



10.4.2015

Oikeusministeriö

Viite Lausuntopyyntö 6.2.2015 OM/60/08/2013

Asia **Parlamentaarisen Ahvenanmaa-komitean 2013 välimietintö**

Valtioneuvosto asetti 19.9.2013 parlamentaarisesti kokoonpannun komitean, jonka tehtävänä on laatia ehdotus Ahvenanmaan itsehallintojärjestelmän uudistamiseksi. Komitea esitti 28.1.2015 jatkovalmistelun linjauksia sisältävän välimietinnön (Oikeusministeriön mietintöjä ja lausuntoja 6/2015). Loppumietinnön on määrä valmistua 30.4.2017 mennessä.

Oikeusministeriö on pyytänyt valtioneuvoston kanslialta 10.4.2015 mennessä lausuntoa komitean välimietinnöstä. Ministeriön lausunto painottuu näkökohtiin, jotka liittyvät sen yhteensovittamistehtäviin erityisesti Euroopan unionin (EU) asioiden valmistelussa. Lausunto täydentää lausuntoja, jotka valtioneuvoston kanslia esitti 28.9.2012 parlamentaarille Ahvenanmaa-työryhmälle (VNK/1172/03/2012) ja 26.3.2014 parlamentaarille Ahvenanmaa-komitealle (VNK/283/80/2014).

Itsehallinnon laajuuden ja kehityksen yleisiä periaatteita

Mietinnön 1.2 luvussa arvioidaan yhteiskuntakehitystä ja sen merkitystä Ahvenanmaan maakunnan itsehallinnolle. Kansainvälisen normiston laajuus kasvaa sitä mukaa kuin politiikka kansainvälistyy ja myös kasvavan eurooppalaisen integraation seurauksena. Toimiva autonomia edellyttää mietinnön mukaan jatkuvaa muutostyötä.

Valtioneuvoston kanslia pitää tärkeänä, että Ahvenanmaan itsehallintoa kehitetään ja vaalitaan yhteistyössä maakunnan kanssa.

Kielisuoja ja kielelliset oikeudet

Mietinnön 3 osassa muistutetaan, että Ahvenanmaan maakunta on kansainvälisoikeudellisten takeiden ja Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) mukaisesti yksikielisesti ruotsinkielinen. Maakunnan viranomaisten ja maakunnassa toimivien valtion viranomaisten välillä

vaihdettavat kirjoitukset ja muut asiakirjat on laadittava itsehallintolain 38 §:n mukaan ruotsin kielellä. Mietinnössä linjataan, että säännöstä tulisi tarkentaa ja se tulisi laajentaa koskemaan kaikkea viestintää.

Mietinnön mukaan EU-asioiden osalta on ollut epäselvää, missä laajuudessa valtakunnan viranomaisilla on velvollisuus järjestää tulkkausta ja käännöksiä ruotsin kielelle. Sovellettavista menettelytavoista on ohjeistusta. Käännöksiin on kuitenkin mietinnön mukaan liian niukat voimavarat ja vaikka käytettävissä olisi kääntäjiä, aikaa ei yleensä ole riittävästi. Valmistelumenettelyt ovat hyvin nopeita ja asiakirjat saapuvat lyhyellä varoitusajalla.

Mietinnössä korostetaan myös, että Ahvenanmaalla voimassa olevat tiedot, ohjeet ja määräykset tulee antaa ruotsin kielellä. Ehto normatiivisten ohjeiden sitovalle voimaantulolle maakunnassa on, että ne julkaistaan ruotsiksi.

Valtioneuvoston kanslia pitää tärkeänä, että toimiva yhteydenpito ruotsin kielellä valtakunnan hallinnon ja Ahvenanmaan maakunnan itsehallinnon välillä varmistetaan. Kielelliset takeet maakunnan väestöä kohtaan edellyttävät, että valtakunta suoriutuu suullisesta ja kirjallisesta yhteydenpidosta maakunnan kanssa ruotsin kielellä.¹

Ministeriöiden hallinto- ja palvelutoimintoja yhdistettiin 1.3.2015 valtioneuvoston kanslias-
sa toimintansa aloittaneeseen valtioneuvoston hallintoyksikköön.² Yksikköön on siirretty muun muassa ministeriöiden käännös- ja kielipalvelut. Ruotsin kielen käännökset laaditaan käännös- ja kielitoimialaan kuuluvassa ruotsin kielen yksikössä. Uudistus mahdollistaa käännös- ja kielipalvelujen kehittämisen kokonaisuutena. Toimintaan voidaan saada lisää suunnitelmallisuutta ja erilaiset kieliteknologiset apuvälineet ovat tehokkaammin hyödynnettävissä. Samalla voidaan karsia toiminnallisia ja hallinnollisia päällekkäisyyksiä.

