

9.3.2010

TOIMINTOJEN KOKOAMISTA UUSIIN ALUEHALLINTOVIRANOMAISIIN SELVITTÄVÄ TYÖRYHMÄ

Asettaminen

Aluehallinnon uudistamisen seurantatyöryhmä on tänään asettanut toimintojen kokoamista uusiin aluehallintoviranomaisiin selvittävän työryhmän.

Työryhmän toimikausi

Työryhmän toimikausi on 9.3.2010 - 31.10.2010.

Tausta

ALKU-hankkeen toimeksiannon mukaan tavoitteena oli, että selvitetään aluehallinnon viranomaisten tehtäväkokonaisuudet mitään aluehallinnon viranomaista pois sulkematta. Hankkeen toimeksiannossa selvitystehtävä rajattiin kuitenkin koskemaan lääninhallitusten, työvoima- ja elinkeinokeskusten, alueellisten ympäristökeskusten ja muista aluehallintoviranomaisista ainakin tiepiirien ja työsuojelupiirien tehtäviä, maakunnan liittojen tehtäviä sekä välillisestä julkisesta hallinnosta ainakin metsäkeskusten tehtäviä. Viiden ensin mainitun viranomaisen sekä ympäristölupavirastojen tehtävät on 1.1.2010 lukien koottu kahteen uuteen aluehallintoviranomaiseen. Nämä viranomaiset ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ja aluehallintovirasto.

ALKU-hankkeen väliraportissa todetaan selvityksen ulkopuolelle jäävän useita aluehallintoviranomaisia. Näitä viranomaisia väliraportissa todetaan olevan tullipiirit, maanmittaus-toimistot, riistanhoitopiirit, metsähallituksen luonnonvaratoiminnot alueilla, rajavartiostot, museoviraston alueyksiköt ja sosiaalialan osaamiskeskukset. Näiden viranomaisten osalta todettiin tuolloin, että niitä ei ollut siinä vaiheessa syytä kytkeä valmisteluun. ALKU-hankkeen väliraportissa todetulla tavalla on aluehallinnolle syntynyt uudistuksessa uusi rakenne, joka aikaisempaa paremmin mahdollistaa uusien tehtävien liittämisen tähän kokonaisuuteen. Uusien aluehallintoviranomaisten roolit, tehtävätyypit ja ohjausjärjestelmä mahdollistavat joustavat muutokset tarpeen vaatiessa. Nimenomaisesti hankkeen väliraportissa todettiin silloisen tiehallinnon, ratahallintokeskuksen ja merenkululaitoksen tehtävien kokoaminen perustettavaan väylävirastoon (nykyisin Liikennevirasto). Väliraportin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueeseen voidaan liittää rautateitä ja vesiliikennettä koskevia alueellisia tehtäviä, jolloin liikenne- ja väyläasioita voitaisiin käsitellä kokonaisvaltaisesti myös aluehallinnossa.

Metsäkeskusten osalta väliraportissa on todettu, että metsäkeskusten tehtävät organisoidaan yhtenä kokonaisuutena valtion aluehallintoviranomaisen toiminnalliseen yhteyteen. Metsäkeskukset kuitenkin jatkavat toimintaansa itsenäisinä oikeushenkilöinä ja valtionapuorganisaatioina säilyttäen omat johtokunnat ja sidosryhmien edustusmuodot. Tarkempi arviointi

metsäkeskusten asemasta ja suhteesta muuhun aluehallintoon tehdään väliraportin mukaan aluehallintouudistuksen toteuduttua 2011 loppuun mennessä ja uudistusta koskevan hallituksen esityksen perustelujen mukaan vuoden 2009 loppuun mennessä.

ALKU-hankkeen keskushallintotyöryhmä ehdotti loppuraportissaan, että hankkeen toimeksiannossa rajattujen aluehallinnon viranomaisten tehtävien lisäksi perustettaviin uusiin aluehallintoviranomaisiin kootaan mahdollisimman kattavasti myös ne tehtävät, joita tämän rajauksen ulkopuolella olevat muut keskushallintoviranomaisten alueelliset yksiköt hoitavat nykyisin alueilla. Useilla keskushallinnon organisaatioilla on alaisuudessaan tässä tarkoitettuja alueellisia yksiköitä. Harkittaessa tehtävien kokoamista tulee ottaa huomioon se, ettei muodostettavassa kokonaisuudessa synny tehtäviin liittyviä jääviysongelmia. Kokoaminen uusiin aluehallintoviranomaisiin ei työryhmän ehdotuksen mukaan kuitenkaan koske poliisin alueille sijoitettuja operatiivisia, asiantuntija- tai tukiyksiköitä.

Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmä päätti kokouksessaan 29.1.2009 edellä kuvattut seikat kuvanneen muistion pohjalta, että jatkovalmistelu siitä, miten muut kuin ALKU-hankkeeseen kuuluneet valtion aluehallinnon viranomaiset ja viranomaistehtävät sekä valtion avustuksella toimivien organisaatioiden tehtävät ovat liitettävissä uusiin aluehallintoviranomaisiin, toteutetaan kuluvalle hallituskaudella aluehallintouudistuksen tultua voimaan.

Tehtävät

Työryhmän tehtävänä on:

1. Kartoittaa toteutetun aluehallintouudistuksen ulkopuolella olevat valtion aluehallinnon viranomaiset sekä keskushallinnon ja välillisen julkisen hallinnon alueilla hoidettavat tehtävät.
2. Selvittää kohdan 1 perusteella ne tehtävät, jotka liittyvät elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja aluehallintovirastojen tehtäviin.
3. Tehdä ehdotukset tehtävien kokoamisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksiin ja aluehallintovirastoihin.

Organisointi

Puheenjohtaja

Hyvönen Tarja, hallitusneuvos, valtiovarainministeriö

Jäsenet

Nousiainen Anu, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, hallinnon kehittämisosasto

Simola Anja, finanssineuvos, valtiovarainministeriö, hallinnon kehittämisosasto

Lehtonen Terhi, lainsäädäntöneuvos, valtiovarainministeriö, hallinnon kehittämisosasto

Kekkonen Jukka, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, vero-osasto

Martikainen Harri, kehittämisneuvos, sisäasiainministeriö

Norbäck Erkki, neuvotteleva virkamies, opetusministeriö

Rimpiläinen Anni, liikenneneuvos, liikenne- ja viestintäministeriö

Kuoppala Mikko, ylitarkastaja, työ- ja elinkeinoministeriö

Hermunen Matti, kehitysjohtaja, työ- ja elinkeinoministeriö

Sarvimäki Pirjo, neuvotteleva virkamies, sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö

Jalonen Aino, hallitusneuvos, ympäristöministeriö

Varis Arja, edunvalvontapäällikkö, JUKO ry (Ympäristöasiantuntijoiden keskusliitto YKL:stä), varajäseneksi **Perko** Riina, ylitarkastaja (Etelä-Suomen AVIsta)

Jokikallas Sari, puheenjohtaja, Pardia ry, varajäseneksi **Janas** Pirkko, lakimies, Pardia ry
Bäcklund Sari, sopimustoimitsija, JHL ry, varajäseneksi **Turunen** Harri, sopimustoimitsija, JHL ry

Sihteerit

Lehto Miira, ylitarkastaja, valtiovarainministeriö, hallinnon kehittämisosasto
Turunen Pirjo, suunnittelija, työ- ja elinkeinoministeriö

Maa- ja metsätalousministeriöllä on mahdollisuus täydentää työryhmää edustajallaan.

Kustannukset ja rahoitus

Työryhmän työ tehdään virkatyönä. Muut kustannukset maksetaan momentilta 28.01.01.

Osastopäällikkö,
 ylijohtaja


 Silja Hiironniemi

Kehittämisjohtaja


 Marko Puttonen

JAKELU Työryhmän puheenjohtaja, jäsenet ja sihteerit

TIEDOKSI Hallinto- ja kuntaministeri Mari Kiviniemi
 Valtiosihteeri Mika Rossi
 Alivaltiosihteeri Juhani Turunen
 Aluehallinnon uudistamisen seurantatyöryhmä
 Valtioneuvoston kanslia
 Oikeusministeriö
 Sisäasiainministeriö
 Opetusministeriö
 Maa- ja metsätalousministeriö
 Liikenne- ja viestintäministeriö
 Työ- ja elinkeinoministeriö
 Sosiaali- ja terveysministeriö
 Ympäristöministeriö
 Puolustusministeriö
 Aluehallintovirastot
 Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset
 Maakuntien liitot
 Suomen Kuntaliitto
 JUKO ry
 PARDIA ry
 JHL ry