

CK:1066/2016/100

294 § BEGÄRAN OM UTLÅTANDE PÅ FÖRSLAG TILL LAG OM ORDNANDE AV RÄDDNINGSVÄSENDET

Bilaga 1/294 §

Inrikesministeriet begär kommunens utlåtande om regeringens proposition med förslag till lag om ordnandet av räddningsväsendet. Lagen är tänkt att tillämpas på ordnandet, utvecklingen, styrningen och tillsynen av räddningsväsendet från ingången av 2019.

Enligt den gällande räddningslagen ansvarar kommunerna i samverkan för räddningsväsendet, som sköts genom 22 lokala räddningsverk. Det föreslås att organiseringsansvaret för räddningsväsendet åläggs de fem landskapen med universitetssjukhus. De ordnar sedan i sin tur räddningsväsendet i samtliga landskap inom sina samarbetsområden.

Efter att lagen om ordnandet av räddningsväsendet har utfärdats är avsikten att reformera den gällande räddningslagen. Syftet är att harmonisera räddningsväsendets verksamhetsmodeller på nationell nivå, effektivisera styrningen och precisera uppgiftsbeskrivningen med utgångsläge i ett intensifierat myndighetssamarbete. Reformen av räddningslagen genomförs så att den nya räddningslagen träder i kraft vid ingången av 2019 när landskapen och de förnyade räddningsverken inleder sin verksamhet. Lagen avses träda i kraft den 1 juli 2017.

Österbottens räddningsverk grundades år 2004 och består idag av 12 kommuner fördelat på ett 220 km avlångt område. I detta område bor cirka 150 000 personer. År 2014 hade 48 % av invånarna finska som modersmål, 46 % hade svenska som modersmål och 6 % hade något annat som modersmål.

I räddningsverkets område finns idag 39 stycken brandstationer och -depåer. Detta är fördelat på:

- En brandstation med bemanning dygnet runt (Vasa brandstation)
- 22 stycken brandstationer med halvordinarie
- 16 stycken frivilliga brandstationer

Totalt arbetar cirka 220 personer i Österbottens Räddningsverk i huvudsyssla och cirka 880 personer i bisyssla. För Österbottens räddningsverk är Vasa stad värdkommun.

Österbottens räddningsverk har avtal med Vasa sjukvårdsdistrikt om uppgifter på dess område som gäller förstavården samt ordnande av patienttransporter på ett så ändamålsenligt och ekonomiskt sätt som möjligt. Avtalet innehåller även första-

Protokolljusterarnas signatur

Verkställighet:

Utdragets riktighet bestyrker
Nykärlby den

delvårdsverksamheten, dvs en verksamhet var brandkårsenheter hjälper första vårdsenheterna.

Modellen som finns idag motsvarar till stora delar de modeller som finns i övriga Europeiska länder. Framförallt i de Nordiska länderna så är det kommunerna som på lokal nivå ansvarar för räddningsväsendet.

Sst 294 §

SD: Stadsstyrelsen ger som utlåtande till lagförslaget om ordnande av räddningsväsendet följande:

Landskapet Österbotten är ett synnerligen lämpligt område för den tänkta serviceproduktionen.

Det samarbete som byggts upp inom Österbottens räddningsverk är funktionellt och betjänar befolkningen inom området på ett utmärkt sätt med en bibehållen kunskap om de lokala förhållandena runt om i landskapets olika delar.

En uppdelning av organiseringsansvaret för räddningsväsendet på de fem landskapen som har universitetssjukhus skulle splittra de nuvarande samarbetsområdets ledning då Österbotten, Mellersta Österbotten och Södra Österbottens landskap hänförs till olika universitetssjukhusområden. En sådan splittring av ett etablerat och fungerande samarbete ser vi inte som ändamålsenligt om man avser att åstadkomma en ekonomiskt effektivare organisation.

En av motiveringarna till överföringen av organiseringsansvaret till landskapen med universitetssjukhus anses vara att vissa landskap saknar tillräckliga förutsättningar för organisering och produktion av räddningsväsendets service. Österbottens räddningsverk har denna möjlighet och ligger för närvarande på landets medelkostnader för räddningsverken. I de övriga Nordiska länderna ter sig modellen också gångbar då man har organisationsansvaret förlagt till kommunerna.