Myös valtioneuvoston tiedonhallinta on keskitetty valtioneuvoston hallintoyksikköön. Sen tietotoimialan tiedonhallintayksikkö huolehtii keskitetysti Euroopan komission asiakirjojen jakelusta. Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle jaetaan ruotsin- ja englanninkieliset komission asiakirjat. Ministeriöiden ei näin ollen tarvitse huolehtia itse EU-säädösehdotusten toimittamisesta maakunnalle. Maakunnalla onkin valmiudet osallistua EU-asioiden valmisteluun alusta lähtien. Järjestelyä on pidetty toimivana. Lisäksi tiedonhallintayksikkö toimittaa EU:n neuvoston työryhmien kokouskutsut ja kirjallisia menettelyjä koskevat lähetteet automaattisesti ruotsin kielellä maakunnan hallitukselle. Maakunnan hallituksella on myös pääsy ns. EUTORI-tietojärjestelmään, joka sisältää muun muassa neuvoston ruotsinkielisiä valmisteluasiakirjoja, sekä EU:n neuvoston sihteeristön Council Extranet -järjestelmään, jossa on asiakirjoja kaikilla EU:n virallisilla kielillä. EU-asioiden osalta on jatkossakin huolehdittava maakunnan aseman huomisesta valtioneuvoston EU-valmistelua tukevissa tietojärjestelmissä.

EU-asioiden komitea on vahvistanut 28.3.2001 ja 21.9.2005 suuntaviivat EU-valmisteluasiakirjojen kääntämisestä ruotsin kielelle sekä tulkkauksesta. EU-asioiden yh-

¹ Ks. lähemmin muun muassa Kansalliskielistrategia, Valtioneuvoston periaatepäätös, Valtioneuvoston kanslian julkaisusarja 4/2012, s. 22.

² Ks. valtioneuvoston kanslian asetus valtioneuvoston kanslian työjärjestyksestä, 20.2.2015.

teensovittamiselinten eli EU-ministerivaliokunnan sekä EU-asioiden komitean ja sen alaisen jaostojen asialistat laaditaan suomen ja ruotsin kielellä. Kansallinen lainsäädäntö ei velvoita kääntämään kaikkia kansallisia valmisteluasiakirjoja ruotsin kielelle. Valmisteluasiakirjoja on käännetty käytävissä olevien resurssien rajoissa silloin, kun se on ollut välttämätöntä. Ahvenanmaan maakunnalta on toivottu selvää ja oikea-aikaista tietoa siitä, mitä asiakirjoja tai asiakirjojen osia se kulloinkin tarvitsee käännettynä. EU-käsittelyaikataulujen tiukkuus asettaa kuitenkin haasteita, jotka heijastuvat asiakirjojen käännettävyyteen. Valtakunnan ja maakunnan vastuuvirkamiesten välinen vuoropuhelu on tärkeää tällaisissa tilanteissa.³

Ahvenanmaan edustajan tulee voida osallistua keskusteluun EU-asioiden yhteensovittamiselimissä maakuntaa koskevien asiakohtien osalta. Tämä voidaan järjestää käymällä kyseiset keskustelut kokonaan tai osittain ruotsiksi. Näin on menetelty muun muassa valtioneuvoston kanslian johdolla toimivassa institutionaalisten kysymysten –jaostossa sekä EU-koordinaattorikokouksissa. On myös mahdollista, että elimen puheenjohtaja tai muu jäsen tekee yhteenvedon käydyistä keskusteluista ruotsiksi. Ahvenanmaan edustaja voi niin ikään pyytää tulkkausta. Mahdollisen tulkkauksen järjestäminen on toimivaltaisen ministeriön vastuulla.⁴ Valtioneuvoston hallintoyksikön kielipalveluiden tukiyksikkö tukee ja antaa neuvoja tarvittaessa.

