

Asia: VN/18419/2020

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi eräiden tuotteiden markkinavalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Ei lausuttavaa

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

-

Yleisiä huomioita esityksestä

Voitte kirjoittaa yleiset huomionne HE-luonnoksesta alla olevaan kenttään. Pyydämme kiinnittämään erityisesti huomioita vaikutusten arviointia koskevaan lukuun 4.2.

Tullin lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle markkinavalvontalain muuttamisesta

Hallituksen esityksen mukaan markkinavalvontalain kokonaisuutta ollaan laajentamassa. Esityksen mukaan lisäyksinä mukaan tulee kahdeksan tuotelakia (huviveneet, radiolaitteet, laivavarusteet, energiaan liittyvät tuotteet, sähkö- ja elektroniikkalaitteet (sisältäen vaaralliset aineet), kemikaalit, kosmeettiset valmisteet sekä tupakkalaissa tarkoitetut tuotteet). Keskeistä on myös toimivaltuuksien uudet lisäykset; toiminta verkkoympäristössä ja tuotenäytteiden hankinta valehenkilöllisyyden avulla.

Taustana on EU:n komission tavoite lisätä ja syventää Tullin ja toimivaltaisten viranomaisten välistä yhteistyötä kansallisesti ja jäsenvaltioiden kesken. Konkreettisena toimenä tästä on nähtävissä vuoden alussa Tukesissa toimintansa aloittanut kansallinen markkinavalvonnan yhteispiste (Fipoint), jonka toimintaan Tulli tulee osallistumaan rajavalvontaviranomaisena. Markkinavalvonnan merkittävänä työmenetelmänä on riskianalyysi, jossa ATI/KRH:lla on keskeinen rooli. Säädösperustan kehittäminen on luonnollinen osa edellä mainittua kehitysprosessia.

Kehityksessä on nähtävissä vaikutuksia Tullin (ATI/KRH) toimintaan arviolta seuraavasti;

- lisää työmäärää
- uudet tuotealueet lisäävät tavaran tuntemuksen ja siten koulutuksen tarvetta
- lisää (varaumana) uusien tietolähteiden ja rekisterien käyttötarvetta sekä siten tarvittavien käyttöoikeuksien tarvetta (erityisesti tehovalvontojen ja niihin liittyvien poimintaehtojen suunnittelussa ja valmistelussa)
- laajentaa ja tiivistää viranomaisyhteistyötä ja prosessien määrittelyä
- tehovalvontojen lisääntyminen
- tiedottamisen lisääntyminen (sisäisenä yhteistyönä)
- raportointitarve kasvaa (ATI/KRH:lla avustava rooli) niin kansallisesti kuin EU:n tasolla

Lähtökohtaisesti toimintamallit ovat jo olemassa nykyisen markkinavalvontalain puitteissa, mutta on hyvä pitää varuma laajennuksen tuomien mahdollisten erityispiirteiden osalta. Markkinavalvonnan rooli tulee kasvamaan lähivuosina.

Tulli näkee myös tärkeänä, että sen rooli sisäkaupan valvonnassa säilyy. Sisäkaupan kulutustavaravalvontaa tehdään usean lainsäädännön perusteella: kulutustavaravalvonnan toimivalta tulee kuluttajaturvallisuuslaista 920/2011, kemikaalilaista 599/2013, kosmetiikkalaista 492/2013 ja tullilaista 304/2016.

Kemikaalilain 13 § mahdollistaa REACH-asetuksen mukaisen ”aineet esineissä” –valvonnan kolmasmaatuonnissa ja sisäkaupassa, toki Tullille on samassa pykälässä paljon muitakin tehtäviä. Kosmetiikkalain 7 § antaa Tullille tehtäväksi valvoa kosmetiikkaa kolmasmaatuonnissa ja sisäkaupassa. Hallituksen esityksen mukaan kemikaalilain tai kosmetiikkalain Tullia koskevia pykälä ei olla muuttamassa tai kumoamassa, joten Tullin oikeus valvoa kolmasmaatuontia ja sisäkauppaa seuraa erityslaeista.

Lisäksi soveltamisala on laajenemassa tulevaisuudessa koskemaan muun muassa leluja ja tekstiilejä. Tässä toivotaan, että käytetään samaa mallia, eli että Tullilla säilyy valvontaoikeus koskien kolmasmaatuontia ja sisäkauppaa. Kuluttajaturvallisuuslain 14 §:ään on kirjattu Tullin valvontalueeksi kolmasmaatuonnin ja sisäkaupan valvonta (erän purkamisen ja varastoinnin yhteydessä), mikä mahdollistaa laajasti sellaisten kulutustavaroiden, joille ei ole erityissäätelyä, valvonnan. Eli kuluttajaturvallisuuslain nojalla tehdään mm. lelujen, lastenhoitotarvikkeiden, tekstiilien, kynttilätuotteiden ja kansanmaskien valvontaa. Lisäksi tullilain 1§ 3mom soveltuu sisäkauppaan.

Yleisesti nähdään, että hallituksen esityksessä tehdyt muutokset Tullia koskien eivät vaikuta Tullin toimivaltaan. Tullin toimivaltuuksia koskeva sääntely voidaan poistaa markkinavalvontalaista siltä

osin, kuin se on päällekkäinen ja tarpeeton unionin tullikoodeksin eli asetuksen (EU) N:o 952/2013 ja sitä täydentävän kansallisen tullilain (304/2016) sääntelyn kanssa.

Oikeus hankkia tuotteita valehenkilöllisyyttä käyttäen (uusi 10 a §)

Voitte kirjoittaa pykäläkohtaiset huomionne alla olevaan kenttään

-

Verkkorajapintaan pääsyn rajoittaminen (uusi 22 a §)

Voitte kirjoittaa pykäläkohtaiset huomionne alla olevaan kenttään

-

Muut huomiot

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita huviveneiden turvallisuudesta ja päästövaatimuksista annettuun lakiin (1712/2015) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 30 lukuun esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita laivavarustelakiin (1503/2011) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita tuotteiden ekologiselle suunnittelulle ja energiamerkinnälle asetettavista vaatimuksista annettuun lakiin (1005/2008) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö- ja elektroniikkalaitteissa annettuun lakiin (387/2013) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita kemikaalilakiin (599/2013) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita kosmeettisista valmisteista annettuun lakiin (492/2013) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita tupakkalakiin (549/2016) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita eräiden riskin aiheuttavien tuotteiden markkinavalvontaan liittyvien tietojen ilmoittamisesta Euroopan komissiolle annettuun lakiin (1197/2009) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Lindbäck Sofia
Tulli.fi