Räddningsväsendet och första delvården och den pre-hospitala akutsjukvården är en avgörande del av den integrerade social- och hälsovården som avses byggas upp på landskapen. Organisations- och produktionsansvaret bör ligga på samma landskap som ansvarar för den övriga social- och hälsovården. Detta för att det ska finnas en reell möjlighet att i praktiken integrera och leda tjänsternas utveckling.

Den föreslagna modellen att landskapen som ingår i samarbetsområdet ska sluta ett samarbetsavtal som ska ingås för varje fullmäktigeperiod där de

nationella målen för räddningsverket ska beaktas samtidigt som statsrådet vart fjärde år ska fastställa nationella och vid behov separat för varje landskap strategiska mål som kompletterar lagstiftningen, en mycket toppstyrd modell. Den föreslagna modellen är en krånglig flerstegsmodell som inte gör förvaltningen enklare eller billigare. Tvärtom så medför en alltför stor centralisering och en avgränsning som inte överensstämmer med andra förvaltningsgränser att ett logiskt och effektivt samarbetsområde på landskapsnivå inte går att bygga upp.

Demokratiunderskottet i den föreslagna indelningen i fem landskap är uppenbar. Man förutsätter att verksamheten ska överföras till en enhet där största delen av landskapen inte har någon möjlighet att delta i servicens utveckling.

Enligt § 7 så ankommer det på statsrådet att fastställa de nationella målen för räddningsväsendet. Inrikesministeriet i sin tur som ansvarsministerium har ledningsrollen för den nationella helheten och det vore naturligare om ansvarsministeriet även kan fastställa de nationella målsättningarna för tjänsterna.

Då det kommer till finansieringen av den framtida tjänsteproduktionen så kan man konstatera att 10 % av landskapens framtida finansiering kommer att utbetalas av staten på kapitationsbasis. Räddningsverkets finansiering innefattas i denna 10 % som betalas ut på basen av befolkningsmängden. De provberäkningar som publicerats på hur utfallet blir när 87 % av landskapets kommande finansiering ska utbetalas på basen av behovskoefficienter, visar på att Österbotten kommer att förlora stort på reformen, under en överskådlig framtid. Provberäkningarna inger en stor oro för hur vi ska kunna anpassa serviceproduktionen lokalt.

Österbottens landskap har byggt upp sin beredskap både inom räddningsväsendet som inom den pre-hospitala sjukvården så att den fungera på de språk som lokalbefolkningen använder i sin vardag. Den sakkunskap bör bevaras och utvecklas i det landskap som ska bygga upp social- och hälsovården på två språk i Österbotten.

Den föreslagna lagen om ordnade av räddningsväsendet berör i mycket stor omfattning även de lagar och förslag som ska utforma social- och hälsovårdsreformen i Finland. Vi anser att lagarna bör behandlas samtidigt och förbehåller oss rätten att inkomma med ytterligare ställningstagande om de

övriga lagförslagen ändras så att förutsättningarna ändras även för räddningsväsendets organisering.

Beslut: Stadsdirektörens förslag godkändes.

Protokolljusterarnas signatur

Verkställighet:



Utdragets riktighet bestyrker
Nykarleby den 10.11.2016

106
Thomas Knuts
protokollförare

01.09.2016

BILAGA	
Nr	
Sst	1/2015-16
Sim	Nr

Enligt sändlista

Regeringens proposition med förslag till lag om ordnande av räddningsväsendet

I propositionen föreslås att det stiftas en lag om ordnande av räddningsväsendet. Lagen tillämpas på ordnandet, utvecklingen, styrningen och tillsynen av räddningsväsendet från ingången av 2019.

Enligt den gällande räddningslagen ansvarar kommunerna i samverkan för räddningsväsendet, som sköts genom 22 lokala räddningsverk. Det föreslås att organiseringsansvaret för räddningsväsendet åläggs fem landskap. De ordnar räddningsväsendet i samtliga landskap inom samarbetsområdet.

