

Arbets- och näringsministeriets publikationer • Integration • 2025:3

# Statens program för integrationsfrämjande 2024–2027

Statsrådets principbeslut



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

Arbets- och näringsministeriets publikationer 2025:3

# Statens program för integrationsfrämjande 2024–2027

Statsrådets principbeslut

Anna Bruun

Arbets- och näringsministeriet Helsingfors 2025

**Julkaisujen jakelu**

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston  
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-  
arkivet Valto

[julkaisut.valtioneuvosto.fi](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi)

Arbets- och näringsministeriet  
CC BY-NC 4.0

ISBN pdf: 978-952-327-738-0  
ISSN pdf: 1797-3562

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2025

## Statens program för integrationsfrämjande 2024–2027 Statsrådets principbeslut

Arbets- och näringsministeriets publikationer 2025:3

Tema

Integration

Utgivare

Arbets- och näringsministeriet

Författare

Anna Bruun

Språk

svenska

Sidantal

34

### Referat

I enlighet med lagen om främjande av integration beslutar statsrådet om det nationella utvecklandet av integrationsfrämjande genom att för regeringsperioden utarbeta ett statligt program för integrationsfrämjande där målen och åtgärderna för integrationsfrämjandet anges. Statens program för integrationsfrämjande har beretts i överensstämmelse med föresatserna i regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering, och det omfattar perioden 2024–2027. De regeringsprogramavsnitt som ingår i programmet har markerats med kursiv stil.

I enlighet med regeringsprogrammet grundar sig integrationspolitiken på arbete och det att personer som integreras lär sig finska eller svenska samt att de kommer in i det finländska samhället och följer samhällets regler. Finland är ett öppet samhälle som hjälper och uppmuntrar under den första tiden i det nya samhället. Regeringen säkerställer möjligheterna till integration genom att öka invandrarnas eget ansvar för sin integration och göra systemet förpliktande. Systemet går från att betona den nyanländas rättigheter till att betona den nyanländas eget ansvar och skyldigheter.

Regeringsperiodens mål för integrationsfrämjande är 1. Nyckeln till integration i Finland är arbete, 2. Invandrare har ett större ansvar för sin integration i ett mer förpliktande system, 3. Parallella samhällen förebyggs och 4. Integration är i hela familjens intresse. Programmet innehåller 32 åtgärder som syftar till att målen ska nås.

Genomförandet av programmet finansieras inom ramen för statsbudgeten och planen för de offentliga finanserna. Statens program för integrationsfrämjande har beretts i ett förvaltningsövergripande samarbete. Beredningen har på tjänstemannanivå styrts av arbetsgruppen för integrationsfrämjande.

Nyckelord

integration, integration hos invandrare, invandring, sysselsättning, språkinläring

ISBN PDF

978-952-327-738-0

ISSN PDF

1797-3562

Ärendenummer

VN/33128/2023

Projektnummer

TEM119:00/2023

URN-adress

<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-738-0>

## Valtion kotoutumisen edistämishjelma 2024–2027 Valtioneuvoston periaatepäätös

**Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja 2025:3** **Teema** Kotoutuminen

**Julkaisija** Työ- ja elinkeinoministeriö

**Tekijä/t** Anna Bruun

**Kieli** ruotsi

**Sivumäärä** 34

### Tiivistelmä

Kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukaisesti valtioneuvosto päättää valtakunnallisesta kotoutumisen edistämisen kehittämisestä laatimalla hallituskaudelle kotoutumisen edistämisen tavoitteet ja toimenpiteet sisältävän valtion kotoutumisen edistämishjelman. Valtion kotoutumisen edistämishjelma on valmisteltu pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmakirjausten mukaisesti ja se kattaa vuodet 2024–2027. Ohjelmaan sisältyvät hallitusohjelmataatit on merkitty kursiivilla.

Hallitusohjelman mukaisesti kotoutumispolitiikka perustuu suomen tai ruotsin kielen oppimiseen, työntekoon sekä suomalaisen yhteiskuntaan perehtymiseen ja sen sääntöjen noudattamiseen. Suomi on avoin yhteiskunta, joka auttaa ja kannustaa alkuun uudessa yhteiskunnassa. Hallitus varmistaa kotoutumisen mahdollisuuksia lisäämällä maahanmuuttajan omaa vastuuta kotoutumisestaan ja muuttamalla järjestelmää velvoittavaksi. Painopistettä siirretään tulijan oikeuksia painottavasta järjestelmästä tulijan velvollisuuksia ja omaa vastuuta painottavaan järjestelmään.

Hallituskauden kotouttamisen tavoitteet ovat 1. Suomeen kotoudutaan työllä, 2. Maahanmuuttajan oma vastuu kotoutumisestaan lisääntyy ja järjestelmä on velvoittavampi, 3. Torjutaan rinnakkaisyhteiskuntien syntyminen ja 4. Kotoutuminen on koko perheen etu. Ohjelma sisältää 32 toimenpidettä näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

Ohjelman toteuttaminen rahoitetaan valtion talousarvion ja julkisen talouden suunnitelman rajoissa. Valtion kotoutumisen edistämishjelmaa on valmisteltu poikkihallinnollisena yhteistyönä. Valmistelua on virkamiestasolla ohjannut kotoutumisen edistämisen yhteistyöryhmä.

**Asiasanat** kotouttaminen, kotoutuminen (maahanmuuttajat), maahanmuutto, työllisyys, kielen oppiminen

**ISBN PDF** 978-952-327-738-0

**Asianumero** VN/33128/2023

**ISSN PDF** 1797-3562

**Hankenumero** TEM119:00/2023

**Julkaisun osoite** <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-738-0>

## Government Integration Programme 2024–2027 Government Resolution

---

**Publications of the Ministry of  
Economic Affairs and Employment 2025:3**

**Subject**

Integration

**Publisher**

Ministry of Economic Affairs and Employment of Finland

---

**Author(s)**

Anna Bruun

**Language**

Swedish

**Pages**

34

---

### Abstract

In accordance with the Act on the Promotion of Immigrant Integration, the Government decides on the national development of the promotion of integration by drawing up a government integration programme that contains the objectives and measures for the promotion of integration during the government term. The Government Integration Programme was prepared according to the Programme of Prime Minister Petteri Orpo's Government and it covers the period of 2024–2027. The quotations from the Government Programme are in italics.

As per the Government Programme, integration policy is based on the learning of Finnish or Swedish, employment, familiarisation with Finnish society and compliance with its rules. Finland is an open society that provides help and encouragement to newcomers to the country. The Government will ensure that there are opportunities for integration by imposing greater responsibility on immigrants for their integration and by introducing requirements into the system. The focus of the system will be shifted away from the rights of newcomers towards their obligations and own responsibility.

The objectives for integration during the government term are 1. Integration in Finland through work, 2. Immigrants to take more responsibility for their integration with an increased focus on their obligations, 3. Combating the emergence of parallel societies, and 4. Integration is in the interests of the whole family. The Programme includes 32 measures to achieve these objectives.

The implementation of the Government Integration Programme will be funded within the limits of the Budget and the General Government Fiscal Plan. The Programme was prepared in cross-sectoral cooperation. At the level of public officials, the preparation was guided by a cooperation group on the promotion of integration.

---

**Keywords**

integration, integration (immigrants), immigration, employment, language learning

---

**ISBN PDF**

978-952-327-738-0

**ISSN PDF**

1797-3562

**Reference number**

VN/33128/2023

**Project number**

TEM119:00/2023

---

**URN address**

<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-738-0>

---

# Innehåll

<b>1</b>	<b>Utgångspunkter för statens program för integrationsfrämjande 2024–2027</b> .....	7
<b>2</b>	<b>Målen för integrationsfrämjande 2024–2027</b> .....	9
2.1	Nyckeln till integration i Finland är arbete .....	9
2.2	Invandrare har ett större ansvar för sin integration i ett mer förpliktande system .	10
2.3	Parallella samhällen förebyggs.....	10
2.4	Integration är i hela familjens intresse .....	11
<b>3</b>	<b>Åtgärder för främjande av integration 2024–2027</b> .....	13
3.1	Ett mer sporrande och förpliktande integrationssystem.....	13
3.1.1	Sporrande och förpliktande arbetsmarknadsstöd och utkomststöd.....	13
3.1.2	Sporrande och förpliktande förmåner som styr invandrarföräldrar mot arbetsmarknaden ....	16
3.1.3	Fler incitament för permanent uppehållstillstånd och medborgarskap .....	17
3.2	Ett projekt för att reformera integrationstjänsterna.....	18
3.3	Möjligheterna till integration på både inhemska språken säkerställs .....	20
3.4	Invandramammors ställning ska förbättras .....	22
3.5	Integrationen av personer som får tillfälligt skydd främjas .....	22
3.6	Integrationen av barn och unga främjas.....	23
3.7	Integrationssystemet utvecklas genom en förnuftig fördelning av resurser .....	24
3.8	Finland arbetar aktivt för att det inte ska bildas parallella samhällen.....	26
3.9	Arbetslivets mottaglighet utvecklas.....	29
<b>4</b>	<b>Uppföljning</b> .....	30
<b>5</b>	<b>Förberedelser inför reformerna av arbetskraftsservicen och integrationslagen samt de nationella målen för anvisande till kommuner</b> .....	32
5.1	Främjandet av lika och tillräcklig tillgång till integrationsfrämjande tjänster i kommunerna och välfärdsområdena .....	32
5.2	De nationella mål för främjande av sysselsättningen som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice .....	33
5.3	De nationella målen för anvisande till kommunerna .....	33

# 1 Utgångspunkter för statens program för integrationsfrämjande 2024–2027

I enlighet med lagen om främjande av integration (1386/2010), nedan *integrationslagen*, beslutar statsrådet om det nationella utvecklandet av integrationsfrämjande genom att för regeringsperioden utarbeta ett statligt program för integrationsfrämjande där målen och åtgärderna för integrationsfrämjandet anges. Statens program för integrationsfrämjande har beretts i överensstämmelse med föresatserna i regeringsprogrammet och omfattar perioden 2024–2027.

