



23.12.2025

Julkinen

Vero-osasto

**Yhteenveto lausunnoista – Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla ja direktiivin 77/799/ETY kumoamisesta annetun neuvoston direktiivin lainsäädännön alaan kuuluvien säännösten kansallisesta täytäntöönpanosta ja direktiivin soveltamisesta annetun lain muuttamisesta**

Luonnos hallituksen esitykseksi on ollut lausuntokierroksella 12.-26.9.2025. Esityksen kiireellisyys vuoksi lausuntokierros järjestettiin tavallista lyhyemmällä määräajalla, jotta eduskunnalla oli mahdollisuus käsitellä lainmuutos siten, että se saataisiin voimaan viimeistään 1.1.2026. Kahden viikon lausuntoaikaa pidettiin riittävänä, sillä direktiivin voimaansaattaminen ei jättänyt jäsenvaltioille varsinaisesti kansallista liikkumavaraa ja osa direktiivin säännöksistä sisältyi jo minimiverolakiin ja osa säännöksistä ja niiden velvoitteista kohdistui jäsenvaltioiden toimivaltaisiin viranomaisiin eli Suomessa Verohallintoon.

Esitysluonnoksessa ehdotettiin muutettavaksi hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla ja direktiivin 77/799/ETY kumoamisesta annetun neuvoston direktiivin lainsäädännön alaan kuuluvien säännösten kansallisesta täytäntöönpanosta ja direktiivin soveltamisesta annettua lakia.

Esitysluonnoksessa ehdotetulla lakimuutoksella pantiin täytäntöön virka-apudirektiivin uusin muutos. Muutos laajensi EU-maiden välisen automaattisen tietojenvaihdon koskemaan myös minimiverodirektiivin mukaisia täydennysverotietoja. Virka-apudirektiivin muutoksen tarkoituksena oli helpottaa konsernien minimiverosäätelystä johtuvia ilmoitusvelvollisuuksia mahdollistamalla täydennysveron tietoilmoitusten keskitetty ilmoittaminen Euroopan unionin alueella.

Virka-apudirektiivin täytäntöönpanolakiin ehdotettiin lisättäväksi tarpeelliset säännökset direktiivimuutoksen edellyttämän jäsenvaltioiden välisen automaattisen tietojenvaihdon mahdollistamiseksi. Direktiivi ehdotettiin implementoitavaksi käyttämällä niin sanottua blankettimuotoista täytäntöönpanosäännöstä, jonka mukaan direktiivin lainsäädännön alaan kuuluvat säännökset olisivat Suomessa lakina noudatettavia. Tämän täytäntöönpanosäännöksen lisäksi lakiehdotus sisälsi ainoastaan direktiivin velvoitteiden täytäntöönpanon ja soveltamisen kannalta tarpeelliset soveltamisalaa ja yhteistyömuotoja koskevat säännökset.

Lausuntoa pyydettiin esityksen kannalta keskeisiltä ministeriöiltä, viranomaisilta, etujärjestöiltä, yliopistojen edustajilta sekä muilta sidosryhmiltä, yhteensä 23 taholta. Esitysluonnokseen saapui kahdeksan lausuntoa. Lausunnon antoivat oikeusministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, Keskuskauppakamari, Suomen Asianajajat, Verohallinto, Suomen Yrittäjät ry, professori Juha Lindgren ja dosentti Marianne Malmgrén. Edellä mainituista oikeusministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, Suomen Asianajajat, Verohallinto, Suomen Yrittäjät ry ja dosentti Marianne Malmgrén ilmoittivat, ettei heillä ole lausuttavaa asiasta.

Lausuntopyyntö liitteineen ja lausunnot ovat nähtävissä osoitteessa:

<https://vm.fi/hanke?tunnus=VM063:00/2025>.

## **1. Lausuntopalaute**

Professori Juha Lindgren ja Keskuskauppakamari kannattivat yleisesti muutosta sekä sen tavoitetta vähentää monikansallisten konsernien hallinnollista taakkaa. Lindgrenin mukaan, koska muutosesityksen merkittävimmät vaikutukset kohdistuvat Suomessa Verohallintoon, olisi vaikutusarvioinnissa ollut perusteltua keskittyä ensisijaisesti Verohallinnon toimintaan kohdistuviin vaikutuksiin sen sijaan, että painopiste oli Verohallinnon yleisissä kokemuksissa ja valmiuksissa suoriutua muutoksista. Lindgrenin lausunto sisälsi myös yksittäisen teknisen huomion säädöksen sisältöön liittyen sekä huomion lausuntokierroksen kireästä aikataulusta ja yleisesti perustuslainmukaisuuteen liittyvistä ongelmista direktiivien implementointien yhteydessä.