

Verohallinto
Harmaan talouden selvitysyksikkö
PL 325
00052 VERO

LAUSUNTO

7.10.2025

Oikeusministeriö
Sähköposti: kirjaamo.om@gov.fi

Dnro 2025_066
VH/5058/00.04.05/2025
Pyytäjän viite VN/25641/2023

Oikeusministeriölle

Asia

Verohallinnon Harmaan talouden selvitysyksikön lausuma työryhmän mietinnöstä; osakeyhtiölain ja osuuskuntalain muuttaminen.

Lausuma

Verohallinnon Harmaan talouden selvitysyksikkö (myöh. selvitysyksikkö) lausuu harmaan talouden torjunnan näkökulmasta ja kannattaa kahden kuukauden enimmäismääräajan säätämistä osakepääoman menettämistilanteessa:

30) (OYLE 20:23.1 § sekä OKLE 23:23.1 §) Mietinnössä ehdotetaan selkeytettäväksi sääntelyä viittaamalla oman pääoman menettämiseen nykyisen osake- tai osuuspääoman menettämisen sijaan. Rekisteri-ilmoituksen tekemisen ajankohtaa ehdotetaan täsmennettäväksi säätämällä kohtuullisesta kahden kuukauden enimmäismääräajasta. Rekisterimerkinnän poistamista koskevassa säännöksessä edellytettäisiin, ettei yhteisön oma pääoma ole negatiivinen.

Selvitysyksikkö ehdottaa lakimuutoksen yhteydessä seuraavaa:

1. Oman pääoman rekisteri-ilmoitusten laiminlyömisestä tulisi huomioida ja harkita sen laiminlyöneiden yritysten hallinnollista sanktiointia

Harmaan talouden selvitysyksikön selvityksen mukaan vain noin 20 prosenttia osakeyhtiöistä, joilla oli negatiivinen oma pääoma kolmena peräkkäisenä vuonna (2021–2023), oli tieto oman pääoman (osakepääoman) menettämisestä kaupparekisterissä marraskuussa 2023. Oman pääoman menettäneitä osakeyhtiöitä oli noin 12 500 Verohallinnon rekisteritietojen mukaan.

2. Yrityksen negatiivinen oma pääoma tulisi palauttaa sen toimintaan ja olosuhteisiin nähden riittävälle tasolle

Rekisterimerkinnän poistamista koskevassa säännöksessä tulisi edellyttämään ainoastaan, ettei yhteisön oma pääoma ole negatiivinen. Käytännössä osakeyhtiön oman pääoman tulisi kuitenkin olla tätä suurempi, jotta oman pääoman menettäminen ei toistuisi. Oman pääoman menettämisen jatkuva ilmoittaminen aiheuttaa turhaa hallinnollista taakkaa.



Verohallinto
Harmaan talouden selvitysyksikkö
PL 325
00052 VERO

www.vero.fi
puh. 029 512 000
email: htsy@vero.fi

Perustelut

1. Oman pääoman rekisteri-ilmoitusten laiminlyönnin valvonta tulisi huomioida ja harkita sen laiminlyönnin yritysten hallinnollista sanktiointia

Selvityksen johtopäätösten perusteella on olemassa tarve jakaa aktiivisemmin tietoa oman pääoman menettämisen rekisteröimisen tärkeydestä etenkin mikro- ja pienyrityksille. Tulevaisuudessa oman pääoman menettämisen rekisteri-ilmoittamisen valvonta voisi tehostua, mikäli rakenteellisessa muodossa olevat tilinpäätökset yleistyvät tai tulevat pakollisiksi.

Myös viranomaisten välisiä tietojenvaihtosäännöksiä tulisi kehittää, jotta esimerkiksi Verohallinnon tietoja voitaisiin vaihtaa Patentti- ja rekisterihallituksen kanssa kaupparekisteritietojen oikeellisuuden varmistamiseksi. Esimerkiksi elinkeinoveroilmoitustietoa käyttäen voitaisiin tunnistaa, kuinka moni osakeyhtiö toimii vuodesta toiseen oman pääoman menettämistä huolimatta.

Selvityksen keskeisiä havaintoja osakepääoman menettämisestä merkinnän tehneiden vähäisen suhteellisen osuuden lisäksi olivat:

A. Koko ja toiminnan jatkaminen

- Merkinnän tehneet yritykset olivat keskimäärin suurempia, työllistivät enemmän ja niillä oli useammin maksusuunnitelma verovelkoihin.