Arbets- och näringsministeriet har svarat för beredningen av programmet. Beredningen styrdes av samarbetsgruppen för integrationsfrämjande, som leds av arbets- och näringsministeriet. Programmet har behandlats i ministerarbetsgruppen för inre säkerhet och rättsvård (26.11.2024), ministerarbetsgruppen för barn, unga och familjer (10.12.2024) och ministerarbetsgruppen för sysselsättning och företagande (11.12.2024) och antagits genom ett principbeslut av statsrådet vid statsrådets allmänna sammanträde 16.1.2025.

Statens program för integrationsfrämjande behandlades vid informationsmöten med Delegationen för etniska relationer den 28 november 2023 och med partnerskapsprogrammet för integration den 14 december 2023. På mötena deltog sammanlagt cirka 250 personer, som företrädde kommuner, närings-, trafik- och miljöcentraler (NTM-centraler), läroanstalter, välfärdsområden, invandrarorganisationer och forskningsinstitutioner. Sammandrag av mötena finns i statsrådets tjänst för projektinformation (TEM119:00/2023).

Genomförandet av programmet finansieras inom ramen för statsbudgeten och planen för de offentliga finanserna. De ministerier som är centrala med avseende på integrationsfrämjande har för sina respektive förvaltningsområden uppställt mål och åtgärder för integrationsfrämjande som en del av planeringen av verksamheten och ekonomin inom förvaltningsområdet.



Det första principbeslutet om statens program för integrationsfrämjande antogs av statsminister Jyrki Katainens regering och omfattande perioden 2012–2015<sup>1</sup>. Det andra programmet för integrationsfrämjande utarbetades under statsminister Juha Sipiläs regering och omfattande perioden 2016–2019<sup>2</sup>. Statsrådets redogörelse om behoven av att reformera integrationsfrämjandet<sup>3</sup> från 2021 ersatte statens program för integrationsfrämjande under regeringsperioden för statsminister Sanna Marins regering.

I statens program för integrationsfrämjande beaktas de strukturella förändringar i servicesystemet som infaller under programperioden, särskilt reformen av arbetskraftsservicen, genom vilken ansvaret för att ordna arbetskraftsservice övergår från staten till kommunerna.

Den nya lagen om främjande av integration (681/2023) träder i kraft den 1 januari 2025, dvs. under programperioden, och då upphävs också den gällande lagen med samma namn. Huvudansvaret för det integrationsfrämjande arbetet övergår då på kommunerna, som i stor utsträckning har självstyrelse, och därför ska tillgången till integrationsfrämjande tjänster i kommunerna, tjänsternas kostnadsutveckling och effekt samt jämlikheten i tjänsterna följas upp. I statens program för integrationsfrämjande beaktas i enlighet med den nya integrationslagen

- främjandet av lika och tillräcklig tillgång till integrationsfrämjande tjänster i kommunerna och välfärdsområdena
- de nationella mål för främjande av sysselsättningen som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023)
- de nationella målen för anvisande till kommunerna.

Syftet är att säkerställa att integrationsfrämjande tjänster finns att tillgå i kommuner av olika storlek med avseende på befolkningsantalet och antalet invandrare.

---

1 [Statens program för integrationsfrämjande. Regeringens prioriteringar för 2012–2015.](#)

2 [Statsrådets principbeslut om statens program för integrationsfrämjande. Regeringens prioriteringar för åren 2016–2019.](#)

3 [Statsrådets redogörelse om behoven av att reformera integrationsfrämjandet.](#)

## 2 Målen för integrationsfrämjande 2024–2027

I enlighet med integrationslagen ska regeringsperiodens mål för integrationsfrämjande ingå i statens program för integrationsfrämjande. Dessa mål fastställs i regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering.

### 2.1 Nyckeln till integration i Finland är arbete

*Integrationspolitiken grundar sig på arbete och det att personer som integreras lär sig finska eller svenska samt att de kommer in i det finländska samhället och följer samhällets regler. Finland är ett öppet samhälle som hjälper och uppmuntrar under den första tiden i det nya samhället.*

Regeringens mål är att öka sysselsättningen med 100 000 personer och stärka de offentliga finanserna. *Varje arbetsför person och person i arbetsför ålder är skyldig att delta på arbetsmarknaden. Sysselsättningsgraden för alla befolkningsgrupper höjs genom att arbetsmarknaden reformeras och inkomstfällor undanröjs.*

Undersökningar visar att sysselsättningsgraden för invandrare stiger ju längre tid de har bott i Finland. Orsaken att migrera inverkar på sysselsättningen: arbetskraftsinvandrare har en högre sysselsättningsgrad än till exempel flyktingar eller invandrarkvinnor som migrerat av familjescäl. Regeringen främjar att invandrare som står utanför arbetskraften hänvisas till tjänster som främjar integration och sysselsättning samt underrepresenterade gruppers deltagande på arbetsmarknaden.

Invandrares integration främjas av att få arbete. En ökad sysselsättning avhjälper företagets brist på arbetskraft och stärker den offentliga ekonomin. Arbetslivs- inriktningen inom integrationstjänsterna har redan en längre tid stärkts. Regeringen främjar integration och sysselsättning genom att betona invandrarnas ansvar, aktivitet och plikt. Integrationssystemet utvecklas så att det uppmuntrar till sysselsättning.

Inom integrationspolitiken är det viktigt att invandrare får arbete, men också att de lär sig finska eller svenska samt blir förtrogna med det finländska samhället och följer samhällets regler. Kunskaper i finska eller svenska främjar integration och möjligheterna till sysselsättning.

## 2.2 Invandrare har ett större ansvar för sin integration i ett mer förpliktande system

*Regeringen säkerställer möjligheterna till integration genom att öka invandrarnas eget ansvar för sin integration och göra systemet förpliktande. Systemet går från att betona den nyanländas rättigheter till att betona den nyanländas eget ansvar och skyldigheter.*

Syftet med att öka incitamenten och det egna ansvaret är att invandraren ska lära sig finska eller svenska, bli förtrogen med det finländska samhället och få arbete.

Enligt forskningen är integrationsåtgärderna effektiva, och det lönar sig att satsa på integrationen. Uppmärksammade utmaningar för integrationen är bland annat den låga sysselsättningen bland personer med flyktningbakgrund och kvinnor, utvecklingen av kunskaperna i finska eller svenska och diskriminering inom samhällets olika delområden.

Målet är att få allt fler invandrare att i ett så tidigt skede som möjligt delta i integrationstjänsterna, vilket främjar integration. Detta möjliggör uppföljning av integrationen och ger tillgång till behövligt stöd. Informationsutbytet mellan myndigheterna ökas och bland annat deltagandet i integrationsplanens tjänster följs noggrannare. I de förmåner som betalas till invandrare ska ingå ett incitament till språkinläring och integration. En förutsättning för att förmånerna ska fortsätta är att invandraren deltar i integrationsfrämjande tjänster.

## 2.3 Parallella samhällen förebyggs

*Finland arbetar aktivt för att det inte ska bildas parallella samhällen.*

Begreppet parallellsamhälle saknar en entydig etablerad definition. Med parallella samhällen kan avses grupper eller samhällen som har isolerat sig eller blivit uteslutna från det omkringliggande samhället och hamnat utanför dess strukturer

och möjligheter. Inom förebyggandet av parallella samhällen strävar man efter att stoppa sådan utveckling som kan leda till deras uppkomst och förhindra att negativa fenomen som hänför sig till parallella samhällen uppstår eller sprider sig.

Som riskfaktorer för parallella samhällen har identifierats bland annat ökade skillnader i välfärd i samhället, brist på framtidsutsikter och socioekonomisk eller etnisk segregation mellan bostadsområden. Utsatthet av olika slag koncentreras till socioekonomiskt svagare områden, där det till följd av ojämlikheten kan förekomma verksamhet som strider mot lag, regler, seder eller värderingar, såsom brottslighet. Boendesegregation eller utsatthet innebär dock inte automatiskt en utveckling mot ett parallellsamhälle, men det är bra att vara medveten om riskerna.

