

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi liikenteen palveluista annetun lain muuttamiseksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

255/92.921/2017

KH § 272

Selostus:

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi liikenteen palveluista annetun lain muuttamiseksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Esitys on toinen osa nk. liikennekaarihanketta, jolla toteutetaan hallitusohjelman kärkihankkeita digitaalisen kasvu ympäristön rakentamiseksi sekä säädösten sujuvoittamiseksi. Eduskunta on hyväksynyt hankkeen ensimmäiseen vaiheeseen ja nimennyt uuden lain liikenteen palveluista annetuksi laiksi.

Liikenteen palveluilla toteutetaan asiakaslähtöinen ajatus liikenteestä palveluna (MaaS, Mobility as a Service). Hallituksen esityksellä toteutettaisiin liikennekaarihankkeen toinen osa täydentämällä liikenteen palveluista annettu laki kattamaan kaikki liikennemuodot. Näin voitaisiin helpommin tarkastella liikenteen palvelumarkkinoita yhtenä kokonaisuutena, ja arvioida sääntelyn tarkoituksen mukaisuutta ja toimijoiden tasapuolisia toimintaedellytyksiä. Esityksellä edistettäisiin myös paremman ja sujuvamman sääntelyn tavoitteita.

Esityksessä on huomioitu kaikki liikennemuodot ja muun muassa kaikkien liikennemuotojen luvat ja pätevyudet siirretään samaan lakiin. Uudistus merkitsee myös huomattavaa normin perkuuta, sillä noin kymmenestä nykyisestä liikenteeseen liittyvästä rekisteristä ja niitä koskevista erillisistä laeista muodostettaisiin yksi yhtenäinen liikenneasioiden rekisteri, joka sisältäisi tietoa toiminnan harjoittajaluvista, liikennevälineistä ja henkilöluvista kuten ammattipätevyyksistä.

Lentoliikenteen julkisesta palveluvelvoitteesta päättäminen siirtyisi esityksen mukaan Liikennevirastolta uusille maakunnille. Esityksen perustelujen mukaan maakunta vastaisi myös tarjouskilpailun järjestämisestä sellaiselle reitille, jolle julkinen palveluvelvoite on asetettu ja jolle tarjouskilpailun perusteella valittaisiin lentoyhtiö harjoittamaan liikennettä yksinoikeudella. Maakunnan olisi kuitenkin kuultava ja pyydettävä lausunto Liikennevirastolta ja Liikenteen turvallisuusvirastolta ennen julkisen palveluvelvoitteen asettamista. Liikenneviraston tehtävänä on seurata liikkumispalveluiden kysyntää ja tarjontaa ja sovittaa yhteen liikkumispalveluiden kehittämistä. Liikenteen turvallisuusvirastolle kuuluu lentoliikenteen harjoittajien arviointiin liittyviä tehtäviä.

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää erityisesti kiinnittämään huomiota esityksen arvioituihin vaikutuksiin ja omalta osaltaan täydentämään, korjaamaan tai vahvistamaan arvioita.

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi liikenteen palveluista annetun lain muuttamiseksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi löytyy osoitteesta:

<https://www.lvm.fi/lausuntopyynnot/-/mahti/asianasiakirjat/73403>

Savonlinnan kaupunki antaa asiasta seuraavansisältöisen lausunnon.

Lentoliikenteen julkisen palvelun velvoitteen siirtyminen Liikennevirastolta maakuntiin koskee erityisesti Savonlinnan kaupunkia, sillä tällä hetkellä palveluvelvoitteen mukaista liikennettä järjestetään Helsinki-Savonlinna reitillä. Savonlinnan kaupunki esittää, että lentoliikenteen palveluvelvoitteen asettamista ja siihen kuuluvia tehtäviä ei siirrettäisi maakunnille seuraavin perustein:

1. Valtioneuvoston kanslia asetti syksyllä 2016 työryhmän selvittämään keinoja Savonlinnan alueen tukemiseksi Savonlinnan opettajakoulutuslaitoksen toimipisteen lakkauttamisen vuoksi. Valtioneuvoston tiedotteen (25.4.2017) mukaan valtioneuvosto esittää yhdeksi kompensatiotoimenpiteeksi lentoliikenteen turvaamista Helsingin ja Savonlinnan välillä. Savonlinnan kaupungin näkemyksen mukaan tämä tarkoittaa valtion sitoutumista lentoliikenteen turvaamiseen sekä taloudellisesti että toiminnallisesti (päätöksenteko ja kilpailuttaminen), joten esitetty lakimuutos on ristiriidassa kompensatiopakettien toimenpiteen kanssa.

2. Reitin liikennöintiä ovat tukeneet sekä valtio että Savonlinnan kaupunki, kumpikin miljoonalla eurolla vuodessa. Palveluvelvoitteen siirtäminen maakunnalle esitetyllä tavalla merkitsisi täysin uutta tehtävää maakunnalle ilman, että siihen on osoitettu resursseja. Lentoliikenteen tukeminen on tarkoituksenmukaista säilyttää valtion budjetissa jo senkin vuoksi, että pääasiallinen tukemisen peruste on kansainvälisen teollisuuden kilpailukyky.

