

17.10.2017

Valtiovarainministeriö

valtiovarainministerio@vm.fi

Lausuntopyyntönnä 5.9.2017; VM 1731/03.01.00/2017

Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi maakunnan tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista

Valtiovarainministeriö on 5.9.2017 pyytänyt Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiiriin lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi maakunnan tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista 20.10.2017 mennessä. Maakuntalain 98 §:ssä esitetään säädettäväksi, että maakunnan kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan maakuntalain lisäksi kirjanpitolakia. Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkemmat säännökset maakunnan tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta, tilinpäätöksen liitetiedoista, tuloslaskelmasta, rahoituslaskelmasta, taseesta, konsernitilinpäätöksestä ja sen liitetiedoista, osavuositilinpäätöksestä, laskenta- ja tilijärjestelmästä sekä palvelukohtaisista kustannustiedoista.

Asetusluonnoksen mukaan maakunnan tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen laadinnassa ei sovellettaisi kirjanpitolain (1336/1997) 4 luvun 5 §:n 2 ja 3 momenttia, 5 luvun 2 a, 2 b, 4, 5 b, 15 ja 17 §:ää eikä 7 a lukua. Lisäksi maakunnan oma pääoma muodostuisi ainoastaan peruspääomasta, edellisten tilikausien ylijäämästä (alijäämästä) sekä tilikauden ylijäämästä (alijäämästä). Rajaukset ovat perusteltuja erityisesti maakuntien kirjanpidon yhdenmukaistamiseksi ja tilinpäätösten vertailukelpoisuuden varmistamiseksi. Ohjeita kuitenkin tarvittaisiin tällä hetkellä kuntayhtymien taseessa olevien poistoerojen ja rahastojen käsittelystä muutosvaiheessa ja niiden vaikutuksesta maakunnan tulopohjaan.

Asetuksella säädettäisiin myös maakunnan osavuositilinpäätöksestä, joka laadittaisiin sekä maakunnasta että konsernitasolla. Osavuositilinpäätös olisi laadittava neljännesvuosittain, ja sen laadinnassa noudatettaisiin kirjanpitolain yleisiä tilinpäätösperiaatteita. Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiiri ei kannata neljännesvuosittain laadittavaa osavuositilinpäätöstä, jossa asetusehdotuksen mukaan esitettäisiin toiminnan ja talouden olennaiset tapahtumat, tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus, talousarvion toteutuminen sekä arvio tulevasta kehityksestä. Ko. osa-vuositilinpäätöksen laatiminen olisi työllistävä ja erittäin kallis prosessi.

Asiassa on erotettava kaksi eri asiaa: osavuositilinpäätös ja raportointi. Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiiriin käsityksen mukaan asetusehdotuksen ko. kohdan tarkoituksena on saada maakunnan talouden ja toiminnan kehityksestä riittävästi tietoa vuoden mittaan. Tiedonsaanti on kuitenkin turvattu mm. siten,

17.10.2017

että maakunta raportoi kuukausittain automaattisesti taloustietonsa Maakuntatieto-ohjelman mukaisesti. Sanalliset selvitykset mm. olennaisista tapahtumista ja arvio tulevasta kehityksestä voidaan antaa muutenkin kuin osavuositilinpäätöksessä; samoin valta-kunnallisten palvelukeskusten tiedot tulisi saada muutoin kuin maakunnan konsernitason raportoinnista eli suoraan palvelukeskuksilta. Kuukausiraportoinnin lisäksi voitaisiin 6 kuukauden tilanteesta tehdä normaalia kuukausiraportointia hiukan laajempi raportointi ja vertailu vuoden tavoitteisiin. Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiiri ei näe neljännesvuosittain laadittavissa osavuositilinpäätöksissä sellaista lisäarvoa, mitä ei saataisi muullakin raportoinnilla. Taseen, liitetietojen ja rahoituslaskelman kokoaminen nähdään tarpeettoman raskaana raportointina. Myöskään tilintarkastusvelvoitetta ei ole syytä laajentaa.

Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiirin puolesta

Liisa Mänttari
talousjohtaja