Valtioneuvoston kanslia katsoo, että ministeriöiden virkamiesten yhteistyötä Ahvenanmaan maakunnan edustajien kanssa on syytä kehittää edelleen. Erityisen tärkeää käänös- ja tulkkaustarpeiden ennakoimisen kannalta on identifioida hyvissä ajoin ne EU-asiat, joita kohtaan maakunta tuntee kiinnostusta. Se, että EU-koordinaattoriverkoston kautta on kiinnitetty huomiota maakunnan vuosittain julkistamiin tavoitteisiin⁵, on tukenut tätä tavoitetta.

Kuten mietinnössä todetaan, lainsäädäntöä täydennetään usein muun muassa ohjeilla ja suosituksilla. Valtioneuvoston kanslia pyrkii omalta osaltaan myötävaikuttamaan siihen, että tällaiset asiakirjat käännetään ruotsin kielelle.

EU-asioiden valmistelu ja EU-säädösten täytäntöönpano itsehallintolain 9 a luvun mukaan

Mietinnössä todetaan, että Ahvenanmaan maakuntapäivien antama hyväksyntä Suomen EU-liittymissopimukselle merkitsi, että hyvin suuri osa itsehallintolaissa säädetyistä maakunnan toimivalta-alueista siirtyi EU-elinten päätösvallan piiriin. Mietinnön 5.2 luvussa korostetaan, että järjestelmän, joka takaa maakunnalle oikeuden saada tietoja ja vaikuttaa EU-asioiden, tulee toimia käytännössä. EU-asioiden valmistelun suurin haaste on valtioneuvostossa laadittujen asiakirjojen ruotsinnokset. Toinen haaste on valtakunnan ja maakunnan kantojen yhteensovittaminen sellaisissa EU-asioissa, joissa kannat eroavat toisistaan. Mietinnössä nostetaan myös esiin yhteistyön tarve EU-säädösten täytäntöönpanossa. Lo-

³ Ks. Ahvenanmaan asemaa säädösvalmistelussa ja EU-asioissa koskevat ohjeet, Oikeusministeriön selvityksiä ja ohjeita 8/2012, s. 31-32.

⁴ Ks. edellä mainittu ohje, s. 32.

⁵ Ks. muun muassa Landskapsregeringens externpolitik, Meddelande nr 1/2014-2015.

puksi palataan kysymykseen maakunnan edustajasta Euroopan parlamentissa. Ahvenanmaa-komitean tarkoituksena on selvittää maakunnan asemaa EU:n lainsäädäntöelimissä.

Mietinnön mukaan itsehallintolain 9 a luvun säännöksiä, jotka koskevat maakunnan suhdetta Euroopan unioniin ja yhteistyötä valtakunnan ja maakunnan välillä EU-asioissa, ei ole tarpeen muuttaa. Menettelytapoja ja käytäntöjä voidaan kehittää.

Valtioneuvoston kanslian EU-asioiden osasto toimii valtioneuvoston EU-sihteeristönä, joka vastaa EU:ssa päätettävien eri ministeriöissä käsiteltävien asioiden valmistelun ja käsittelyn yhteensovittamisesta.⁶ Osana tätä yhteensovittamistehtävää osasto huolehtii maakunnan vaikutus- ja osallistumismahdollisuuksien turvaamisesta. Maakunnan asemaa EU-asioiden yhteensovittamisjärjestelmässä ja kanslian toimivaltaan kuuluvissa EU-asioissa on kuvattu lähemmin kanslian edellä mainituissa lausunnoissa.

Valtioneuvoston kanslia katsoo, että Ahvenanmaa-asioiden yhteensovittamista valtioneuvostossa tulee kehittää edelleen ja että Ahvenanmaan vaikuttamismahdollisuudet EU-asioissa tulee turvata. Myös hallituksen EU-selonteossa (2013) vahvistetaan, että Ahvenanmaan erityisasema otetaan huomioon varmistamalla, että maakunnan viranomaiset voivat osallistua EU-asioiden kansalliseen valmisteluun.

Valtioneuvoston kanslia arvioi, että voimassa olevat kansainvälisoikeudelliset takeet, EU-oikeuden mukaiset erityisehdot⁷ sekä Ahvenanmaan itsehallintolaki muodostavat toimivan perustan maakunnan aseman kehittämiseksi ja vaalimiselle. Itsehallintolakiin on tehty Suomen EU-jäsenyyden johdosta useita muutoksia, joiden ansiosta maakunnan vaikutusmahdollisuudet ovat jatkuvasti vahvistuneet ja sen osallistuminen EU-asioiden valmisteluun on yhä paremmin turvattu.⁸ Eduskunnan oikeusasiamiehen päätökset,⁹ valtioneuvoston huhtikuussa 2009 tekemä periaatepäätös Ahvenanmaan osallistumisesta EU-asioiden käsittelyyn sekä maakunnan mahdollisuuksista vaikuttaa niihin, samoin kuin Ahvenanmaan asemaa säädösvalmistelussa ja EU-asioissa koskevat ohjeet¹⁰ selventävät ja täydentävät tätä oikeudellista kehystä.

