



30.5.2017

liikennekaari(att)lvm.fi
kirjaamo(att)lvm.fi

HE luonnos 27.4.2017

LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI LAIKSI LIIKENTEEN PALVELUISTA ANNETUN LAIN MUUTTAMISEKSI JA ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI

Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue on tutustunut viitekohdassa mainittuun esitykseen ja toteaa sen johdosta seuraavaa;

Työsuojelun vastuualue toimii alueellisena työsuojeluviranomaisena. Työsuojeluviranomaisen ensisijaisena tehtävänä on huolehtia siitä, että työnantajat noudattavat alaisessaan työssään voimassa olevia työn terveellisyyttä ja turvallisuutta sääteleviä lakeja. Kuljetusalalla työsuojeluviranomaisen tehtävänä on mm. valvoa tieliikenteen sosiaalilainsäädäntöä ja työsuhteiden vähimmäisehtojen noudattamista. Maantiekuljetusten kansainvälistymisten myötä valvontaa on lisätty ulkomaalisvalvonnan osalta. Myös ns. yleisen tilaajavastuulain valvonta on valvontakokonaisuutena kuljetusalalla merkittävä.

Valvonnalla vaikutetaan siihen, että maantiekuljetuksia harjoittavat yritykset ovat tasavertaisessa asemassa toisiinsa nähden niin, ettei lainsäädännön noudattamatta jättämisellä saavuteta kilpailuetua tai taloudellista muuta etua eikä vaaranneta kuljettajien tai muiden tienkäyttäjien turvallisuutta.

Työsuojelun valvonnasta vastuualueelle kertyy vuosittain merkittävä määrä yrityskohtaista tietoa siitä, miten voimassa olevia määräyksiä noudatetaan. Vuonna 2016 vastuualue tarkasti n. 250 maantiekuljetusyritystä, joissa tarkastettiin noin 100 000 kuljettajatyöpäivää. Tarkastusten perusteella todettiin 16 tarkastuksessa niin merkittäviä tieliikenteen sosiaalilainsäädännön rikkomisia, joiden johdosta havaitut laiminlyönnit on saatettu poliisiviranomaisen tutkittavaksi.

Kuljetus toiminta on luvanvaraista toimintaa. Luvan haltijalta edellytetään mm. ettei hakijalla ole veroihin, lakisääteisiin eläke-, tapaturma tms. maksuihin liittyvien velvollisuuksien laiminlyöntejä eikä ulosotossa olevia velkoja ja jota ei ole lainvoimaisella tuomiolla todettu syylliseksi tahallisesti tai törkeästä huolimattomuudesta tehtyyn työsuhteeseen perustuvien, määrältään ja perusteeltaan selvien saatavien maksamisen laiminlyöntiin kahden viimeisen vuoden ajalta. Lisäksi luvan hakijana olevan yrityksen toimitusjohtajan ja vastuunalaisen yhtiömiesten on oltava lain 6 §:n tarkoittamalla tavalla hyvämaineisia.

Luvan myöntämisen edellytykset usein täyttyvät, koska hakijalla ei ole aikaisempaa yritystoimintaa. Siten sen arviointi täyttääkö yritys sille asetetut velvoitteet, on hankalaa. Niiden arviointi monissa tapauksissa voidaan tehdä sen

jälkeen, kun yritys on ollut toiminnassa. Vasta silloin voidaan arvioida, onko yritys huolehtinut mm. verojen ja niiden kaltaisten maksujen suorittamisen hyväksyttävällä tavalla. Myöskin luvan myöntämisen ehdoissa olevien palkka-
saatavien maksamisen laiminlyönnit ovat myös vasta toiminnassa todennetta-
via ja toisaalta ne ovat pääosin yksityisoikeudellisia asioita. Vain harvoissa ja
poikkeuksellisissa tapauksissa, lähinnä kiskonnantapaisessa työsyrynnässä
ulkomaisten työntekijöiden osalta, ne voivat tulla tuomioistuinkäsittelyyn. Siten
luonnoksessa esitetty muoto palkkasaavista luvan myöntämisen kriteerinä on
huono ja epätarkoituksenmukainen.

Työsuojelun vastuualueen mielestä liikenneluvan peruuttamiseksi olisi tarkoi-
tuksenmukaista, että työsuojeluviranomaisen valvontatiedot tieliikenteen sosi-
aalilainsäädännön, ns. yleisen tilaajavastuulain tai työsuhdelainsäädännön
rikkomiset saataisiin luvanmyöntäjän tietoon tehokkaasti joiden perusteella lu-
van myöntäjä voisi arvioida lupaehtojen täyttymistä tai yrityksen hyvämainei-
suutta. Tieto luvan haltijalle siitä, että lupaehtoja tarkastellaan myös jälkikä-
teen edellä kuvatulla tavalla, on omiaan vähentämään myös harmaata taloutta
sekä parantamaan niiden luvan haltijoiden toimintaedellytyksiä, jotka noudat-
tavat voimassa olevia säännöksiä.

Edellä olevan perusteella työsuojelun vastuualue esittää, että luvan peruutta-
mista, muuttamista tai rajoittamista käsitteleviä säädöksiä muutettaisiin tai ai-
nakin lain perusteluihin kirjataan työsuojeluviranomaisen käytössä olevan tie-
don hyödyntäminen arvioitaessa luvan olemassa olon edellytyksiä.

Lisätietoja

Ylitarkastaja Patrikainen Harri, puh. 0400514448

Johtaja

Kaarina Myyri-Partanen

Ylitarkastaja

Patrikainen Harri