3. EU-lainsäädännön mukaan lentoliikenne on järjestettävä ensisijaisesti kaupallisin perustein. Ainakin osittain tästä syystä Helsinki-Savonlinna reitti on ainoa, jolla tällä hetkellä on palveluvelvoitteen mukaista liikennettä maassamme. Lisäksi palveluvelvoitteen mukaisen liikenteen kilpailuttaminen on säädelty tarkasti EU:n taholta ja vaatii lentoliikenneliikenne toimialan tuntemusta. Ei ole tarkoituksen mukaista siirtää tällä hetkellä yksittäistä tapausta koskevaa ja erityistä osaamista vaativaa tehtävää Liikennevirastolta maakunnalle.

4. Savonlinnan kaupungin käsityksen mukaan Liikennevirastossa on tällä hetkellä riittävät resurssit ja osaaminen lentoliikenteen palveluvelvoitteen hoitamiseksi. On järkevää, että eri puolilla maata voidaan hyödyntää Liikenneviraston asiantuntemusta myös jatkossa ja välttää turhaa työtä. Savonlinnan kaupunki esittää, että hallituksen esitystä on muutettava lentoliikenteen palveluvelvoitetta koskevilta osilta ja myös maakuntalakia on vastaavasti täsmennettävä lentoliikenteen osalta.

Yritysvaikutusten arviointi:

Säännöllisen reitti lentoliikenteen olemassaolo on yksi merkittävimmistä asioista vientiteollisuuden toimintaedellytysten turvaamisessa Savonlinnan seudulla. Mikäli lentoliikenteen tuki siirretään valtiolta Etelä-Savon maakuntaliitolle osoittamatta sille selkeää korvamerkittyä määrärahaa, joutuu Savonlinnan kaupungissa toimiva vientiteollisuus mahdollisesti arvioimaan toimintaympäristönsä kilpailukykyisyyttä ja tekemään johtopäätöksiä, jotka eivät tue maakunnan elinvoimaisena säilymistä.

Lentoliikenteen vaikuttavuus teollisuuden toimintaympäristön vahvistajana syntyy ennenkaikkea pitkäjänteisestä ja ennakoitavasta tavasta toimia. Uudistus itsessään aiheuttaa jo vakavan uhan, koska asian hallinoinnin vaihtumisen valmistelu estää liikenteen kilpailuttamisen vähintään kahdelle vuodelle. Jo pelkkä epävarmuus lentoliikenteen jatkumisesta edellyttää teollisuudelta vaihtoehtoisia menettelytapoja, jotka syövät toiminnassa olevan lentoliikenteen kannattavuutta.

Vientiteollisuus on Savonlinnan merkittävin työllistäjä ja koko kaupungin talouden ja toimeliaisuuden selkäranka.

Baltic Bird-hankkeessa Savonlinnan lentoliikenteestä tehdyn konsulttiselvityksen (Uniconsult 2013) mukaan, mikäli lentoliikenne Savonlinnan ja Helsingin välillä lakkautetaan, niin lyhyellä aikavälillä kielteiset vaikutukset alueelliseen talouteen olisivat yli miljoona euroa vuodessa niin bruttoarvonlisäyksen kuin julkisten tulojen osalta.

Pitemmällä aikavälillä suorat työpaikkojen menetykset 420 htv alueellisessa teollisuudessa johtaisivat Savonlinnassa merkittävään taloudellisten arvojen menetykseen. Ottaen huomioon alueellisen ostovoiman vähenemisestä aiheutuvat indusoidut vaikutukset, olisi lisäksi vielä 30 työpaikkaa vaarassa. Alueellisen bruttotuotannon arvon menettäminen kokonaisuudessaan olisi 35 miljoonaa euroa, kun taas julkiset tulot vähenisivät 22 miljoonalla eurolla.

Valmistelu: elinkeinoasiamies Juha Turtiainen, 044 - 571 5853,

juha.turtiainen@savonlinna.fi

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus antaa asiasta selostusosan mukaisen lausunnon.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi:

Liikenne- ja viestintäministeriö

Alueen kansanedustajat

Etelä-Savon maakuntaliitto

Toimenpiteet:

Elinkeinojohtaja

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa



Saku Linnamurto
hallintojohtaja

Savonlinnassa 6.6.2017

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Savonlinnan kaupunginhallituksen kokous 5.6.2017

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kuntalain 91 § (365/1995), (kuntalaki 136 §, 410/2015, voimaantulo 1.6.2017), mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa
§: 260-263, 265-273, 276-297

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Kuntalain 89 § (365/1995) 1 momentin, (kuntalaki 134 §, 410/2015, voimaantulo 1.6.2017), mukaan kunnanhallituksen päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön kunnan jäsen ja se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, voi tehdä seuraavien päätösten osalta kirjallisen oikaisuvaatimuksen §:264, 274, 275, 298

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus tulee osoittaa Savonlinnan kaupunginhallitukselle ja toimitetaan Savonlinnan kaupunginkanslian kirjaamoon osoitteella:

Savonlinnan kaupunginhallitus
Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna
Kirjaamon puhelinnumero on 044 417 4045
Faksinumero on 015-5715922
Sähköpostiosoite: kirjaamo@savonlinna.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

NÄHTÄVÄNÄ PITO

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä 6.6.2017 alkaen Savonlinnan kaupungin internet-sivuilla www.savonlinna.fi sekä hallinto-osastolla/kansliapalvelut 6.6.2017 klo 9-15



Saku Linnamurto
hallintojohtaja