B. Toiminnan kannattamattomuus

- Merkinnän tehneistä yrityksistä 50 prosenttia oli tappiollisia, kun taas merkinnän laiminlyönnistä 64 prosenttia teki tappiota.

C. Verovelat

- Verovelkaa oli joka neljännellä merkinnän tehneellä ja joka kuudennella laiminlyönnellä. Merkinnän tehneillä oli keskimäärin enemmän verovelkaa, mutta myös useammin maksusuunnitelma. Laiminlyönnillä verovelka oli pienempi, mutta maksusuunnitelmia harvemmin.

D. Harmaan talouden riskisyys

- Koneoppimismalli osoitti, että merkinnän tehneet yritykset sijoituivat useammin matalan riskin ryhmiin, kun taas laiminlyönnit painottuivat korkeamman riskin ryhmiin.

Oman pääoman menettämisen rekisteröiminen on tärkeä osa yrityksen taloudellisen tilanteen läpinäkyvyyttä. Tieto pääoman menettämisestä on varoitusmerkki muun muassa yhtiön velkojille ja sopimuskumppaneille. Rekisterimerkinnän laiminlyönti voi alistaa yrityksen vastuuhenkilöt oikeudellisille ja taloudellisille riskeille.

2. Yrityksen negatiivinen oma pääoma tulisi palauttaa sen toimintaan ja olosuhteisiin nähden riittävälle tasolle

Osaakeyhtiön oma pääoma on puskuri, joka suojaa yritystä taloudellisilta kolhuilta ja kertoo ulospäin sen vakavaraisuudesta. Tavanomaisin syy oman pääoman menettämiselle on kannattamaton liiketoiminta. Lisäksi liian nopea kasvu, suuret investoinnit tai varojen jakaminen omistajille voivat heikentää omaa pääoman määrää.

Taloudellinen epätasapaino voi johtaa yhtiön pahimmillaan pysyvään maksukyvyttömyyteen. Mikäli maksukyvyttömyystilanteessa yhtiön toimintaa jatketaan ja samalla tarkoituksellisesti heikennetään velkojien asemaa, toimintaa voidaan arvioida velallisen epärehellisyytenä. Tällöin riski vilpilliseen toimintaan velkojia vahingoittavalla tavalla tai riski vääräsisältöiseen veroilmoittamiseen voivat kasvaa.

Helsingissä 7.10.2025

Janne Marttinen
johtaja

Esittelijät:

Mikko Kotiranta
ylitarkastaja

Olavi Kärkkäinen
ylitarkastaja



Verohallinto
Harmaan talouden selvitysyksikkö
PL 325
00052 VERO

www.vero.fi
puh. 029 512 000
email: htsy@vero.fi

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu tiistai 7. lokakuuta 2025



Lausunto_677965.pdf

(228470 byte)

SHA-512: 64aa68d10e8c704c8ea1942d1b70cdc260247
ecec754ba67877bf8be106158009ae50a27be0c5ed4991
fdff07d31169dfa4804e2e8ad72f78d5ea5485c5bf477

Allekirjoitukset

7.10.2025 11.11.51 (CET)



Kotiranta Mikko

mikko.kotiranta@vero.fi

Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella

7.10.2025 11.22.24 (CET)



Kärkkäinen Olavi

olavi.karkkainen@vero.fi

Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella

7.10.2025 15.29.35 (CET)



Martinen Janne

janne.martinen@vero.fi

Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella



assently

Allekirjoituksen on sertifioinut Assently



7.10.2025; HTSY Lausunto Osakeyhtiölain muuttaminen 07102025

Tämän tosittien aitouden varmistaminen voidaan tehdä skannaamalla oheinen QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käymällä
<https://app.assently.com/case/verify>

SHA-512:

ab2989e47063c8f17ff5bc7dcd1d4dc5b6049acbcc03afbb048f519fc30db1cedd35db1be389ac64669cc722fa4ffab299f1355fafec087628669732a57c2e49



Tästä tosittiestä

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Assently E-Sign -palvelussa. Palvelun tarjoaa Assently AB, yrittysrekisterinumero 556828-8442, Ruotsi.