I samband med ökade skillnader i välfärd kan socioekonomisk segregation och marginalisering i bostadsområden stärka negativa fenomen, såsom (ungdoms) brottslighet, radikaliserings och problem som hänför sig till ojämställdhet mellan könen, såsom social kontroll och hedersrelaterat våld. Boendesegregation är en följd av, inte en orsak till, den ojämna fördelningen av inkomster, sysselsättning, välfärd och utbildning i samhället, och av att dessa skillnader på grund av bostadsmarknadens effekter är lokaliserade till olika delar av städerna. Det mest effektiva sättet att förebygga segregation är att ingripa i dess grundläggande orsaker och främja sysselsättning, utbildning och välfärd samt sörja för utvecklingen av bostadsområden.

## 2.4 Integration är i hela familjens intresse

I enlighet med regeringsprogrammet höjs kvinnors sysselsättningsgrad genom integrationsåtgärder. Kvinnor uppmuntras till att delta i integrationsutbildning och arbetslivet med ett omarbetat förmånssystem och ett mer förpliktande integrationssystem. Invandramammors övergång till arbetslivet främjas som en del av reformen av integrationstjänsterna med ett årligt anslag på 5 miljoner euro. Jämställdhet mellan könen främjas också genom åtgärder för att bekämpa hedersrelaterat våld och kvinnlig könsstympning.

Barns kunskaper i finska eller svenska och deras inlärningsresultat ska stärkas i invandrarfamiljer och deras avläggande av examina ökas. Föräldrarnas kunskaper i finska eller svenska samt deras sysselsättning och framgångsrika integration är av stor vikt för barnens möjligheter i utbildningen och arbetslivet. Skolornas stöd till barn med ett främmande språk som modersmål stärks.

Familjernas möjligheter att bära ansvar för sina barn ökas. Familjerna har en nyckelroll när det gäller att skapa möjligheter till integration för barn. Målet för de integrationsfrämjande åtgärderna är att stärka familjernas egna resurser och deras ansvar för barnens möjligheter att utvecklas.

Barns lika möjligheter till integration tryggas inom småbarnspedagogiken. Detta stärker kunskaperna i finska och svenska hos barn med invandrabakgrund och barnens integration i det finländska samhället. Förutsättningarna för barn från invandrarfamiljer förbättras genom att anslagsnivån för jämlikhetsunderstödet inom småbarnspedagogiken och skolan stabiliseras. Genom åtgärder som förebygger och motverkar ungdomsbrottslighet ska antalet ungdomar som drivs till att begå brott minskas.

## 3 Åtgärder för främjande av integration 2024–2027

I enlighet med integrationslagen ska regeringsperiodens åtgärder för utvecklandet av integrationsfrämjande ingå i statens program för integrationsfrämjande. Dessa åtgärder fastställs i regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering. Direkta citat ur regeringsprogrammet har kursiverats i texten.

### 3.1 Ett mer sporrande och förpliktande integrationssystem

*Regeringen säkerställer möjligheterna till integration genom att öka invandrarnas eget ansvar för sin integration och göra systemet förpliktande. Systemet går från att betona den nyanländas rättigheter till att betona den nyanländas eget ansvar och skyldigheter.*

#### 3.1.1 Sporrande och förpliktande arbetsmarknadsstöd och utkomststöd

*För att främja integrationen avskiljs med beaktande av grundlagens ramvillkor den sociala tryggheten och de sociala förmånerna för invandrare från motsvarande för personer som varaktigt vistas i Finland. Avskiljandet genomförs som en del av åtgärderna 1 (s.k. integrationsstöd), 2 (s.k. arbetsmarknadsstödet språktillägg) och 8 (s.k. norska modellen för hemvårdsstöd). De mer omfattande ändringarna i den sociala tryggheten bereds separat (bland annat modellen med allmänt stöd, kommittén för social trygghet och totalreformen av utkomststödet).*

**Åtgärd 1. Utkomststödet och arbetsmarknadsstödet ersätts för invandrares del med ett integrationsstöd, i vilket det inkluderas ett incitament och en skyldighet att integreras.** (s.k. integrationsstöd)

Vid beredningen beaktas också föresatsen i regeringsprogrammet om att *tiden med integrationsstöd ska förkortas.*

*Verkställande:* Åtgärden förutsätter lagstiftningsändringar. Social- och hälsovårdsministeriet (SHM) ansvarar för att inleda beredningen och arbets- och

näringsministeriet (ANM) deltar i beredningen. Åtgärden bereds tillsammans med arbetsmarknadsstödet språktillägg (åtgärd 2).

*Tidsplan:* En arbetsgrupp har tillsatts för lagberedningen den 9 april 2024. Arbetsgruppen sammanställer sin rapport i form av en regeringsproposition. Arbetsgruppen utarbetar förslagen före halvtidsöversynen så att regeringens proposition kan överlämnas till riksdagen som en budgetlag hösten 2025 och lagen kan träda i kraft vid ingången av 2026.

*Ansvariga:* Huvudansvar SHM, delansvar ANM.

**Åtgärd 2. Arbetsmarknadsstödet nettonivå ska ändras till att motsvara grunddelen av det grundläggande utkomststödet. Tillräckliga och intygade kunskaper i ett av de inhemska språken ska höja arbetsmarknadsstödet till den nuvarande nivån (s.k. arbetsmarknadsstödet språktillägg).**

*Verkställande:* Åtgärden förutsätter lagstiftningsändringar och bereds tillsammans med integrationsstödet (åtgärd 1). Därutöver förutsätter åtgärden att även åtgärd 4 avseende testande och visande av språkkunskaper bereds.

*Tidsplan:* Åtgärden genomförs tillsammans med åtgärd 1 (integrationsstöd), med samma tidtabell.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM, i samarbete med SHM. Dessutom deltar undervisnings- och kulturministeriet (UKM) och Utbildningsstyrelsen i att utveckla testandet av språkkunskaperna.

**Åtgärd 3. Användningen av sänkt utkomststöd och arbetsmarknadsstöd som sanktion effektiviseras i fall där en invandrare inte följer sin integrationsplan, inte deltar i språkutbildning eller inte avlägger slutprovet med godkänt resultat inom utsatt tid.**

*Verkställande:* Utkomststödet kan sänkas och arbetsmarknadsstödet förenas med påföljder också i nuläget. Beredningen av effektiviseringen av sanktionsanvändningen har ett samband till integrationsstödet (åtgärd 1) samt till utvecklandet av språkutbildningen och testandet (åtgärd 4). Ändringsbehoven i lagstiftningen bedöms.

*Tidsplan:* Folkpensionsanstalten (FPA) har börjat sänka grunddelen av det grundläggande utkomststödet under hösten 2023. Eventuella ändringar i lagstiftningen genomförs i samband med reformen av utkomststödet samt delvis i samband med åtgärderna 1 och 2. En regeringsproposition om reformen av utkomststödet överlämnas till riksdagen hösten 2025. I fråga om arbetsmarknadsstödet ses de eventuella ändringsbehoven i lagstiftningen över i samband med beredningen av integrationsstödet.

*Ansvariga:* I fråga om bedömningen av ändringsbehoven i lagstiftningen ligger

huvudansvaret hos SHM (särskilt avseende utkomststöd och arbetsmarknadsstödet belopp) och hos ANM (särskilt avseende påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa).

För verkställandet ansvarar FPA och arbets- och näringsbyråerna. Från och med ingången av 2025 ansvarar kommunerna och närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter (UF-centret) för verkställandet i stället för arbets- och näringsbyråerna.

#### **Åtgärd 4. Testande av kunskaper i finska och svenska och visande av språkkunskaper.**

Flera skrivningar i regeringsprogrammet hänför sig till testande och visande av vuxna invandrades kunskaper i finska och svenska, bland annat åtgärderna 1 (integrationsstöd), 2 (arbetsmarknadsstödet språktillägg), 3 (sänkta förmåner som sanktion), 10 (villkoren för permanent uppehållstillstånd och medborgarskap) och 11 (ett projekt för att reformera integrationstjänsterna). Dessa skrivningar gäller förvaltningsområdena för åtminstone ANM, UKM, SHM och inrikesministeriet (IM) eller lagstiftningen för dessa förvaltningsområden.

*Verkställande:* I syfte att föra framåt dessa åtgärder på ett konsekvent sätt har ANM och UKM tillsatt en arbetsgrupp med uppgift att stödja ANM, UKM, IM och SHM med förverkligandet av regeringens föresatser avseende testande och visande av vuxna invandrades språkkunskaper samt medborgarskapsprov. Arbetsgruppen har också till uppgift att uppmärksamma de skrivningar i regeringsprogrammet som hänför sig till språkutbildning för vuxna invandrare, till exempel genom att beakta frågor som gäller tillgången till utbildningar som behövs för att uppnå språkkunskaperna. Dessutom ska arbetsgruppen utarbeta förslag till lösningar på identifierade risker. Arbetsgruppens arbete kan utnyttjas vid olika ministeriers lagberedning och i andra projekt.

