

15.1.2016

Dnro:
1315/04/2015

Liikenne- ja viestintäministeriö

Lausuntopyyntö 15.12.2015 LVM/2242/03/2015

Lausunto kansallisen verkkoneutraliteettisääntelyn muuttamisesta EU-asetuksen johdosta

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Viestintävirastolta lausuntoa arviomuistiosta koskien tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) muuttamista verkkoneutraliteettia koskevan uuden EU-asetuksen johdosta. EU:n asetuksen (EU) 2015/2120 verkkoneutraliteettisäännöksiä on sovellettava jäsenmaissa sellaisenaan 30.4.2016 alkaen. Asetus syrjäyttää sen kanssa ristiriitaisen tai päällekkäisen kansallisen lainsäädännön.

Lausunnolla olevassa liikenne- ja viestintäministeriön arviointimuistossa on läpikäyty verkkoneutraliteettia ja viestintäpalvelusopimuksia koskevien kansallisten säännösten kumoamis- ja muuttamistarpeet. Lisäksi muistossa on esitetty näkemys tarvittavista muutoksista Viestintäviraston toimintaan sekä internetyhteyspalvelun tarjoajille asetettujen velvoitteiden rikkomisen seuraamuksia koskeviin kansallisiin säännöksiin.

Viestintävirasto lausuu arviointimuistiosta seuraavaa:

Asetus on jäsenvaltioissa suoraan sovellettava säädös, ja se syrjäyttää ristiriidassa olevan kansallisen lainsäädännön. Verkkoneutraliteettia koskevan tulkintakäytännön selkeyden turvaamiseksi on kuitenkin tärkeää muokata kansallisen lainsäädännön sisältö sellaiseksi, ettei se miltään osin sääntelee päällekkäisesti asetuksen alaan kuuluvia asioita.

Viestintävirasto pitää arviointimuistiossa listattuja verkkoneutraliteettia koskevan kansallisen lainsäädännön kumoamis- ja muutostarpeita oikeina ja perusteltuina. Viestintävirastolla ei ole huomauttamista ehdotettuihin muutoksiin.

Asetuksen noudattamisen valvonta on tulossa Suomessa Viestintäviraston tehtäväksi. Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelin BEREC valmistelee parhaillaan asetuksen soveltamisohjeita. Ohjeilla pyritään turvaamaan asetuksen yhtenäinen soveltaminen koko EU:n alueella. BEREC tu-

lee vahvistamaan soveltamisohjeet arviolta elokuussa 2016 kuultuaan ensiksi sidosryhmiä ja valmisteltuaan asiaa tiiviissä yhteistyössä komission kanssa. Viestintävirasto osallistuu aktiivisesti BERECin työhön ja pyrkii varmistamaan Suomen internetyhteyspalveluiden tarjoajien sekä kuluttajien etujen turvaamisen. Suomessa on olemassa valmista soveltamiskäytäntöä asetuksen piiriin kuuluvista asioista, mm. internetyhteyspalvelun nopeuden ilmoittamisesta, ja näitä käytäntöjä pyritään soveltuvien osin viemään osaksi BERECin soveltamisohjetta.

Viestintävirasto yhtyy muistiossa esiintuotuun näkemykseen siitä, että verkkoneutraliteettitilanne on Suomessa hyvällä tasolla. Viestintävirasto kuitenkin toteaa, että sillä tulee olla käytössä kansallisesti säädetyt riittävän tehokkaat ja kattavat määräyksenantovaltuudet ja muut valvontakeinot sekä riittävä seuraamusvalikoima, jotta valvonnalla on mahdollista tehokkaasti varmistaa asetuksen mukaisen verkkoneutraliteetin toteutuminen myös jatkossa. Viestintävirasto pitää arviointimuistiossa esitettyjä valvontakeinoja ja seuraamuksia perusteltuina ja riittävinä. Viestintäviraston määräyksenantovaltuuksien nimenomainen ulottaminen asetuksessa säänneltyihin asioihin tekee asetuksen valvonnasta ja asetuksen edellyttämästä sääntelystä ennakoitavaa ja joustavaa.



Johanna Juusela
johtaja
Viestintävirasto



Anu Kettunen
lakimies
Viestintävirasto