

Asia: VN/18419/2020

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi eräiden tuotteiden markkinavalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Ei lausuttavaa

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

-

Yleisiä huomioita esityksestä

Voitte kirjoittaa yleiset huomionne HE-luonnoksesta alla olevaan kenttään. Pyydämme kiinnittämään erityisesti huomioita vaikutusten arviointia koskevaan lukuun 4.2.

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi eräiden tuotteiden markkinavalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan laeista paketissa ovat mukana huviveneiden turvallisuudesta ja päästövaatimuksista annettu laki, sähköisen viestinnän palveluista annettu laki (jäljempänä viestintäpalvelulaki) ja laivavarustelaki. Liikenne- ja viestintävirasto on omalta osaltaan osallistunut liikenne- ja viestintäministeriön tukena säädösvalmisteluun. Viraston huomiot liittyvät tässä vaiheessa erityisesti viestintäpalvelulakiin ja sen suhteeseen markkinavalvontalakiin.

Oikeus hankkia tuotteita valehenkilöllisyyttä käyttäen (uusi 10 a §)

Voitte kirjoittaa pykäläkohtaiset huomionne alla olevaan kenttään

-

Verkkorajapintaan pääsyn rajoittaminen (uusi 22 a §)

Voitte kirjoittaa pykäläkohtaiset huomionne alla olevaan kenttään

Liikenne- ja viestintävirasto on kiinnittänyt huomion siihen, että ehdotetun markkinavalvontalain 22 a §:n perustelut eivät ole aivan linjassa ehdotetun säädöksen kanssa, ja virasto esittäisi sen vuoksi

tarkennusta perusteluihin. Ehdotetun 22 a §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan markkina- ja viestintäviranomaisen voisi määrätä verkkotunnusrekisterin ylläpitäjän tai verkkotunnusvälittäjän poistamaan verkkotunnuksen käytöstä tai merkitsemään verkkotunnuksen markkina- ja viestintäviranomaisen nimiin. Perusteluissa muun muassa annetaan ymmärtää, että poistomääräyksen antaisi ministeriö. Virasto ehdottaa, että sivun 40 (toinen kappale) muutettaisiin kuulumaan seuraavasti:

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 164 §:n mukaan Liikenne- ja viestintävirasto ylläpitää verkkotunnusrekisteriä Suomen maatunnukseen eli fi-maatunnukseen päättyvistä verkkotunnuksista. VIRASTON LISÄKSI MERKINTÖJÄ VERKKOTUNNUSREKISTERIIN TEKEVÄT FI-VERKKOTUNNUSVÄLITTÄJÄT. Kyseisten verkkotunnusten osalta Liikenne- ja viestintävirasto tai FI-VERKKOTUNNUSVÄLITTÄJÄ poistaa tarvittaessa verkkotunnuksen käytöstä poistamalla sen verkkotunnusrekisteristä. MARKKINAVALVONTAVIRANOMAINEN voisi antaa määräyksen verkkotunnuksen käytöstä poistamiseksi myös muiden verkkotunnuspäätteiden osalta kohdistuen sen KYSEISELLE verkkotunnuspäätteitä hallinnoivalle tai verkkotunnuksia välittävälle taholle.

Muut huomiot

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

Markkina- ja viestintäviranomalaiki 1 § ja sen perustelut

Liikenne- ja viestintäviraston näkemyksen mukaan markkina- ja viestintäviranomalaikin soveltamisalan määrittelyssä olisi tarkoituksenmukaisempaa viitata viestintäpalvelulain 30 lukuun ja siinä tarkoitettuihin tuotteisiin koko viestintäpalvelulakiin tehdyn viittauksen sijasta. Viittauksen tulisi olla samanlainen kuin myös laissa eräitä tuoteryhmiä koskevista ilmoitetuista laitoksista (278/2016) 1 §:n soveltamisalaa koskeva viittaus

"Tässä laissa säädetään hissiturvallisuuslain (1134/2016), mittauslaitelain (707/2011), painelaitelain (1144/2016), pyroteknisten tuotteiden vaatimustenmukaisuudesta annetun lain (180/2015), räjähdysvaarallisissa tiloissa käytettäväksi tarkoitettujen laitteiden ja suojausjärjestelmien vaatimustenmukaisuudesta annetun lain (1139/2016), räjähteiden vaatimustenmukaisuudesta annetun lain (1140/2016), sähköturvallisuuslain (1135/2016), SÄHKÖISEN VIESTINNÄN PALVELUISTA ANNETUN LAIN (917/2014) 30 LUVUN, kaasulaitelain (502/2018) ja ilmailulain (864/2014) soveltamisalaan kuuluvien tuotteiden vaatimustenmukaisuuden arviointilaitosten hyväksymisestä ilmoitetuiksi laitoksiksi ja näiden laitosten toimintaa koskevista velvollisuuksista."

