

Ärende: VN/846/2018

Begäran om utlåtande med anledning av regeringens proposition till riksdagen med förslag till ny självstyrelselag för Åland

Remissinstansens utlåtande: Kommunikationsministeriet

Vänligen skriv utlåtandet i textfältet nedan

Kommunikationsministeriet tackar för möjligheten att yttra sig om regeringens proposition med förslag till ny självstyrelselag för Åland. Ministeriet har lämnat utlåtanden och ställningstaganden i regeringspropositionens olika beredningsfaser. Justitieministeriet har delvis beaktat dessa förslag, men i fråga om televerksamheten har ministeriets synpunkter inte beaktats i tillräcklig utsträckning.

Kommunikationsministeriet betonar att televerksamheten i sin helhet bör höra till riksdagens behörighet. Kommunikationsministeriet kan fortfarande inte godkänna de föreslagna skrivningarna om tilläggsvillkor som avses höra till lagtingets lagstiftningsbehörighet i anslutning till nätkoncessioner (28, 29 och 30 §). I de nätkoncessioner som statsrådet beviljar regleras inga sådana i propositionen nämnda frågor som hör till Ålands lagstiftningsbehörighet. Inte heller i de nätkoncessioner som gäller Fastlandsfinland finns det bestämt något om till exempel markanskaffning, planläggning eller näringsrätt.

Villkoren för utbyggnaden av mobil- och televisionsnätet ska alltid bedömas separat för varje frekvensområde och som en frekvenspolitisk helhet, vilket också förutsätter en stark teknisk expertis. Beviljandet av nätkoncessioner är på riksnivå förenat med bland annat internationell och bilateral planering och samordning av användningen av frekvenser, EU-lagstiftning och nationell lagstiftning, frekvensplanering och beviljande av tekniska radiotillstånd. Eftersom en statlig myndighet enligt självstyrelselagen endast med landskapsregeringens samtycke kan bevilja tillstånd att utöva allmän televerksamhet i landskapet, kan landskapet Åland på behörigt sätt påverka bedrivandet av televerksamhet inom sitt område. När nätkoncessioner som gäller Åland övervägs och bereds diskuteras ärendets alla detaljer med Ålands landskapsregering, såsom villkoren för nätkoncessionerna. Dessutom ombeds landskapet i enlighet med 27 § 40 punkten i självstyrelselagen ge sitt samtycke till att nätkoncessioner beviljas.

Kommunikationsministeriet konstaterar i detalj det följande om bestämmelserna i 5 kap. och 48 § i regeringspropositionen:

- **27 § (Lagtingets lagstiftningsbehörighet):** Ministeriet kan godkänna de formuleringar som gäller punkt 28 och 29 i paragrafen; hänvisningen till rikets behörighet i punkt 28 är likadan som den i 18 § 20 punkten i den gällande självstyrelselagen (1144/1991).
- **28 § (Riksdagens lagstiftningsbehörighet på Åland):** Ministeriet upprepar sin ståndpunkt det framfört under hela beredningen av RP-utkastet om att televerksamheten i sin helhet ska höra till riksdagens behörighet.

Ministeriet är berett att godkänna ordalydelsen i 28 § 40 punkten endast till den del det i den hänvisas till 27 §, dvs. "40) televerksamhet med de undantag som anges i 27 § 1 mom. 28 punkten ~~och med beaktande av 29, 30 och 48 §.~~" I övrigt föreslår ministeriet att formuleringarna i 40 punkten stryks. Paragrafens 41 punkt motsvarar de nuvarande bestämmelserna och ministeriet understöder formuleringen.

- **29 § (lagstiftningsbehörighet som hör till riksdagen och som kan övertas av lagtinget, dvs. lagtinget kan självt överta behörighet):**
 - punkt 5 Ålands domännamn .ax: Kommunikationsministeriet understöder landskapets behörighet i fråga om domännamnet ax.
 - punkt 6 överföring av televerksamhet och förfarande för överenskommelseförordningar: Kommunikationsministeriet kan inte godkänna formuleringen i 29 § 6 punkten. Ministeriet betonar att det i de nätkoncessioner som statsrådet beviljar inte föreskrivs om frågor som enligt propositionen hör till Ålands lagstiftningsbehörighet. Paragrafens 6 punkt bör strykas

ur lagförslaget. Landskapets samtycke till exempelvis nätkoncessioner ska skötas enligt nuvarande förfaranden och med iakttagande av bestämmelserna i 48 § 5 punkten i förslaget till självstyrelselag.

- **30 § (Lagstiftningsbehörighet som hör till riksdagen och som kan överföras till Åland i enkel lagstiftningsordning):** Kommunikationsministeriet kan inte godkänna formuleringen i 30 § 14 punkten och föreslår att den stryks och att behörigheten i fråga i sin helhet ska bibehållas som riksdagens behörighet (28 §). I fråga om motiveringen hänvisas till de motiveringar som framförs i 29 §.
- **48 § (Särbestämmelser inom statens förvaltningsbehörighet):** Kommunikationsministeriet förordar formuleringarna i punkterna 4, 5, 9 och 11–12, eftersom de redan ingår i andra underpunkten till 27 § 40 punkten och i de punkter som nämns i 30 § i den gällande självstyrelselagen. Ordalydelsen motsvarar således gällande lagstiftning.

Kommunikationsministeriet har inget annat att anmärka på i propositionen, utan förordar den med de ändringsförslag som nämns ovan. Ministeriet anser det vara viktigt att justitieministeriet vid den slutliga beredningen av propositionen efter remissbehandlingen sammankallar ett gemensamt möte med representanter för ministerierna och landskapet för att diskutera utkastet till självstyrelselag. Ministeriet anser det också vara viktigt att regeringspropositionen lämnas till riksdagen för behandling under 2022, så att den kan träda i kraft vid den planerade tidpunkten den 1 januari 2024.

Juhapekka Ristola
avdelningschef, överdirektör

Silja Ruokola
lagstiftningsdirektör