Justitieministeriets begäran om utlåtande OM/60/08/2013

Utlåtande om Ålandskommitténs 2013 delbetänkande

Allmänt

Kommunikationsministeriet anser att en reform av självstyrelsesystemet och självstyrelselagen för Åland är aktuell och nödvändig redan till följd av de samhälleliga förändringar som skett under de senaste decennierna. Kommunikationsministeriet understöder en fortsatt utredning av de riktlinjer som förs fram i delbetänkandet.

Elektronisk kommunikation, radiofrekvenser och radioanläggningar

Enligt 18 § 20 punkten i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har landskapet lagstiftningsbehörighet i angelägenheter som gäller televisions- och radioverksamhet, alltså angelägenheter som "gäller rätt att utöva rundradio- och kabelsändningsverksamhet" inom landskapet. Med stöd av 27 § 40 punkten i självstyrelselagen är det däremot riket som har lagstiftningsbehörighet i angelägenheter som gäller televerksamhet. En riksmyndighet får dock bevilja tillstånd att utöva allmän televerksamhet i landskapet endast med landskapsregeringens samtycke. I Finland har bestämmelserna om televerksamhet samlats i informationssamhällsbalken (917/2014), som innehåller bestämmelser om bland annat elektronisk kommunikation, radiofrekvenser och radioanläggningar. När självstyret ses över är det skäl att även framöver bevara regleringen av televerksamhet i dess nuvarande form. Detta är motiverat eftersom televerksamheten har en så omfattande inverkan på kultur, ekonomi och samhälle och särskilt i fråga om frekvenser även en internationell dimension.

Sjöfart

Landskapet Åland är av stor betydelse för den finska utrikeshandeln och de finska sjöfartsförbindelserna. Rederiverksamheten på Åland har av tradition varit en föregångare och reformatör inom hela sjöfartsbranschen. Detta faktum nämns bland annat i den sjöfartsstrategi som Kommunikationsministeriet godkände 2014 (KM:s publikation 9/2014). Enligt 18 § 21 punkten och 27 § 13 punkten i självstyrelselagen har både landskapet och riket behörighet i angelägenheter som gäller sjöfart: landskapet har lagstiftningsbehörighet i fråga om vägar och kanaler, vägtrafik, spårbunden trafik, båttrafik, farleder för den lokala sjötrafiken, medan riket har lagstiftningsbehörighet i fråga om handelssjöfart samt farleder för handelssjöfarten. Med hänsyn till sjöfartens internationella karaktär är det skäl att bibehålla den nuvarande fördelningen av lagstiftningsbehörigheten.

Förslag som gäller det ekonomiska självstyret

Kommittén har i enlighet med sitt uppdrag föreslagit åtgärder för att utveckla den ekonomiska självstyrelsen. Åtgärderna gäller ändringar i beskattningen eller avräkningssystemet. I delbetänkandet har man bedömt fem olika alternativ för att utöka landskapets ekonomiska självstyrelse. I det mest omfattande alternativet överförs beskattnings­behörigheten till Åland i sin helhet. Ytterligare utredningar är nödvändiga, oavsett vilket alternativ som väljs för det fortsatta arbetet. Det får inte uppstå en skattegräns mellan riket och landskapet. Annars kan företag med verksamhet både på Åland och på annat håll i Finland komma att omfattas av två olika beskattningssystem. Därför är det ett beaktansvärt alternativ att bevara det nuvarande systemet och att utveckla det utifrån gällande premisser. Om landskapet Ålands självstyre i fråga om ekonomin ändras, bör man göra en genomgripande bedömning av konsekvenserna av ändringen. Detta gäller särskilt sjöfarten, eftersom det är fråga om betydande penningbelopp.

