käsitelty neuvostossa.
Oikeuskanslerinviraston tarkastus	
Hallituksen esityksen numero	<i>(VNK istuntoyksikkö täyttää Hankeikkunassa)</i>
Eduskunnan vastauksen numero	<i>(Ministeriön kirjaamo täyttää Hankeikkunassa)</i>
Säädösnumero	<i>(valmistelija täyttää Hankeikkunassa)</i>

Henkilöt ja työryhmät			
Vastuuhenkilö (Hankeikkunassa)	<i>Kimmo Kiiski</i>		
Yhteyshenkilö (Hankeikkunassa)	<i>Katja Viertävä, Mari Marttila</i>		
Työryhmät	<i>Nimi</i>	<i>Toimikausi</i>	<i>Jäsenet</i>

Mahdolliset selvitykset (vaikutusarviointi, oikeudellinen analyysi, ym.)	
Sisäinen selvitys (LVM/virasto)	

Ulkoinen selvitys (akateeminen, konsultit, VNTEAS, ym.)	
---	--

Taloustiedot	
Budjetti (€)	
Työmääräarvio (htv)	
Rahoitusmomentti	

Linkit	
Linkin nimi ja www-osoite hankeikkunalinkki, selvitykset, tutkimukset, EU- ja kv-materiaali, muuta	<i>Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vaarallisten aineiden kuljetuksesta ja siihen liittyviksi laeiksi annetun hallituksen esityksen (HE 220/2021 vp) täydentämisestä</i> Hankeikkuna: https://valtioneuvosto.fi/hankkeet (LVM013:00/2022) <i>HE 220/2021 vp:</i> Hankeikkuna: https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=LVM065:00/2018 Eduskunnan sivut: https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/KasittelytiedotValtiopaivaasia/Sivut/HE_20+2021.aspx

Vastuuvirkamiehet	
Vastuuyksikkö	Tieto-osasto/Automaatioyksikkö
Vastuullinen yksikön päällikkö	Saara Reinimäki
Vastuuvirkamies	Kimmo Kiiski
Tukivirkamies	Katja Viertävä, Mari Marttila, Mari Suominen
Säädöksen tekninen valmistelija	Merja Roikola ja Heidi Malinen

Viestintä	
Viestintä ja vuorovaikutus	Toteutetaan täydennettävän esityksen suunnitelman mukaisesti.

Sidosryhmätoiminta	
Asianosaisten kuuleminen	Lausuntokierros käyttäen lausuntopalvelu.fi -palvelua
Muu vuorovaikutus	

Jälkiarviointi	
Arvioinnin alustava toteuttamisajankohta	Toteutetaan täydennettävän esityksen aikataulua soveltaen.
Jälkiarviointia ei toteuteta	

Muuta	
Raportointi	Yksikön päällikkö raportoi osastojen johtoryhmiä ja ministeriön johtoa tarvittaessa.
Huomautuksia	
Päivämäärä	

Säädöshankepäättöksen käsittely	
Osaston johtoryhmän puolto	4.3.2022

Virkamiesjohtoryhmän puolto	8.3.2022
Ministerin johtoryhmän tai ministerin hyväksyntä	8.3.2022