Viestintäpalvelulain soveltamisalaan kuuluu monenlaista sääntelyä, muutakin kuin radiolaitteita koskeva, ja ehdotetussa muodossa soveltamisalan määritelmä on liian laaja ja se voisi johtaa sekaannuksiin sovellettavien säännösten osalta.

Huomioita huviveneiden turvallisuudesta ja päästövaatimuksista annettuun lakiin (1712/2015) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 30 lukuun esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

Laki sähköisen viestinnän palveluista (viestintäpalvelulaki) 261 §:n 4 momentti

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan kumottavaksi viestintäpalvelulain 260 §:n 1-5 ja 7-8 momentit. Viestintäpalvelulain 261 §:n 4 momentissa oleva viittaus 260 §:n 7 momenttiin tulisi tästä johtuen korjata. Liikenne- ja viestintävirasto toteaa, että kyseinen viittaus tulisi korjata viittauksella markkinavalvontalain 21 §:ään, joka säätelee samaa asiaa kuin kumottava 260 §:n 7 momentti.

262 § 3 momentti

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan viestintäpalvelulain 262 §:n 1 ja 2 momenttien kumoamista sekä 3 momentin (muutoksen jälkeen 1 momentti) viittauksen muuttamista 261 §:n 5 momenttiin. Viestintäpalvelulain 261 §:n 5 momentti koskee tilannetta, jossa toisen jäsenvaltion toimivaltainen viranomais on ryhtynyt toimenpiteisiin vaatimustenvastaisuuden johdosta. Viestintäpalvelulain 262 §:n nykyiset säännökset taas koskevat Liikenne- ja viestintäviraston omia toimenpiteitä tilanteissa, joissa radiolaitteen huomataan aiheuttavan riskin siitä huolimatta, että se on vaatimustenmukainen.

Myös viestintäpalvelulain 262 §:n nykyinen 3 momentti liittyy vain tilanteisiin, joissa vaatimustenmukainen radiolaitte aiheuttaa riskin. Toimivaltaisen viranomaisen tulee tehdä tällaisissa tapauksissa ilmoitus komissiolle ja muille jäsenvaltioille. Kyseisellä säännöksellä on pantu täytäntöön radiolaitteiden asettamista saataville markkinoilla koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön yhdenmukaistamisesta ja direktiivin 1999/5/EY kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/53/EU (jäljempänä radiolaittedirektiivi) 42 artiklan 3 kohta, jossa säädetään ilmoituksen tarkemmasta sisällöstä.

Liikenne- ja viestintävirasto esittää, että riskin aiheuttavia vaatimustenmukaisia radiolaitteita koskevaa menettelyä käsittelevän 262 §:n 3 momentin (jatkossa 1 momentti) sanamuotoa muutetaan seuraavasti:

Liikenne- ja viestintäviraston on välittömästi ilmoitettava komissiolle ja muille jäsenvaltioille myös toimenpiteistä, joihin se on ryhtynyt markkinavalvontalain 3 luvun nojalla sen johdosta, että radiolaite vaatimustenmukaisuudesta huolimatta aiheuttaa riskin tämän lain nojalla yleisen edun vuoksi suojelluille vaatimuksille. Ilmoituksessa on oltava yksityiskohtaiset tiedot, jotka ovat tarpeen radiolaitteen tunnistamista varten, radiolaitteen alkuperä ja toimitusketju, siihen liittyvän riskin luonne, toteutetut kansalliset toimenpiteet ja niiden kesto sekä kaikki muut saatavilla olevat asiaa koskevat yksityiskohtaiset tiedot.

263 §:n 2 momentti

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan kumottavaksi viestintäpalvelulain 260 §:n 1-5 ja 7-8 momentit. Viestintäpalvelulain 263 §:n 2 momentissa oleva viittaus 260 §:n 7 momenttiin tulisi tästä johtuen korjata. Liikenne- ja viestintävirasto esittää, että kyseinen viittaus korjataan poistamalla viittaus 260 §:n 7 momenttiin.