Stöd till sjöfarten

Trafikverket är den stödmyndighet i hela Finland som årligen beviljar flera tiotals miljoner euro i stöd till sjöfarten. Genom stöden återbetalas skatter betalda på basis av sjöarbetsinkomst för arbete som utförts på fartyg och försäkringspremier som hör till socialskyddet i enlighet med lagen om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (1277/2007). De belopp som återbetalas i form av stöd motsvarar ca 40 procent av de löner som betalats på fartyget. Stöden betalas ur moment 31.30.43 i statsbudgeten. Till stöden inom sjöfarten räknas också enligt meddelande C(2004) 43 från kommissionen - Gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till sjötransport (EUT C 13, 17.1.2004, s. 3–12) även tonnageskatten, som enligt med tonnageskattelagen (476/2002) förvaltas av skatteförvaltningen och stödet för byte av besättning på fartyg, som enligt lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013) förvaltas av NTM-centralen i Sydöstra Finland.

Stödåret 2014 återbetalade Trafikverket sammanlagt 87,6 miljoner euro i bemanningskostnadsstöd inom sjöfarten. Av det totala beloppet återbetalades 53,8 miljoner euro till passagerarfartyg och 33,8 miljoner euro till lastfartyg. Detta så kallade handelsfartygsstöd betalas på grundval av rättsprövning och per fartyg åt rederier vilkas fartyg är införda i Finlands fartygsregister och handelsfartygsförteckningen. En förutsättning för betalning av stöd är att de i lagen fastställda villkoren om bland annat fartygets rutter uppfylls.

I slutet av 2014 var 108 fartyg inskrivna i förteckningen över handelsfartyg, vilket utgör majoriteten av Finlands handelsflotta. Av de 108 fartyg som ingår i handelsfartygsförteckningen är 33 fartyg inskrivna i Finlands fartygsregister med Åland som hemort. För dessa 33 fartyg återbetalades stöd till ett totalt belopp av 55,9 miljoner euro. Av detta belopp var passagerarfartygens andel 48,0 miljoner euro och lastfartygens andel 7,9 miljoner euro.

Av de rederier som har fartyg inskrivna i handelsfartygsförteckningen har 14 rederier fartyg inskrivna i fartygsregistret av Statens ämbetsverk på Åland. Åtta rederier har hemort på Åland. Rederier med hemort på Åland beviljades stöd till ett värde på 35,1 miljoner euro, av vilket 28,3 miljoner euro beviljades åt passagerarfartyg och 6,8 miljoner euro åt lastfartyg.

Om man beslutar att avskilja inkomstbeskattningen på Åland från rikets beskattningssystem, bör åtminstone följande angelägenheter begrundas:

1) Till vilka delar omfattas sjöfarten och stöden till sjöfarten i fortsättningen av rikets lagstiftning och hur tryggas oavhängigheten i stödbeslut som avser handelssjöfarten? Stödlagstiftningen måste i detta fall ses över så att det på Åland grundas en stödmyndighet med uppgift att återbetala stöd betalda i form av skatter och övriga stöd.

2) Det bör noggrant definieras på vilka grunder skatt på inkomst för arbete som utförts på fartyg ska betalas till Åland. Ska man som grund för beskattningen använda fartygets registreringsort, fartygsägarens hemort, hemorten för det rederi som är arbetsgivare eller hemorten för dem som arbetar på fartyget?

3) Om stödmyndigheten inte finns på Åland trots att skatterna betalas till Åland, måste man för sjöfartsstöden införa ett nytt avräkningssystem mellan landskapet och riket. Detta behövs för att det ska vara möjligt att med medel ur statsbudgeten täcka de stödbelopp som betalats till landskapet.

Tills sist

Kommunikationsministeriet och dess förvaltningsområde samarbetar gärna för att utveckla självstyret på Åland.

Pekka Plathan

Överdirektör, kanslichefens ställföreträdare

Kaisa Leena Välipirtti

Regeringsråd

För kännedom Ministerna och specialmedarbetarna

Kommunikationsministeriets trafikpolitiska avdelning, kommunikationspolitiska avdelning, allmänna avdelning

Trafikverket