Skrivningen om medborgarskapsprovet genomförs genom ett separat projekt vid inrikesministeriet. Ministeriet har tillsatt en särskild arbetsgrupp för att utreda införandet av ett sådant prov. Se mer information om medborgarskapsprovet under punkt 10.

*Tidsplan:* Arbetsgruppen för testandet av språkkunskaper tillsattes i oktober 2023 och dess mandattid är den 31 oktober 2023–31 mars 2027. Arbetsgruppen tar fram lösningsförslag inom den tidtabell som beredningen av integrationsstödet (åtgärd 1) och språktillägget (åtgärd 2) förutsätter.

*Ansvariga:* ANM och UKM, delansvar SHM, IM och Utbildningsstyrelsen. I fråga om medborgarskapsprovet huvudansvar IM.



**Åtgärd 5.** En skärpning av bestämmelserna i lagen om bosättningsbaserad social trygghet i gränsöverskridande fall (16/2019) utreds, så att den krävda boendetiden förlängs och den krävda inkomstnivån höjs.

*Verkställande:* Åtgärden förutsätter lagstiftningsändringar. En arbetsgrupp tillsätts eventuellt, under SHM:s ledning. Beredningen i arbetsgruppen ska ske på treparts-basis.

*Tidsplan:* Hösten 2024–våren 2025.

*Huvudansvar:* SHM.

**Åtgärd 6.** Informationsutbyte som gäller de stöd som FPA beviljar effektiviseras för att förhindra missbruk. Den tillsyn FPA utövar stärks för att avslöja missbruk.

*Verkställande:* Effektiviseringen av informationsutbytet genomförs sannolikt med stöd av ett övergripande samordningsprojekt för informationsutbyte.

*Tidsplan:* Verktällandet sker som en del av den helhet för utveckling av digitaliseringen och informationsutbytet som genomförs under regeringsperioden. Eventuella behov av ändringar i lagstiftningen bedöms när projektet framskrider.

*Ansvariga:* Huvudansvar SHM och FPA.

**Åtgärd 7.** Det säkerställs att de skyldigheter som gäller arbetssökning och mottagande av arbete börjar gälla omedelbart efter det att uppehållstillstånd beviljats och att skyldigheterna även gäller under den tid som tjänsterna för integrationsperioden erbjuds.

*Verkställande:* Skyldigheten att söka och ta emot arbete gäller redan i nuläget, med undantag för integrationskunder som deltar i utbildning på heltid i läs- och skrivkunnighet. Denna skyldighet är dessutom förenad med undantag som motsvarar de lagstadgade förutsättningarna för andra arbetssökandes rätt till förmåner.

Åtgärden förutsätter lagstiftningsändringar.

*Tidsplan:* Åtgärden bereds som ett led i reformen av arbetskraftsservicen. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen hösten 2025. Åtgärden har potentiella kontaktpunkter till åtgärderna 1 och 2.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM.

### 3.1.2 Sporrande och förpliktande förmåner som styr invandrarföräldrar mot arbetsmarknaden

**Åtgärd 8.** Den norska modellen införs så att rätten till stöd för hemvård börjar gälla efter flera års boendetid.

*Verkställande:* Åtgärden förutsätter lagstiftningsändringar. Den bereds möjligtvis i en bredare arbetsgrupp. Åtgärden hänför sig till åtgärd 17 (deltagandet i småbarnspedagogik ökas) och åtgärdshelhet 3.4 (invandramammors ställning förbättras)

samt till reformen av utkomststöd och arbetsmarknadsstödet. Åtgärden hänför sig också till andra ändringar i den sociala tryggheten (åtgärderna 1–3). Förberedelserna har inletts hösten 2023 genom en kartläggning av alternativen. *Tidsplan:* Den förberedande beredningen inleddes hösten 2023. Avsikten är att eventuella förslag till ändringar i lagstiftningen lämnas till riksdagen uppskattningsvis hösten 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar SHM, delansvar UKM och ANM.

### **Åtgärd 9. Det sörs för att de föräldrar till barn under skolåldern som får utkomststöd hänvisas till arbetsmarknaden.**

*Verkställande:* Beredningen sker i anslutning till reformen av utkomststöd och arbetsmarknadsstödet.

*Tidsplan:* Beredningen framskrider inom den tidtabell som åtgärderna 1 (integrationsstöd) och 2 (språktillägg) samt 8 (norska modellen för hemvårdsstöd) möjliggör. Eventuella lagstiftningsändringar görs i samband med reformen av utkomststöd hösten 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar SHM. ANM deltar.

## **3.1.3 Fler incitament för permanent uppehållstillstånd och medborgarskap**

*Regeringen skärper villkoren för permanent uppehåll. Målet är att uppmuntra till integration och förmedla en bild av en framtid i det finländska samhället. Finskt medborgarskap är inte någonting man får automatiskt, utan förutsättningen för det är en lyckad integration.*

### **Åtgärd 10. Villkoren för beviljande av permanent uppehållstillstånd och medborgarskap ändras så att de sporrar till integration. Medborgarskapslagen revideras så att villkoren för naturalisation skärps.**

#### **Projektet för ändring av villkoren för beviljande av permanent uppehållstillstånd**

*Verkställande:* Projektet för ändring av villkoren för beviljande av permanent uppehållstillstånd förutsätter lagstiftningsändringar. I projektet verkställs de åtgärder i regeringsprogrammet som gäller skärpta villkor för beviljande av nationellt permanent uppehållstillstånd i fråga om boendetid, tid i arbetslivet, högskoleexamen, inkomstnivå, perioder då personen lyft utkomstskydd för arbetslösa eller utkomststöd, språkkunskaper och språkprov och oförvitlighet. Därutöver skärps villkoren för beviljande av EU-uppehållstillstånd för varaktigt bosatta inom ramen för vad direktivet tillåter i fråga om språkkunskaper, arbete och försörjning, så att de motsvarar de ändringar som görs i det permanenta uppehållstillståndet.

*Tidsplan:* Projektet inleddes i februari 2024. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2025 och att lagstiftningen träder i kraft från och med den 1 januari 2026.

*Ansvariga:* IM.

### **Projektet för ändring av medborgarskapslagen**

*Verkställande:* De revideringar av medborgarskapslagen som ingår i regeringsprogrammet genomförs i tre separata projekt. Den första fasen gällde regeringsprogrammets föresatser om boendetid. En central ändring var att den boendetid som krävs för finskt medborgarskap förlängdes från fem år till åtta år.

*Tidsplan:* Lagändringarna om boendetid trädde i kraft den 1 oktober 2024.

*Ansvariga:* Huvudansvar IM.

Den andra fasen av reformen av medborgarskapslagen gäller bland annat försörjningsvillkoret, oförvitlighetsvillkoret, skyldigheten för en person att bidra till utredningen av sin identitet och förlust av finskt medborgarskap.

*Tidsplan:* Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar IM.

Den tredje fasen av reformen av medborgarskapslagen gäller införandet av ett medborgarskapsprov. I inrikesministeriets utredning kartläggs bland annat olika alternativ för hurdan medborgarskapsprov som ska införas i Finland och vilken aktör som ska administrera det. För detta syfte tillsattes en sektorsövergripande arbetsgrupp med mandattiden den 29 november 2023–31 maj 2024. I arbetsgruppen deltog bland annat ANM, UKM och Utbildningsstyrelsen. Utifrån utredningen bereder inrikesministeriet de behövliga ändringarna i medborgarskapslagen. I projektet utreds dessutom i enlighet med regeringsprogrammet systemet med dubbelt medborgarskap.

*Tidsplan:* Avsikten är att regeringens proposition om medborgarskapsprovet överlämnas till riksdagen under år 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar IM. ANM och UKM deltar.