307 §

Viestintäpalvelulain 307 §:stä poistettaisiin viittaus Tullin tehtäviin, joihin jatkossa sovellettaisiin markkinavalvontalakia. Liikenne- ja viestintävirasto kiinnittää huomiota siihen, että myös Poliisin ja Rajavartiolaitoksen tehtäviä koskevaa säädösviittausta tulisi päivittää viittaamalla lain ajantasaisiin säännöksiin ja käyttämällä termiä "radiolaite", joka vastaa sääntelyn nykyistä soveltamisalaa. Ehdotamme seuraavia muutoksia:

Poliisi ja Rajavartiolaitos valvovat Liikenne- ja viestintäviraston ohella radiolupaa koskevan 39 §:n ja RADIOLAITTEEN merkitsemistä koskevan 257 §:n noudattamista.

348 §

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan kumottavaksi viestintäpalvelulain 260 §:n 7 momentti ja 262 §:n 1 momentti. Viestintäpalvelulain 348 §:n 1 momentin 3 kohdassa viitataan kyseisiin kumottaviin säännöksiin. Liikenne- ja viestintävirasto katsoo, että kyseisen 348 §:n 1 momentin 3 kohdan viittaukset kumottaviin säännöksiin tulisi korjata viittaamalla markkinavalvontalain vastaaviin säännöksiin.

Viestintäpalvelulain 260 § 7 momentin osalta tulisi viitata markkinavalvontalain 18, 19 ja 21 - 25 §:iin ja 262 §:n 1 momentin osalta tulisi viitata markkinavalvontalain 17, 18, 19 ja 20 §:iin. Viestintäpalvelulain 348 §:n lisätyissä uusissa luettelokohdissa olevat talouden toimijoiden määritelmät ja niiden johdonmukaisuus tulisi vielä tarkistaa, huomioiden että markkinavalvonnasta ja tuotteiden vaatimustenmukaisuudesta sekä direktiivin 2004/42/EY ja asetusten (EY) N:o 765/2008 ja (EU) N:o 305/2011 muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU)

2019/1020 (jäljempänä markkina-asetus) 4 artikla laajentaa talouden toimijoiden käsitettä (sisältää myös huolintapalvelujen tarjoajan).

Kiinnitämme huomiota siihen, että ehdotetut uudet 348 §:n 5-8 kohdat laajentaisivat rikosoikeudellisten seuraamusten soveltamisalaa huomattavasti siitä, miten asia on aiemmin viestintäpalvelulain nojalla järjestetty. Nykyinen laki edellytti, että viranomaisen ensin asettaa velvoitteita talouden toimijalle, joka ei ole noudattanut sitä, mitä talouden toimijan tulee noudattaa ja vasta sitten, jos talouden toimija ei noudata viranomaisen asettamia velvoitteita, rikosoikeudelliset seuraukset tulevat kyseeseen.

Luonnoksessa hallituksen esitykseksi on todettu, että markkina-asetuksen 41 artikla edellyttää jäsenmaiden asettavan tehokkaita, oikeasuhtaisia ja varoittavia seuraamuksia. Toisaalta luonnoksen yleisperusteluissa on todettu, että esimerkiksi kriminalisointien oikeasuhtaisuus ja tarpeellisuus tulee harkita kullakin sektorilla erikseen. Liikenne- ja viestintäviraston näkemyksen mukaan nyt asetettavia laajempia rikosoikeudellisia seuraamuksia ei voida pitää oikeasuhtaisena ja tarpeellisena, etenkin kun viestintäpalvelulain 42 luvun valvontapäätöksiä ja pakkokeinoja koskevat säännökset soveltuvat myös radiolaitteiden valvontaan.

Huomioita laivavarustelakiin (1503/2011) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita tuotteiden ekologiselle suunnittelulle ja energiamerkinnälle asetettavista vaatimuksista annettuun lakiin (1005/2008) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö- ja elektroniikkalaitteissa annettuun lakiin (387/2013) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita kemikaalilakiin (599/2013) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita kosmeettisista valmisteista annettuun lakiin (492/2013) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita tupakkalakiin (549/2016) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Huomioita eräiden riskin aiheuttavien tuotteiden markkinavalvontaan liittyvien tietojen ilmoittamisesta Euroopan komissiolle annettuun lakiin (1197/2009) esitettävistä muutoksista

Voitte kirjoittaa huomionne alla olevaan kenttään

-

Metsälampi Susanna
Liikenne- ja viestintävirasto