Valtioneuvoston kanslia katsoo, että maakunnan vaikutusmahdollisuuksia sekä ministeriöiden ja itsehallinnon välistä yhteydenpitoa voidaan tehostaa edelleen ohjeistusta ja työtapoja kehittämällä. Vuoropuhelun tulee olla molemminpuolista ja aktiivista.

Entistä suurempaa huomiota tulee kiinnittää muun muassa siihen, että Ahvenanmaan maakunnan kanta EU-asioihin selvitetään mahdollisimman aikaisessa vaiheessa. On myös tärkeää, että EU-ohjeissa sekä eduskunnalle toimitettavissa U- ja E-kirjeissä arvioidaan

⁶ Valtioneuvoston kanslian tehtävistä määrätään valtioneuvoston ohjesäännön 12 §:ssä.

⁷ Ks. Suomen liittymissopimukseen liitetty Ahvenanmaasta tehty pöytäkirja.

⁸ HE 307/94, laki Ahvenanmaan itsehallintolain muuttamisesta (1556/1994) ja HE 18/2002, laki Ahvenanmaan itsehallintolain muuttamisesta (68/2004) (Ahvenanmaan maakunnan osallistuminen EU-päätösten valmisteluprosessiin kansallisella tasolla ja EU:ssa), HE 57/2009, laki Ahvenanmaan itsehallintolain 59 c §:n muuttamisesta (847/2009) (Ahvenanmaan maakunnan asema EU:n tuomioistuimen rikkomusasioissa) ja HE 57/2009, laki Ahvenanmaan itsehallintolain 59 a §:n muuttamisesta (1115/2011) (toissijaisuusvalvonta).

⁹ Muun muassa päätökset 3433/2/06, 503/4/09 ja 656/4/09.

¹⁰ Oikeusministeriön selvityksiä ja ohjeita 8/2012.

asian merkitystä maakunnan kannalta. EU-asioissa otettiin käyttöön 1.1.2014 uudet ohjepohjat, joihin on sisällytetty ohjeistusta. Tämä helpottaa myös Ahvenanmaata koskevan kohdan täyttämistä.

Valtioneuvoston kanslia korostaa Ahvenanmaan maakunnan kanssa harjoitettavan yhteistyön merkitystä EU-direktiivien täytäntöönpanoa koskevilla asioilla. Täytäntöönpanovii-västyksistä ja niiden syistä keväällä laadittu 2013 selvitys¹¹ osoitti, että syyt ovat pääasiallisesti kansallisella tasolla. EU-ministerivaliokunta puolsi 4.4.2013 viivästysten ehkäisemiseksi kuutta toimenpide-ehdotusta, joista yksi koski säännöllistä ja toimivaa yhteydenpitoa maakunnan kanssa.

Lainsäädäntötekniikka

Mietinnön 7 osan mukaan Ahvenanmaan itsehallintolain tulee yksityiskohdiltaan olla lyhyempi kuin nykyinen itsehallintolaki sekä antaa kehykset Ahvenanmaan perustuslailliselle asemalle ja itsehallinnon valtiosääntöoikeudellisille takuille. Itsehallintolakia täydennettäisiin yhdellä tai useammalla lailla, jotka säädettäisiin tavallisen lain säätämisyjärjestyksessä ja joihin maakuntapäivät olisivat antaneet suostumuksensa.

Valtioneuvoston kanslia katsoo, että mikäli edellä mainittua uudistusta ryhdytään valmistelemaan, voitaisiin harkita, olisiko eräitä itsehallintolain 9 a luvun yksityiskohtaisia säännöksiä, jotka koskevat yhteistyötä valtakunnan ja maakunnan välillä EU-asioissa, tarkoituksenmukaista siirtää tavallisen lain säätämisyjärjestyksessä annettavaan lakiin.