## **3.2 Ett projekt för att reformera integrationstjänsterna**

### **Åtgärd 11. Ett projekt för att reformera integrationstjänsterna genomförs.**

Syftet är att reformera integrationstjänsterna så att de motsvarar regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering, enligt vilket *nyckeln till integration i Finland är arbete och integrationssystemet reformeras så att det sporrar till integration*. Invandrarens eget ansvar för integrationen ökas och systemet

blir förpliktande. Utgångspunkten för projektet är regeringens integrationspolitik som baserar sig på *språkinläring och arbete samt det att personer som integreras kommer in i samhället och följer samhällets regler. Finland är ett öppet samhälle som hjälper och uppmuntrar under den första tiden i det nya samhället.*

Inom projektet utarbetas förslag till ändringar i lagstiftningen för att genomföra skrivningen i regeringsprogrammet, enligt vilken *det görs korrigeringar i integrationssystemet och lagen om främjande av integration, så att systemet går från att betona den nyanländas rättigheter till att betona den nyanländas eget ansvar och skyldigheter.* I den regeringsproposition som ska utarbetas förverkligas också regeringsprogrammets föresats om att *genomföra en reform av integrationstjänsterna så att systemet effektiviseras och finansieringen koncentreras till en enda kanal.* Inom systemet med enkanalsfinansiering tryggas folkhögskolornas roll som en del av integrationstjänsterna. I projektet beaktas också regeringsprogrammets föresats om en förkortning av integrationsstödet varaktighet och om att *den finansiering som beviljas till aktörer som ordnar integrationsutbildning ändras så att den delvis blir resultatbaserad.*

För att effektivisera och förenkla systemet och öka sysselsättningen bland invandrare fastställs i reformen målen för integrationsutbildningen och innehållet i och uppföljningen av den samt sammanförs finansieringen i en enda kanal. Reformen är neutral när det gäller genomförare, kommunen kan skaffa integrationsutbildning av en aktör som den anser vara ändamålsenlig, inklusive privata tjänsteproducenter, läroanstalter och aktörer inom den fria bildningen.

I projektet beaktas dessutom följande skrivningar i regeringsprogrammet:

- En ändring av lagen utreds för att det ska kunna upprättas endast en integrationsplan. Exempelvis slopas den separata inledande kartläggningen.
- Invandramammors ställning förbättras som en del av totalreformen av integrationsfrämjande tjänster.
- Tillgången till den språkutbildning som ingår i integrationsfrämjande tjänster främjas flexibelt även på arbetsplatserna.
- Läroanstalternas kompetens och erfarenhet ska tas tillvara när utbildning i utreselandet, språkutbildning och integrationsutbildning tillhandahålls.
- Den svenskspråkiga integrationsutbildningen utökas.
- Det säkerställs att integration är möjlig på båda inhemska språken. Målet är att ungefär 5–10 procent ska integreras på svenska. Myndigheterna ska informera tydligare om att det finns möjlighet att

integreras även på svenska. Invandrare ska få välja på vilket språk de integreras.

- Som indikatorer inom uppföljningen av integrationen används sysselsättning, utbildningsnivå och användningen av sociala förmåner.

*Verkställande:* Arbetsgruppen har till uppgift att stödja beredningen av regeringspropositionen i syfte att genomföra de mål och åtgärder som anges i regeringsprogrammet. Arbetsgruppen utarbetar förslag till politiskt beslutsfattande för att genomföra de föresatser i regeringsprogrammet som behandlas i projektet. Målet är att skapa en gemensam lägesbild, ta fram alternativa lösningar och bereda en regeringsproposition.

*Tidsplan:* Arbetsgruppens mandatperiod är 20 augusti 2024–31 december 2025. Regeringens proposition bereds så att den överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2025.

*Ansvariga:* Arbetsgruppens sammansättning: ordförande och viceordförande ANM, medlemmar från ANM, UKM, IM, SHM, FM, välfärdsområdesrepresentation, Finlands Kommunförbund samt representanter för C6- och C23 -städer samt små kommuner.

**Åtgärd 12. Som en del av lösningen på personalbristen inom social- och hälsovårdssektorn identifieras internationell kompetens, och välfärdsområdena stöds när det gäller rekrytering och säkerställande av språkkunskaperna.**

**Möjligheterna att genomföra en enhetlig nationell språkutbildning utreds.**

*Verkställande:* Det ska beställas en utredning i syfte att bilda en helhetsbild av ordnandet av språkutbildning som en del av legitimeringsprocessen för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården som kommer till Finland från stater utanför EU och EES och utarbeta förslag som gäller utvecklandet av språkutbildningen och ordnandet av en enhetlig språkutbildning för olika yrkesgrupper. Utredningen hänför sig till det mer omfattande Programmet för ett gott arbete 2024–2027. Sakkunniggruppen för legaliseringsprocessen för internationell rekrytering inom social- och hälsovården och den utbildning som stöder processen (mandattid den 20 februari–31 december 2023) har bidragit till beredningen av åtgärden avseende språkutbildningen.

*Tidsplan:* Genomförandeplanen för Programmet för ett gott arbete publicerades i december 2023. Arbetet med genomförandet har inletts hösten 2023. Utredningsarbetet inleddes i början av 2024 och färdigställs före utgången av året.

*Ansvariga:* Huvudansvar SHM. ANM, UKM/Utbildningsstyrelsen och FM deltar.

### 3.3 Möjligheterna till integration på både inhemska språken säkerställs

**Åtgärd 13.** Det säkerställs att integration är möjlig på båda inhemska språken. Målet är att ungefär 5–10 procent ska integreras på svenska. Myndigheterna ska informera tydligare om att det finns möjlighet att integreras även på svenska. Invandrare ska få välja på vilket språk de integreras.

*Verkställande:* I regeringsprogrammet beviljas tilläggsfinansiering för utveckling av de svenskspråkiga tjänsterna. Inom ANM:s förvaltningsområde har medel anvisats UF-centret för samordning av utvecklandet av de svenskspråkiga integrationstjänsterna och NTM-centralerna på tvåspråkiga områden för anskaffning av integrationsutbildning i form av arbetskraftsutbildning och andra svenskspråkiga tjänster som främjar integration och sysselsättning.

Under regeringens budgetförhandlingar för 2024 beviljades fritt bildningsarbete 1 miljon euro tilläggsfinansiering i syfte att öka svenskspråkig integrationsutbildning.

Uppföljningen av integrationen på svenska utvecklas som en del av utvecklandet av datasystemen.

*Tidsplan:* UF-centret har under våren 2024 rekryterat en person som ansvarar för samordningen och som utvecklar tjänsterna. Verksamheten är fortlöpande. NTM-centralerna på tvåspråkiga områden skaffar svenskspråkig integrationsutbildning och vid behov andra tjänster under 2024, varefter finansieringen och ansvaret övergår till kommunerna. Inom UKM:s förvaltningsområde har den ena hälften (500 000 euro) av finansieringen till fritt bildningsarbete delats ut i samband med beslutet om statsandelsfinansiering för 2024. Den andra hälften (500 000 euro) är riktad till personer som överskridit integrationstiden och delades ut genom en ansökan hos Utbildningsstyrelsen februari 2024. Tilläggsfinansieringen anvisas direkt till ordnandet av utbildningar.

*Ansvariga:* ANM, UF-centret, NTM-centralerna och UKM.

*Budgetkonsekvenser:* Anslaget för ANM:s förvaltningsområde ökar enligt regeringsprogrammet med 1 miljon euro från och med 2024. Under budgetförhandlingarna för 2024 kom regeringen överens om att även anvisa 1 miljon euro för fritt bildningsarbete 2025 och 0,5 miljoner euro 2026.

Därutöver ökas och utvecklas den svenskspråkiga integrationsutbildningen som en del av projektet för att reformera integrationstjänsterna (åtgärd 11).

**Åtgärd 14.** Sökandet efter kommunplatser för kvotflyktingar även i svenskspråkiga kommuner effektiviseras.

*Verkställande:* Arbets- och näringsministeriet fastställer årligen för NTM-centralerna regionala mål för kommunplatser. När målen fastställs beaktas denna skrivning i

regeringsprogrammet. NTM-centralerna förhandlar om kommunplatserna med kommunerna inom sina områden, med målet att kommunplatser ska finnas också i svenskspråkiga och tvåspråkiga kommuner. Målet beaktas i ett styrningsbrev till NTM-centralerna. UF-centrets roll i utvecklandet av myndigheternas styrnings- och rådgivningskompetens stärks. Anvisandet till kommuner följs upp regelbundet. *Tidsplan:* Målen för kommunplatser fastställs i början av varje år i brevet om fördelningen av anslagen för statlig ersättning för integrationsfrämjande och i styrningsbrevet till NTM-centralerna. *Ansvariga:* Huvudansvar ANM.

### 3.4 Invandrarmammors ställning ska förbättras

**Åtgärd 15.** Invandrarmammors integration och sysselsättning främjas.

*Verkställande:* Regeringen satsar på invandrarmammors integration och sysselsättning i enlighet med regeringsprogrammet med ett tillägg på fem miljoner euro från ingången av 2025.

Finansieringen riktas till kommunerna och de lagstiftningsändringar som krävdes gjordes i en regeringsproposition som överlämnades till riksdagen under vårsessionen 2024. Lagändringen träder i kraft den 1 januari 2025. Utvecklandet av utbildningen och tjänsterna beaktas i projektet för att reformera integrationstjänsterna (åtgärd 11).

Förutsättningarna för sysselsättning av kvinnor med invandrarbakgrund förbättras utöver finansieringen till kommunerna även inom UKM:s förvaltningsområde genom att det skapas en ny verksamhetsmodell för utbildningen, för vilken det anvisas 5 miljoner euro på årsnivå i statsunderstöd för driftskostnaderna för läroanstalter inom fritt bildningsarbete.

*Tidsplan:* Lagstiftningsändringarna träder i kraft den 1 januari 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM, i samarbete med UKM.

