

Hänvisning
VN/3539/2023

Kommunikationsministeriet
kirjaamo@lvm.fi

Kontaktperson
T.f. Jurist Adrian Jansson

Ärende

Utkast till statsrådets förordning om ändring av 2 § i förordningen om lufttransport av farliga ämnen

Begäran om utlåtande

Kommunikationsministeriet har bitt Ålands landskapsregering om utlåtande gällande utkast till statsrådets förordning om ändring av 2 § i förordningen om lufttransport av farliga ämnen. I utkastet till förordning föreslås det att förordningen om lufttransport av farliga ämnen (FFS 210/1997) ändras. Utlåtandet ska vara inlämnat senast den 31.3.2023.

Behörighetsfördelning

Enligt 18 § 6 punkten i självstyrelselagen har landskapet lagstiftningsbehörighet i fråga om allmän ordning och säkerhet med de undantag som nämns i 27 § 27, 34 och 35 punkten; brand- och räddningsväsendet. Enligt 18 § 10 punkten i självstyrelselagen har landskapet lagstiftningsbehörighet i fråga om natur- och miljövård. Enligt 27 § 14 punkten har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om luftfart.

Propositionens innehåll och viktigaste förslag

Det föreslås att hänvisningen till ICAO-TI i 2 § i statsrådets förordning om lufttransport av farliga ämnen ändras. I fortsättningen ska det hänvisas till version 2023–2024 av ICAO-TI i stället för till version 2021–2022. Bemyndigande att ändra paragrafen finns i 24 § 1 mom. i TFÄ-lagen. Samtidigt sätts version 2023-2024 av ICAO-TI i kraft internationellt.

Den nationella lagstiftningen om transport av farliga ämnen (TFÄ) baserar sig i stor utsträckning på internationella transportslagsspecifika TFÄ-avtal och på Europeiska unionens lagstiftning. I lagen om transport av farliga ämnen (719/1994, TFÄ-lagen) finns det bestämmelser om transport av farliga ämnen i samtliga transportslag, såsom om TFÄ-transport på luftfartyg. Med stöd av TFÄ-lagen har bland annat förordningen om lufttransport av farliga ämnen (210/1997) utfärdats.

Konventionen angående internationell civil luftfart (Chicagokonventionen) ingicks 1944. Finland är part i konventionen (FördrS 11/1949). Genom Chicagokonventionen skapades grunden för inrättandet av Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO). Med stöd

av Chicagokonventionen publiceras som en standard regelverket ICAO-TI, som gäller lufttransport av farliga ämnen. Bestämmelserna i regelverket är i stor utsträckning detaljerade och tekniska krav, men innehåller också skyldigheter för parterna. Bestämmelserna gäller huvudsakligen aktörer vars arbetsuppgifter helt eller delvis hänförs till transport eller till de farliga ämnen som ska transporteras.

Inom luftfart ska även Europeiska kommissionens bestämmelser beaktas. EU-lagstiftningen innehåller också TFÄ-bestämmelser. De egentliga krav som ställs på transport av farliga ämnen i lufttrafik ingår i kommissionens förordning (EU) nr 965/2012 om tekniska krav och administrativa förfaranden i samband med flygdrift enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 216/2008, i dess ändrade lydelse. I fråga om ändringarna kan det konstateras att bland annat Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 216/2008 har ersatts med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1139 om fastställande av gemensamma bestämmelser på det civila luftfartsområdet och inrättande av Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 2111/2005, (EG) nr 1008/2008, (EU) nr 996/2010, (EU) nr 376/2014 och direktiv 2014/30/EU och 2014/53/EU, samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 552/2004 och (EG) nr 216/2008 och rådets förordning (EEG) nr 3922/91. I vissa andra förordningar av kommissionen finns det dessutom en definition av farliga ämnen och en hänvisning till ICAO-TI, såsom i kommissionens förordning (EU) nr 139/2014 om krav och administrativa rutiner för flygplatser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 216/2008.

Bestämmelserna i ICAO-TI ses över vartannat år i syfte att förbättra säkerheten vid lufttransport av farliga ämnen, beakta utvecklingen inom vetenskap och teknik samt harmonisera bestämmelserna i förhållande till andra internationella bestämmelser. Den nyaste versionen 2023–2024 av ICAO-TI trädde i kraft den 1 januari 2023. Bestämmelserna i ICAO-TI gäller till utgången av 2024 eller tills följande reviderade bestämmelser träder i kraft.

När den nya TFÄ-lagen träder i kraft kommer den förordning som nu föreslås bli ändrad att upphävas i sin helhet efter en övergångsperiod. Enligt övergångsbestämmelsen i riksdagens svar (RSv 287/2022 rd) är övergångsperioden sex månader. Den nya lagen om transport av farliga ämnen avses träda i kraft under 2023. Ändringarna i ICAO-TI är detaljerade tekniska ändringar eller ändringar av teknisk natur och gäller till exempel klassificering, förpackning, fraktsedlar och märkningar samt till exempel konstruktions-, planerings- eller provningskrav i fråga om förpackningar och tryckkärl.

Ställningstagande

Ålands landskapsregering gör bedömningen att frågan om lufttransport av farliga ämnen främst rör rättsområdet lufttransport och att förordningen därmed faller inom rikets

lagstiftningsbehörighet enligt 27 § 14 punkten självstyrelselagen (ÅFS 1991:71) för Åland. Eftersom ändringsförslagen hör till rikets lagstiftningsbehörighet blir ändringarna direkt tillämpliga på Åland. Vidare handlar förslaget främst om implementering av EU- och folkrättsliga bestämmelser. Ålands landskapsregering har därför inga synpunkter på förslaget.

Minister



Christian Wikström

Byråchef



Gustav Blomberg