Valtioneuvoston kanslia esittää myös harkittavaksi, onko itsehallintolaissa enää tarpeen säätää siitä, mistä ministeriöstä Ahvenanmaa-asiat esitellään valtioneuvostolle. Itsehallintolain 34 §:n 2 momentin mukaan itsehallintoa koskevat asiat esitellään oikeusministeriöstä. Maakunnan taloutta koskevat asiat esitellään kuitenkin valtiovarainministeriöstä. Pykälän 3 momentin mukaan valtioneuvosto määrää itsehallintoa koskevien asioiden esittelijöiksi maakunnan itsehallintoon perehtyneitä henkilöitä. Asiaa on tarkasteltu lähemmin valtioneuvoston kanslian lausunnossa VNK/1172/03/2012.

Lainsäädäntövalvonta

Mietinnön 9 osa koskee Ahvenanmaan itsehallintolain 19 §:n mukaista maakuntalakien lainsäädäntövalvontaa. Säännöksessä asetetun neljän kuukauden määräajan kuluessa tasavallan presidentti voi määrätä maakuntalain raukeamaan kokonaan tai osittain, jos hän katsoo maakuntapäivien ylittäneen lainsäädäntövaltansa tai maakuntalain koskevan valtakunnan sisäistä tai ulkoista turvallisuutta. Lainsäädäntötoimivallan ylittämisenä on pidetty korkeimman oikeuden ratkaisukäytännön valossa myös tilannetta, jossa maakuntalaki on ilmeisessä ristiriidassa EU-oikeuden kanssa. Ellei tasavallan presidentti ole päättänyt asiaa neljän kuukauden sisällä, tulee maakuntalaki voimaan.

Mietinnössä esitetään, että maakuntalakien lainsäädäntövalvontaa muutettaisiin siirtämällä painopiste lainsäädäntömenettelyn aikaisempaan vaiheeseen. Tämä tapahtuisi perustamal-

¹¹ Ks. lähemmin E-29/2013 vp.

la ns. lakineuvosto, joka tekisi etukäteistarkastuksen ennen kuin maakuntapäivät hyväksyvät lain. Hyväksytyjen maakuntalakien jälkikäteisvalvontaa tarvittaisiin kuitenkin jossakin muodossa. Mikäli valtakunnan ja maakunnan välinen toimivallanjako olisi epäselvä, maakuntalaki esiteltäisiin tasavallan presidentille. Ahvenanmaan valtuuskunta antaisi edelleen lausunnon, mutta se voisi keskittyä nykyistä laajempiin kysymyksiin. Sen tulisi lausua myös maakuntalain yhdenmukaisuudesta EU-oikeuden kanssa, jos maakuntalaissa olisi nähtävissä "ilmeistä EU-oikeuden vastaisuutta". Samalla oikeusministeriön suorittaman yksityiskohdallisen tarkastuksen tarve pienenesi. Viimekädessä tasavallan presidentti voisi käyttää veto-oikeuttaan. Hän voisi käyttää tätä oikeutta myös siltä osin kuin maakuntalaki olisi ilmeisessä ristiriidassa EU-oikeuden kanssa. Tämä ei kuitenkaan tarkoittaisi sitä, että valtakunta ottaisi kantaakseen valvontavastuun maakuntalain täysimääräisestä vastaavuudesta EU-oikeuden kanssa.

Valtioneuvoston kanslia pitää valvonnan painopisteen siirtämistä lainsäädäntömenettelyn aikaisempaan vaiheeseen hyvänä. On tärkeää, että myös EU-oikeudelliset näkökohdat arvioidaan perusteellisesti ennen kuin maakuntapäivät hyväksyvät maakuntalain.

Ehdotetulla uudistuksella on yhteys EU-direktiivien täytäntöönpanoon. Ahvenanmaan maakunnan tehtävänä on huolehtia ja vastata täytäntöönpanosta siltä osin kuin tarvittavat kansalliset toimenpiteet kuuluvat itsehallintolain mukaan maakunnan toimivaltaan. Valtakunnan viranomaisilla on kuitenkin itsehallintolain 31 §:n mukaan velvollisuus avustaa pyynnöstä itsehallintoon kuuluvien tehtävien hoitamisessa. Valtioneuvoston kanslia on kiinnittänyt aikaisemmissa lausunnoissaan huomiota lainsäädäntövalvontaa varten varatun määräajan pituuden merkitykseen direktiivien oikea-aikaisen täytäntöönpanon kannalta. Jos itsehallintolaissa asetettu neljän kuukauden enimmäisaika käytetään täysimääräisesti, direktiiviä koskevan täytäntöönpanoilmoituksen toimittaminen ulkoasiainministeriön EU-tuomioistuinyksikön kautta Euroopan komissiolle lykkääntyy. Komissio voi käynnistää Suomea vastaan täytäntöönpanon viivästymistä koskevan rikkomusmenettelyn niiden direktiivien osalta, joiden täytäntöönpano on määräajan jälkeen vielä osittainen tai joiden osalta komissiolle ei ole ilmoitettu lainkaan kansallisia täytäntöönpanotoimia. Viime kädessä komissio voi nostaa rikkomuskanteen Euroopan unionin tuomioistuimessa ja pyytää kannekirjelmässään tuomioistuinta määräämään jäsenvaltiolle taloudellisen sanktion.¹² Sanktiot voivat olla määrältään huomattavia.