### 3.5 Integrationen av personer som får tillfälligt skydd främjas

**Åtgärd 16.** Det utarbetas ett åtgärdsprogram för att bistå dem som flytt från Ukraina och för att stödja dem i det finländska samhället och hjälpa dem att komma in på arbetsmarknaden. Som en del av åtgärdsprogrammet främjas sysselsättningen av ukrainare genom att öka inläring i arbetet, erkännande av examina, erkännanden, fortbildning, genomgående av tillståndsutbildning samt karriärträning på ukrainska och jobbsökarträning på nätet.

*Verkställande och tidsplan:* Beredningen av åtgärdsprogrammet inleddes hösten 2023, för att stödja beredningen tillsattes en arbetsgrupp i december 2023.

[Åtgärdsprogrammet för åren 2024-2027 för att bistå dem som flytt från Ukraina](#) godkändes i juni 2024.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM, delansvar IM.

### 3.6 Integrationen av barn och unga främjas

#### **Åtgärd 17. Deltagandet i småbarnspedagogik ökas för barn med invandrarbakgrund.**

Deltagandet i småbarnspedagogik ökas särskilt i fråga om barn över tre år. När det gäller deltagande i småbarnspedagogik ligger Finland fortfarande efter de övriga nordiska länderna, trots att deltagandet har ökat de senaste åren. Särskilda åtgärder inriktas på att höja deltagandet i småbarnspedagogik bland barn med invandrarbakgrund. Detta stärker kunskaperna i finska och svenska hos barn med invandrarbakgrund och barnens integration i det finländska samhället.

*Verkställande:* Åtgärden hänför sig till åtgärderna 8 norska modellen för hemvårdsstöd, 9 hänvisande av de föräldrar till barn under skolåldern som får utkomststöd till arbetsmarknaden, 11 projektet för att reformera integrationstjänsterna och 15 främjande av invandramammors integration och sysselsättning.

*Tidsplan:* Som tjänsteuppdrag under regeringsperioden. Åtgärden inbegriper effektivisering av informationsstyrningen samt servicehandledning till exempel vid rådgivningsbyrån. För detta arbete har det tillsatts en arbetsgrupp i samarbete med Utbildningsstyrelsen och kommunerna.

*Ansvariga:* Huvudansvar UKM, i samarbete med ANM och SHM.

#### **Åtgärd 18. Det utarbetas tydliga mål för och prov inom den undervisning som förbereder för grundläggande utbildning. Att klara proven är en förutsättning för att kunna gå vidare till allmän undervisning. Finansieringen av den förberedande undervisningen utvidgas till att gälla högst två år.**

Dessutom görs det möjligt att förlänga den förberedande undervisningen till två år i situationer där det bedöms vara nödvändigt för att säkerställa tillräckliga språkliga färdigheter. Tillräcklig finansiering reserveras för detta ändamål.

*Verkställande:* Beredningen pågår: UKM har inlett ett forskningsprojekt för att utveckla ett verktyg för utvärdering av språkkunskaperna för elever som övergår till den grundläggande utbildningen. Utvecklandet av undervisning som förbereder för grundläggande utbildning behandlas också inom projektet Kieppi, vars syfte är att stödja inlärningen hos elever med invandrarbakgrund inom den grundläggande utbildningen. Huvudansvar UKM. I regeringsprogrammet har 3,5 miljoner euro reserverats.



*Tidsplan:* Som tjänsteuppdrag under regeringsperioden.

*Ansvariga:* UKM.

**Åtgärd 19. Regeringen bedömer hur S2-undervisningen (finska eller svenska som andraspråk och litteratur) fungerar.**

*Verkställande:* En omfattande utredning om S2-undervisningen blev klar 2022. S2-undervisningen utvecklas som en del av projektet Kieppi, inom vilket man utvecklar vägar till inläring för elever med invandrabakgrund. En underarbetsgrupp behandlar elevantagningen inom S2-undervisningen och övergången till undervisning i lärokursen modersmål och litteratur. Inom ramen för projektet utarbetas nationella anvisningar för val av lärokurs.

*Tidsplan:* Under regeringsperioden.

*Ansvariga:* Huvudansvar UKM.

**Åtgärd 20. Systemet med företrädare för minderåriga asylsökande som anlät utan vårdnadshavare ses över. Företrädarens roll som barnets intressebevakare förtydligas.**

*Verkställande:* Lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och integrationslagen ska revideras till behövliga delar.

*Tidsplan:* Beredningen inleddes sommaren 2024. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2025 och lagförslagen träder i kraft den 1 januari 2026.

*Ansvariga:* Huvudansvar IM, delansvar ANM.

**Åtgärd 21. Idrottsföreningarna stärker samhörigheten och känslan av gemenskap. Motion och idrott har en viktig roll också som en del av integrationen av invandrare.**

*Verkställande:* Undervisnings- och kulturministeriet stöder likabehandlingsarbetet inom motion och idrott som en del av understödet till idrottsfrämjande organisationers verksamhet samt inom ramen för tillgängliga resurser även med specialunderstöd.

*Tidsplan:* 2024–2027.

*Ansvariga aktörer:* UKM, idrottsfrämjande organisationer.

### 3.7 Integrationssystemet utvecklas genom en förnuftig fördelning av resurser

**Åtgärd 22.** Den tid som ersättning för främjande av integration betalas till kommuner och välfärdsområden förkortas så att den ersättning som för närvarande betalas i tre år ändras till två år och den ersättning som betalas i fyra år ändras till tre år.

*Verkställande:* Beredningen resulterade i en regeringsproposition som överlämnades till riksdagen under vårsessionen 2024. Lagändringen träder i kraft den 1 januari 2025. Förkortandet av ersättningstiden beaktas också i beredningen av en förordning 2023–2024. Förordningen avses träda i kraft den 1 januari 2025. Ändringarna i finansieringen har beaktats i planen för de offentliga finanserna 2024–2027, som offentliggjordes den 9 oktober 2023.

*Tidsplan:* Lagstiftningsändringarna träder i kraft den 1 januari 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM.

**Åtgärd 23.** Ersättningsnivån för kostnaderna för tolkning sänks.

*Verkställande:* Åtgärden inbegriper särskilt beredningen av en förordning 2023–2024. Närmare bestämmelser om ersättning av kostnaderna för tolkning och om ersättningsnivån utfärdas genom förordning av statsrådet. Avsikten är att förordningen ska träda i kraft den 1 januari 2025. Ändringarna i finansieringen har beaktats i planen för de offentliga finanserna 2024–2027, som offentliggjordes den 9 oktober 2023.

*Tidsplan:* Avsikten är att ändringarna i lagstiftningen ska träda i kraft den 1 januari 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM.

**Åtgärd 24.** Det utreds om den långvariga rätten till tolkningstjänst kan begränsas till tre år, med undantag för särskilda fall.

*Verkställande:* Det görs en utredning om en möjlig begränsning av den långvariga rätten till tolkningstjänst. Beslut om fortsättningen fattas utifrån utredningen. Åtgärden gäller i stor utsträckning verksamheten och tjänsterna inom alla förvaltningsområden samt också andra invandrare än integrationskunder. Bestämmelser om ersättning till kommuner och välfärdsområden av tolkningskostnader för personer som avses i 2 § 3 och 4 mom. i integrationslagen finns i integrationslagen. *Tidsplan:* Utredningen görs som tjänsteuppdrag och avses bli klar före utgången av 2024.

*Ansvariga:* Huvudansvar för utredningen om tolkningsrätt ANM. SHM, justitieministeriet (JM), UKM och IM deltar.

**Åtgärd 25. Åldersgränsen i fråga om stöd för övergången till vuxenlivet enligt lagen om främjande av integration sänks så att den är på samma nivå som för eftervården inom barnskyddet.**

*Verkställande:* Beredningen resulterade i en regeringsproposition som överlämnades till riksdagen under vårsessionen 2024. Lagändringarna trädde i kraft den 1 juli 2024. Den föreslagna ändringen gäller också lagen om främjande av integration, som träder i kraft den 1 januari 2025. Ändringarna i finansieringen har beaktats i planen för de offentliga finanserna 2024–2027, som offentliggjordes den 9 oktober 2023.

*Tidsplan:* Lagstiftningsändringarna träder i kraft den 1 juli 2024 samt den 1 januari 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM.

**Åtgärd 26. De uppgifter som i och med den nya lagen om främjande av integration påförs kommunerna återtogs, till exempel hjälp med butiksbesök.**

*Verkställande:* Invandrares egen roll i integrationen stärks. Beredningen resulterade i en regeringsproposition som överlämnades till riksdagen under vårsessionen 2024. Lagändringen träder i kraft den 1 januari 2025.

*Tidsplan:* Lagstiftningsändringarna träder i kraft den 1 januari 2025.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM.

