

Timo Seppälä

16.10.2017

Valtiovarainministeriö

**Lausuntopyyntönne luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi maakunnan tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista VM/1731/03.01.00/2017**

Terveyden ja hyvinvoinnin laitos (THL) kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto ja tulla kuulluksi käsiteltävässä asiassa. THL:ltä on pyydetty lausuntoa Valtiovarainministeriölle koskien luonnosta valtioneuvoston asetukseksi maakunnan tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista. Lausuntoa on pyydetty i) koskien maakunnan tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen laadinnassa ulkopuolelle jätettäviä kirjanpitolain (1336/1997) pykälää, ii) maakunnan oman pääoman sisältömäärittelyä, iii) konsernitilinpäätökseen sisällytettävien maakuntien yhteisesti omistamien valtakunnallisten palvelukeskusten taseen sekä tuloslaskelman teknisestä toteutuksesta, iv) sekä osavuositilinpäätöksen laadinnan neljännesvuositaisesta rytmityksestä. THL rajoittuu tarkastelemaan asiaa toimialansa ja erityisesti THL:n taloudellisten arviointitehtävien osalta sosiaali- ja terveyspalvelujärjestelmän näkökulmasta ja siten lausuu kohtien (i) ja (iv) osalta.

THL ei näe estettä ja pitää perusteltuna jättää maakunnan tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen laadinnassa soveltamatta kirjanpitolain (1336/1997) 4 luvun 5 §:n 2 ja 3 momenttia, 5 luvun 2 a, 2 b, 4, 5 b, 15 ja 17 §:ää sekä 7 a lukua.

THL katsoo luontevana koostaa maakuntien yhteisesti omistamien valtakunnallisten palvelukeskusten yhdistelyn konsernitilinpäätökseen omistussuuden mukaisessa suhteessa. THL korostaa, että liitetiedoissa olisi tärkeää eritellä yhdistellyn tiedon osuus konsernitilinpäätöksen kokonaisuudesta toimialakohtaisesti. Samoin THL pitää riittävänä neljännesvuositaisista osavuositilinpäätösten jaksotusta ja katsoo sen antavan mahdollisuuden tarkastella riittävällä rytmillä talouden kehityksen suuntaa.

THL puoltaa ehdotusta ja katsoo tarpeettomaksi yhdistää maakunnan omaan pääomaan luettavaksi mitään muita eriä kuin peruspääoma, edellisten tilikausien yli-/alijäämästä sekä tilikauden yli-/alijäämästä.

Sote-hallinnon erityinen tarve on saada tiedot mm. toimintakuluihin sisältyvistä palvelujen ostoista ja edelleen niin, että asiakaspalvelujen ostot saadaan eriteltyä edelleen mm. asiakassetelin ja henkilökohtaisen budjetin mukaisiin kuluihin. Tämä viimeksi mainittu kansallisen sosiaali- ja terveydenhuollon ohjauksen tietotarve on pyritty huomioimaan parhaillaan käynnissä olevassa JHS XXX maakuntien tililuettelo-hankkeessa. Kyseisessä työssä lähtökohtana on tuottaa suositukset maakunnan, sen liikelaitoksen ja taseyksikön sekä maakunnan konsernitilinpäätöksen tililuettelosta sekä tililuettelon käytöstä tase-, tulos- ja rahoituslaskelmakaavoineen. Suosituksilla standardoidaan maakuntien tililuetteloa, mutta harkintavaltaa siitä, millä yksityiskohtaisuuden tasolla suosituksia sovelletaan, jäänee edelleen organisaatioille itselleen edellyttäen käytetyn oman tililuettelon tilien summautuvan JHS suosituksen

[www.thl.fi](http://www.thl.fi)



Timo Seppälä

16.10.2017

mukaisiin tileihin. THL katsoo, että maakuntakonsernin tilinpäätöksen sekä osavuositilinpäätösten sisältömäärittelyt tulee tehdä siten että niiden avulla nähdään tuloslaskelmassa *toimialakohtaisesti* sekä toimintatuotot että toimintakulut riittävän tarkalla tasolla. Lausunnolla olevan luonnoksen mukaisesti vain toimintatuotot *tehtäväkokonaisuuksittain* olisivat liitetiedoissa eritelty tuloslaskelmassa, mutta ei toimintakulut. THL korostaa, että vailla edellä mainittuja tietoja, maakunnan sekä maakuntakonsernin talousohjauksen yhdistäminen sisällölliseen toiminnanohjaamiseen vaikeutuu oleellisesti ja sen myötä kustannustehokkaaseen ja –vaikuttavaan toimintaan tähtäävien tavoitteiden toteutumisen seuranta, arviointi ja valvonta. Siten on erityisen tärkeää varmistua THL:n ja sote-toimialan välttämättömästi tarvitsemien yksityiskohtaisempien tietotarpeiden huomioimisesta JHS XXX maakuntien tililuettelon valmistelutyössä lausunnolla olevan asetusluonnoksen antaessa tälle perusraamit.

Pääjohtaja

Juhani Eskola

Osaston johtajan sijainen

Anu Muuri