Mikäli vain ne tapaukset, joissa valtakunnan ja maakunnan välinen toimivallanjako on epäselvä, esiteltäisiin tasavallan presidentille, järjestelmä kevenisi. Tällä olisi myönteinen vaikutus EU-direktiivien täytäntöönpanon joutuisuuden kannalta edellyttäen, ettei ennakoitua valvonta merkittävästi hidastaisi lainsäädäntömenettelyä. Toisaalta se, että jälkikäteisvalvontaan varatun neljän kuukauden määräaikaan varattaisiin mahdollisuus hakea pidentystä, lykkäisi täytäntöönpanoilmoituksen lähettämistä komissiolle.

Mietinnössä katsotaan, että EU-oikeudellisten elementtien jälkikäteisvalvonnalla voitaisiin puuttua "ilmeisiin EU-oikeuden vastaisuuksiin". Valtioneuvoston kanslia korostaa, että maakunta vastaa itsehallintolain 59 d §:n mukaan EU:n tuomioistuimen määräämien sanktioiden määrästä valtakuntaan nähden siltä osin kuin tuomitseminen on johtunut maakun-

¹² Sopimus Euroopan unionin toiminnasta, 258 ja 260 artikla.

nan toimesta tai laiminlyönnistä. Jälkivalvonnan kehittämistä käytävän keskustelun ei tule hämärtää tätä periaatetta.

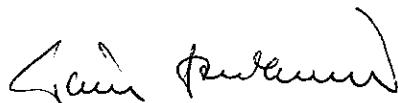
Yhteenveto

Valtioneuvoston kanslia pitää tärkeänä, että Ahvenanmaan itsehallintoa kehitetään ja vaalitaan yhteistyössä maakunnan kanssa. Myös toimiva yhteydenpito ruotsin kielellä valtakunnan hallinnon ja maakunnan itsehallinnon välillä tulee varmistaa.

Itsehallintolain 9 a lukua, jossa säädetään yhteistyöstä valtakunnan ja maakunnan välillä EU-asioissa, ei ole tarpeen muuttaa. Menettelytapoja ja käytäntöjä on syytä edelleen kehittää.

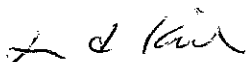
Mikäli itsehallintolakia ryhdytään lyhentämään ja sen yksityiskohtaisuutta vähentämään, olisi perusteltua harkita, onko eräitä itsehallintolain 9 a lukuun sisältyviä säännöksiä tarkoituksenmukaista siirtää tavallisen lain säätämisjärjestyksessä annettavaan lakiin. Lisäksi olisi syytä harkita, onko itsehallintolaissa tarkoituksenmukaista säätää maakunnan itsehallintoa koskevien asioiden esittelemisestä valtioneuvostolle.

Maakuntalakeja koskevan lainsäädäntövalvonnan painopisteen siirtäminen lainsäädäntömenettelyn aikaisempaan vaiheeseen vaikuttaisi todennäköisesti myönteisesti EU-direktiivien täytäntöönpanon joutuisuuteen. Hyväksytyjen maakuntalakien jälkikäteisvalvontaa tarvittaisiin kuitenkin jossakin muodossa. Siihen, missä määrin jälkikäteisvalvonnan tulisi koskea maakuntalakien EU-oikeuden mukaisuutta, liittyy useita avoimia kysymyksiä. Vastuu EU-direktiivien oikea-aikaisesta ja oikeansisältöisestä täytäntöönpanosta kuuluu maakunnalle.



Alivaltiosihteeri

Timo Lankinen



Lainsäädäntöneuvos

Heidi Kaila