**Åtgärd 27. Som indikatorer inom uppföljningen av integrationen används sysselsättning, utbildningsnivå och användningen av sociala förmåner.**

*Verkställande:* Åtgärden verkställs som ett led i genomförandet av reformerna av arbetskraftsservicen och integrationslagen och de därtill hörande uppföljnings- och utvärderingsuppgifterna vid UF-centret i fråga om arbetskraftsservice och integration samt som en del av verksamheten vid ANM:s kompetenscentrum för integrationsfrämjande. Systemet för uppföljning av integrationen utvecklas så att uppföljningen av användningen av sociala förmåner utökas. I utvecklandet av uppföljningen av integrationsfrämjande tjänster beaktas de huvudsakliga indikatorerna för uppföljningen.

*Tidsplan:* Fortlöpande.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM, UF-centret och NTM-centralerna.

**Åtgärd 28. Tredje sektorns viktiga roll i den mångsidiga helheten av integrationsåtgärder identifieras och erkänns.**

*Verkställande:* Åtgärden verkställs som en del av verksamheten vid ANM:s kompetenscentrum för integrationsfrämjande och partnerskapsprogrammet för integration.

*Tidsplan:* Fortlöpande.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM.

### 3.8 Finland arbetar aktivt för att det inte ska bildas parallella samhällen

**Åtgärd 29. Hedersrelaterat våld ska identifieras och motverkas. Medvetenheten om hedersvåld ökas och straffen för hedersvåld skärps.**

Genom olika åtgärder ska sådana personer få hjälp som tvingats till så kallade religiösa eller kulturella äktenskap som inte är baserade på äktenskapslagen. Det är speciellt viktigt att försöka påverka attityderna inom vissa religiösa och kulturella samfund. Andra viktiga åtgärder är bland annat att öka kunskapen och att hjälpa offren att finna stöd och hjälp.

*Verkställande:* Åtgärden verkställs huvudsakligen som ett led i arbetet för att förebygga hedersrelaterat våld vid Institutet för hälsa och välfärd (THL). Man fortsätter utbilda och upplysa yrkespersoner om hedersrelaterat våld, stärker identifieringen av fenomenet och ingripandet i det, ökar samarbetet med olika samfund och försöker stärka kunskapsunderlaget om fenomenet.

Regeringsprogrammet innehåller skrivningar som gäller brott mot liv, hälsa och frihet och skrivningar om bestämmande av straff. I enlighet med regeringsprogrammet vidtar regeringen bland annat nödvändiga åtgärder för att göra bestämmelserna i strafflagen tydligare när det gäller straffbarheten i tvingande till äktenskap. Regeringens proposition (RP 65/2024 rd) om straffbarhet för tvingande till äktenskap överlämnades till riksdagen den 6 juni 2024. Till helheten hör också de föresatser i regeringsprogrammet enligt vilka kvinnlig könsstympning ska kriminaliseras ännu tydligare i strafflagen samt bortförande av minderåriga flickor utomlands för könsstympning ska kriminaliseras. Regeringens proposition om en tydligare kriminalisering av könsstympning av kvinnor och flickor (RP 69/2024 rd) har överlämnats till riksdagen den 13 juni 2024. Vid genomförandet av dessa skrivningar tas också motverkandet av hedersrelaterat våld i beaktande. Behovet av att kriminalisera tvingande kontroll utreds under regeringsperioden (2026–2027).

*Tidsplan:* Arbeta för att förebygga hedersrelaterat våld 2024–2027.

*Ansvariga:* Huvudansvar i frågor som gäller identifiering, motverkande och medvetenhet SHM och THL, i fråga om lagstiftningsändringar även JM. Samarbete med samfund.

**Åtgärd 30. Myndigheternas förmåga att identifiera kvinnlig könsstympning som fenomen och utbyta information om fenomenet stärks. De förebyggande åtgärderna för att förhindra könsstympning intensifieras.**

*Verkställande:* Verkställandet av handlingsprogrammet för att motverka könsstympning av flickor och kvinnor (FGM) från 2019 fortsätter. Det görs en halvtidsutvärdering av handlingsprogrammet. Man fortsätter utbilda och upplysa yrkespersoner om FGM, stärker identifieringen av fenomenet och ingripandet i det och ökar samarbetet med olika samfund. I statsrådets åtgärdsprogram för

bekämpning av rasism och främjande av likabehandling, som godkändes den 5 september 2024, ingår en åtgärd för att utbilda yrkesutbildade personer och öka medvetenheten om förebyggandet av hedersrelaterat våld. Dessutom förbättras identifieringen av fenomenet och ingripandet i det samt ökas samarbetet med sammanslutningar och stärks rollen av Delegationen för etniska ärenden när det gäller att öka medvetenheten. Åtgärden genomförs av ANM, JM, SHM, IM och ETNO åren 2024–2027.

*Tidsplan:* Halvtidsutvärderingen av handlingsprogrammet publiceras under 2024. Det övriga arbetet är fortlöpande 2024–2027.

*Ansvariga:* Huvudansvar SHM och THL.

**Åtgärd 31. Regeringen har förbundit sig att ta i bruk de medel som behövs för att målmedvetet bekämpa och minska ungdoms- och gängbrottsligheten. För att lösa problemet genomför regeringen ett stort antal både hårda och mjuka åtgärder. Ett multiprofessionellt grepp krävs för att ingripa i fenomenet. I förändringen inkluderas hela samhället, från stödet för hemmens och föräldrarnas ansvar för fostran och från arbetet mot utslagning och diskriminering ända till integrations- och migrationspolitiken. Regeringen utarbetar före utgången av 2023 ett omfattande åtgärdsprogram för att stoppa ökad ungdoms- och gängbrottslighet i Finland.**

*Verkställande:* Regeringen godkände den 25 april 2024 ett principbeslut om ett förvaltningsövergripande åtgärdsprogram för att förebygga och bekämpa ungdoms- och gängbrottslighet. Programmet innehåller sammanlagt 43 åtgärder för att förebygga ungdoms- och gängbrottslighet, bryta brottsspiralen, utreda brott, realisera straffansvaret och skärpa straffen. I programmet konstateras det att ytterligare satsningar behövs när det gäller till exempel främjandet av integration och sysselsättning för invandrarföräldrar som sköter sina barn hemma.

I enlighet med regeringsprogrammet säkerställer regeringen möjligheterna till integration genom att öka invandrarnas eget ansvar för sin integration och göra systemet förpliktande (åtgärdshelhet 3.1). Andra väsentliga åtgärder enligt regeringsprogrammet är regeringens ytterligare satsningar på integrationen av invandrarföräldrar som sköter sina barn hemma (åtgärderna 8, 9 och 15) och på utbildning och småbarnspedagogik för barn med invandrarbakgrund och annat stöd till dem (åtgärderna 17, 18 och 19).

Genomförandet av åtgärdsprogrammet pågår. Varje ministerium och myndighet svarar för beredningen och genomförandet av de åtgärder som hör till deras ansvarsområde. Även kommunerna, välfärdsområdena och organisationerna har en viktig roll när det gäller att förebygga brottslighet och bryta brottsspiralen. För genomförandet av programmet har det anvisats en årlig finansiering på

2 miljoner euro.

*Tidsplan:* Programmet blev klart i april 2024.

*Ansvariga:* Huvudansvar JM, delansvar IM, SHM, UKM och ANM.

### 3.9 Arbetslivets mottaglighet utvecklas

**Åtgärd 32. Mottagningskapaciteten inom arbetslivet stärks så att till exempel partiellt arbetsföra, invandrare, äldre samt personer som arbetar i uppgifter med låga utbildningskrav sysselsätts bättre. Det utreds vilka åtgärder som behövs och ett utvecklingsprogram utarbetas.**

Ett handlingsprogram genomförs för att öka deltagandet i arbetslivet för grupper som är underrepresenterade i arbetslivet, såsom personer med funktionsnedsättning, romer, olika invandrargrupper och invandrarkvinnor.

**Regeringen kartlägger modeller som används i olika europeiska länder för att stödja anställning av svårssysselsatta personer.**

*Verkställande:* För att genomföra skrivningarna har det tillsatts en arbetsgrupp där bland annat ministerier, arbetsmarknadsorganisationer, organisationer, kommuner och välfärdsområden deltar. Arbetsgruppen bereder utredningar om åtgärder som stärker arbetslivets mottagningsförmåga samt om modeller som används i olika europeiska länder för att stödja anställning av svårssysselsatta personer, sammanställer resultaten av tidigare åtgärdsprogram och projekt inom samma tema samt utvärderingarna av dem, bereder ett handlingsprogram för att öka deltagandet i arbetslivet för grupper med en svår ställning på arbetsmarknaden och följer upp genomförandet av programmet, bedömer eventuella behov av ändringar i lagstiftningen för att främja sysselsättningen av målgruppen i fråga samt utför andra eventuella uppgifter som främjar arbetsgruppens mål.

*Tidsplan:* Som stöd för beredningen av programmet tillsattes en arbetsgrupp i mars 2024. Arbetsgruppens mandattid är den 1 april 2024–31 mars 2027. Utredningsarbetet och beredningen av handlingsprogrammet har inletts 2024.