För att effektivisera räddningsväsendets resursanvändning samt tillgången till tjänster och deras kvalitet krävs det en omorganisering av räddningsväsendet och dess styrsystem i landskapen. I samband med omorganiseringen föreslås en översyn av styrsystemet för räddningsväsendet så att utvecklingen av branschen kan genomföras på nationellt enhetliga grunder, ekonomiskt och effektivt. En omorganisering av räddningsväsendet tillsammans med reformen av servicestrukturen inom social- och hälsovårdsväsendet utifrån en enhetlig områdesindelning och organiseringsmodell är nödvändig, eftersom detta säkerställer räddningsväsendets möjlighet att också i framtiden utföra brådskande prehospital akutsjukvård och brådskande första insatser i enlighet med det som avtalas separat med myndigheterna inom social- och hälsovården.

Efter att lagen om ordnande av räddningsväsendet har utfärdats är avsikten att reformera den gällande räddningslagen. Syftet är att harmonisera räddningsväsendets verksamhetsmodeller på nationell nivå, effektivisera styrningen och precisera uppgiftsbeskrivningen med utgångsläge i ett intensifierat myndighetssamarbete. Reformen av räddningslagen genomförs så att den nya räddningslagen träder i kraft vid ingången av 2019 när landskapen och de förnyade räddningsverken inleder sin verksamhet.

Lagen avses träda i kraft den 1 juli 2017.

Inrikesministeriet ber dem som nämns i sändlistan att lämna yttranden om det bifogade utkastet till regeringsproposition.

Vänligen sänd yttrandena senast den 11 november 2016, i första hand per e-post (i en form som lämpar sig för vidarebehandling) till adressen kirjaamo@intermin.fi. Yttrandet kan också sändas per post till adressen Inrikesministeriet, registratörskontoret, PB 26, 00023 Statsrådet. Dessutom ber vi er sända yttrandet till adressen linda.viitala@intermin.fi.

De som nämns i sändlistan ombeds att i sitt yttrande beakta åsikterna inom sitt förvaltningsområde. De lokala räddningsväsendena ombeds reservera möjlighet för kommunerna inom sitt område att yttra sig om propositionen.

01.09.2016

I yttrandet ska som referens antecknas projektnumret SM061:00/2016.

På frågor som gäller begäran om yttrande svarar t.o.m. den 3 oktober 2016 Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 02954 88422 och fr.o.m. den 4 oktober 2016 Mika Kättö, lagstiftningsdirektör, tfn 02954 88413.

Räddningsöverdirektör Esko Koskinen

Regeringsråd Ilpo Helismaa

Handlingen har undertecknats elektroniskt i dokumenthanterinssystemet. Inrikesministeriet den 01.09.2016 kl. 07:54. Registratorskontoret kan verifiera underteckningen.

Bilagor Utkast till regeringsproposition

Sändlista

Statsrådets kansli
Ministerierna
Inrikesministeriets avdelningar
Regionförvaltningsverken
Närings-, trafik- och miljöcentralerna
Finlands Kommunförbund
Landskapsförbunden
Nödcentralsverket
Räddningsinstitutet
Finlands Avtalsbrandkårers Förbund rf
Finlands Kommunförbund
Suomen Palomiesliitto SPAL ry
Suomen Palopäälystöliitto - Finlands Brandbefälsförbund r.y.
föreningen Suomen Pelastusjohtajat
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö - Räddningsbranschens Centralorganisation i
Finland ry
Akava ry
Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf
Julkis- ja yksityisalojen toimihenkilöliitto - Offentliga och privata sektorns
funktionärsförbund Jyty ry
Löntagarorganisationen Pardia rf
Finlands Röda Kors
Frivilliga räddningstjänsten (VAPEPA), Finlands Röda Kors
Räddningsverken
Det lokala räddningsväsendet (samkommunerna och kommunerna):

- Lapplands förbund
- Päijänne-Tavastlands förbund
- Björneborgs stad
- Borgå stad
- Esbo stad
- Helsingfors stad
- Joensuu stad
- Jyväskylä stad
- Kajana stad
- Karleby stad

01.09.2016

- Kotka stad
- Kuopio stad
- S:t Michels stad
- Seinäjoki stad
- Tammerfors stad
- Tavastehus stad
- Uleåborgs stad
- Vanda stad
- Vasa stad
- Villmanstrands stad
- Ylivieska stad
- Åbo stad

För kännedom

Inrikesminister Paula Risikko
Kanslichef Päivi Nerg
Specialmedarbetare Emma Hannonen
Enheten för rättsligt stöd vid inrikesministeriet