*Ansvariga:* Huvudansvar ANM.

## 4 Uppföljning

För statens program för integrationsfrämjande fastställs nyckelindikatorer med hjälp av vilka man följer upp sysselsättning, utbildningsnivå, språkkunskaper, användningen av sociala förmåner samt andra mål i programmet, inklusive integration på svenska.

### Sysselsättning

- Sysselsättningsgrad för utrikes födda personer med utländsk bakgrund (%)
- Sysselsättningsgrad för utrikes födda kvinnor med utländsk bakgrund (%)
- Sysselsättningsgrad för utrikes födda personer med utländsk bakgrund efter bakgrundslandsgrupp (%)
- Sysselsättningsgrad för personer som får internationellt skydd (%), om den kan följas upp
- Sysselsättningsgrad för ukrainare som får tillfälligt skydd (%)
- Andelen sysselsatta 1/3/5 år efter anmälan som kund hos sysselsättningstjänsterna (uppgiften tillgänglig fr.o.m. 2026)
- Grad av deltagande i arbetskraften: andelen personer som hör till arbetskraften av utrikes födda personer med utländsk bakgrund i arbetsför ålder efter kön (%)

### Utbildning och språkkunskaper

- Andelen utrikes födda personer med utländsk bakgrund som avlagt examen på minst andra stadiet (%)
- Utveckling av kunskaperna i finska eller svenska (Resultaten av slutprovet. Datainsamling fr.o.m. uppgifterna för 2025)

## Inkomstöverföringar

- Genomsnittliga nettoinkomstöverföringar för personer med utländsk bakgrund (över 15 år) (€). Även användning av integrationsstöd, utkomststöd, arbetsmarknadsstöd, inkomstrelaterad dagpenning och grunddagpenning.
- Antal sänkningar av det grundläggande utkomststödet grunddel.
- Antal påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa som på grund av försummelser i anslutning till servicen påförts den som får arbetsmarknadsstöd.

## Tjänster enligt integrationsplanen

- Antal kvinnor som deltar i tjänster enligt integrationsplanen (antal)
- Antal kvinnor utanför arbetskraften som deltar i tjänster enligt integrationsplanen (antal)
- Genomsnittlig tid för deltagande i tjänster enligt integrationsplanen
- Andelen sysselsatta 1/3/5 år efter deltagande i tjänster enligt integrationsplanen (uppgiften tillgänglig fr.o.m. 2026)
- Antal ukrainare som får tillfälligt skydd som deltar i tjänster enligt integrationsplanen

## Barn

- Antal barn av utländsk härkomst inom småbarnspedagogiken
- Andelen barn i åldern 1–6 år med ett främmande språk som modersmål som deltar i småbarnspedagogik av barn i samma ålder med ett främmande språk som modersmål

## Integration på svenska

- Förhandlade kommunplaceringsplatser för flyktingar (antal), inklusive kommunplatser i svenskspråkiga och tvåspråkiga kommuner
- Antal personer som har integrerats på svenska



## **5 Förberedelser inför reformerna av arbetskraftsservicen och integrationslagen samt de nationella målen för anvisande till kommuner**

Den nya lagen om främjande av integration (681/2023) träder i kraft den 1 januari 2025, dvs. under programperioden för statens program för integrationsfrämjande, och då upphävs också den gällande lagen med samma namn. Samtidigt övergår ansvaret för ordnande av arbetskraftsservice från staten till kommunerna.

Enligt den nya integrationslagen som träder i kraft 2025 ska statens program för integrationsfrämjande beakta främjandet av lika och tillräcklig tillgång till integrationsfrämjande tjänster i kommunerna och välfärdsområdena samt de nationella mål för främjande av sysselsättningen som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice och de nationella målen för anvisande till kommunerna.

Statens program för integrationsfrämjande samordnas med genomförandeprogrammet för reformerna av arbets- och näringstjänsterna och integrationslagen, som stöder ovannämnda ändringar.

### **5.1 Främjandet av lika och tillräcklig tillgång till integrationsfrämjande tjänster i kommunerna och välfärdsområdena**

Enligt den nya integrationslagen som träder i kraft 2025 ska statens program för integrationsfrämjande beakta främjandet av lika och tillräcklig tillgång till integrationsfrämjande tjänster i kommunerna och välfärdsområdena.

Enligt den nya integrationslagen ska UF-centret följa upp och utvärdera effektiviteten och funktionaliteten i integrationsfrämjandet samt producera information om det. Uppföljningen i fråga om integrationskunder inbegriper såväl arbetsökande som sådana kunder utanför arbetskraften om vilka uppgifter fås via kundinformationssystemet KOTO-digi, som är under beredning. Vid uppföljningen beaktas bland annat användningen av arbetskraftsservice, serviceprocessen,

resurser, väntetider, utvecklingen av språkkunskaperna samt sysselsättning. Utvärderingen av genomslaget av integrationsfrämjande arbetskraftsservice utvecklas som en del av utvärderingen av genomslaget av övrig arbetskraftsservice. Vid uppföljningen av resultaten av tjänsterna kommer inkomstregistret att utnyttjas.

För verkställigheten av den nya integrationslagen har en styrgrupp tillsatts. Styrgruppen har i uppgift att bland annat följa och stödja de riksomfattande förberedelserna för verkställandet av lagen. Styrgruppens mandattid pågår fram till den 31 maj 2025. Genomförandet av reformen kommer också att följas upp i ministeriernas samarbetsgrupp för integrationsfrämjande.

## 5.2 De nationella mål för främjande av sysselsättningen som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice

Enligt den nya integrationslagen som träder i kraft 2025 ska statens program för integrationsfrämjande beakta de nationella målen för främjande av sysselsättningen.

Statsrådet fastställer de nationella målen för främjande av sysselsättningen en gång per regeringsperiod. Arbets- och näringsministeriet svarar för beredningen av målen, med en särskilt utnämnd delegation som stöd. Varje regeringsperiod utarbetas det en redogörelse om läget för arbetskraftsservicen. Arbets- och näringsministeriet ska årligen följa upp och utvärdera hur målen har uppnåtts. UF-centret ansvarar för att sammanställa kunskapsunderlaget. Målen och redogörelsen gäller också integrationskunder hos arbetskraftsservicen och de integrationsfrämjande tjänster som tillhandahållits dessa. De riksomfattande målen för skötseln av sysselsättningen är till sin karaktär mål på strategisk nivå och de godkänns första gången vid statsrådets allmänna sammanträde i december 2024.

## 5.3 De nationella målen för anvisande till kommunerna

Enligt den nya integrationslagen som träder i kraft 2025 ska statens program för integrationsfrämjande beakta de nationella målen för anvisande till kommunerna.

Från och med ingången av 2025 svarar arbets- och näringsministeriet för nationell planering och utveckling av anvisandet till kommuner samt för att årligen fastställa nationella kommunplatsmål för NTM-centralernas områden. Det totala behovet

av kommunplatser grundar sig på inrikesministeriets uppskattningar av antalet personer som får uppehållstillstånd inom asylförfarandet och på grund av tillfälligt skydd och på den årliga flyktingkvoten.

NTM-centralen svarar för den regionala planeringen av anvisandet till kommunerna i samarbete med kommunerna, välfärdsområdena, Migrationsverket och områdets förläggningar, familjegrupper samt andra myndigheter och aktörer inom tredje sektorn som är viktiga med avseende på anvisandet till kommuner. NTM-centralen avtalar om kommunplatser med kommunerna inom sitt område och stödjer kommunerna och välfärdsområdena med förberedelserna inför mottagandet. Det förhandlas också om kommunplatser i svenskspråkiga och tvåspråkiga kommuner.

Målgruppen för anvisandet till kommunerna enligt avtal mellan NTM-centraler och kommuner består av kvotflyktingar, minderåriga som har kommit till landet utan vårdnadshavare och andra som befinner sig i en utsatt situation. Vid behov kan en kommunplats anvisas också andra personer. Största delen av sådana andra personer som fått uppehållstillstånd vid förläggningarna flyttar självständigt till kommunerna. Migrationsverket stödjer personer som självständigt flyttar till en kommun från en förläggning bland annat när det gäller att hitta en bostad samt i fråga om främjandet av etablering.

Kommuner och välfärdsområden ersätts för kostnader som orsakas av tillhandahållandet av tjänster enligt integrationslagen. Förutom ersättningarna enligt integrationslagen stöds kommunerna och välfärdsområdena också med tilläggsstöd som finansieras med ett särskilt anslag för vidarebosättning under Europeiska kommissionens asyl-, migrations- och integrationsfond (AMIF). Arbets- och näringsministeriet administrerar det särskilda anslaget för vidarebosättning genom handlingsprogrammet för anvisande av flyktingar till kommunerna och integrationsstöd 2022–2027.

Nätpublikation  
ISSN 1797-3562  
ISBN 978-952-327-738-0

Elektronisk version: [julkaisut.valtioneuvosto.fi](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi)