**PROJEKT FÖR INRÄTTANDE AV EN DOMSTOLSMYNDIGHET**

# Tillsättande

Justitieministeriet har idag beslutat tillsätta ett projekt för att planera, bereda och genomföra inrättandet av en domstolsmyndighet.

# Mandatperiod

Projektets mandatperiod är 25.1.2018–30.6.2020.

# Bakgrund

Reformen bygger på reformprogrammet för rättsvården för åren 2013–2025 ([Betänkanden och utlåtanden 16/2013](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/76427/omml_16_2013_oikeusturvaohjelma_80_s.pdf?sequence=1)) som justitieministeriet offentliggjorde 2013. Inrättande av ett domstolsverk för domstolsadministrationen är ett av målen på lång sikt som anges i programmet.

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Juha Sipiläs regering ska regeringen reformera ämbetsstrukturen inom centralförvaltningen enligt gemensamma strukturella utvecklingsprinciper. I finansministeriets utredning av ämbetsstrukturen inom centralförvaltningen ”Yhteisillä periaatteilla kohti tulevaisuuden virastorakennetta” ([Finansministeriets publikation 3/2015](http://vm.fi/documents/10623/360852/VIRSU%2Bkeskushallinnon%2Bselvitysraportti/d7a6dccf-ad5e-4777-aafa-875e0645b958)) av 2015 föreslås också bland annat att en domstolsmyndighet ska inrättas för den interna förvaltningen, utvecklingen och styrningen av domstolarna.

Justitieministeriet inledde 30 april 2014 ett projekt för utredning av en reform av domstolarnas centralförvaltning. I projektets första skede tillsatte ministeriet utredare med uppdraget att utreda en reform av domstolarnas centralförvaltning. I en bedömningspromemoria ([Utredningar och anvisningar 2/2015](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/76570/omso_2_2015_tuomioist_relvitysmiehet_66.pdf?sequence=1)) av januari 2015 föreslog utredarna att en domstolsmyndighet ska inrättas. De yttranden som lämnades under omfattande remiss samlades i en remissammanställning ([Betänkanden och utlåtanden 36/2015](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/76603/omml_36_2015_tuomioistuinten_kesk_hall_laustiiv_82.pdf?sequence=1)).

I projektets andra skede tillsatte justitieministeriet 10 maj 2016 en kommission med uppgift att bereda inrättandet av en domstolsmyndighet. Kommissionens betänkande publicerades 21 april 2017 ([Betänkanden och utlåtanden 23/2017](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/79774/OMML_23_2017_Tuomioistuinviraston_perustaminen.pdf?sequence=1)). Kommissionen föreslog att en egen myndighet, domstolsmyndigheten, inrättas för skötseln av domstolsväsendets verksamhetsförutsättningar och för utvecklande, planering och stödjande av domstolarnas verksamhet. Kommissionens betänkande skickades på omfattande remiss ([Betänkanden och utlåtanden 41/2017](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/80786/OMML_41_2017_Tuomioistuinvirasto_Lausuntotiivistelm%C3%A4.pdf?sequence=1)). Kommissionens förslag fick ett i huvudsak positivt mottagande. De flesta remissinstanser understödde inrättandet av en domstolsmyndighet.

Justitieminister Antti Häkkänen fastställde 6 oktober 2017 att beredningen av inrättandet av en domstolsmyndighet ska fortsätta så att myndigheten kan inleda sin verksamhet i slutet av 2019 eller under 2020.

# Projektets mål och uppdrag

Målet med att inrätta en domstolsmyndighet är att organisera domstolarnas centralförvaltning på ett sätt som understryker domstolarnas oberoende ställning samt främjar en effektiv och resultatrik skötsel av domstolarnas förvaltningsuppgifter. På så sätt skapas förutsättningar för att upprätthålla och utveckla högklassig rättskipning. Genom centralisering av administrativt arbete kan man avskaffa överlappningar och öka professionalismen i arbetet. Då kan domstolarna fokusera på sitt kärnuppdrag, det vill säga att skipa rätt.

Domstolsmyndigheten ska styra, utveckla och stöda domstolarna i deras kärnuppdrag och handha centraliserad skötsel av de av domstolarnas förvaltningsuppgifter som inte enligt lag ankommer på statsrådet eller domstolarna. Därmed kan justitieministeriet fokusera på skötseln av sitt uppdrag på statsrådsnivå, vilket innefattar budgetförfarandet, den strategiska styrningen och utvecklingen av förvaltningsområdet samt lagberedningen.

Projektet ska bereda inrättandet av en domstolsmyndighet så att myndigheten kan inleda sin verksamhet 1 januari 2020. Projektet ska innefatta planering, beredning och verkställande av de åtgärder som behövs för inrättande av domstolsmyndigheten.

Projektet består av två faser. I den första projektfasen ligger fokus på den lagberedning som krävs för inrättande av en domstolsmyndighet samt på bedömningen av de uppgifter som ska överföras från justitieministeriet till domstolsmyndigheten och beredningen av en organisationsreform inom justitieministeriet. Uppgifter under den första projektfasen är att

* bereda de lagändringar som krävs för genomförandet av reformen,
* bereda och genomföra de praktiska arrangemang som anknyter till uppgiftsöverföring, personal, lokaler och IKT vid inrättandet av domstolsmyndigheten samt domstolsmyndighetens anslag och budget, och
* planera personresurserna för de uppgifter som stannar kvar i justitieministeriet och inordna dem i ministeriets organisation.

Den andra projektfasen omfattar planering av domstolsmyndighetens verksamhet och administration, de processer och organisations- och personalstruktur som anknyter till uppgifterna samt arbetsordning. I detta skede kartläggs också i vilken omfattning domstolarnas nuvarande administrativa uppgifter kan centraliseras till domstolsverket. Planeringen ska ges i uppdrag till domstolsmyndighetens ledning som kan utnämnas först när lagstiftningen har stadfästs. Beslut om organiseringen av den andra projektfasen fattas senare.

Särskild uppmärksamhet ska ägnas i projektet till att det finns en tydlig och ändamålsenlig behörighets- och uppgiftsfördelning mellan justitieministeriet, domstolsmyndigheten och domstolarna samt vid behov med andra intressenter. Organisations- och personalstrukturerna vid justitieministeriet och domstolsmyndigheten ska läggas upp så att de stöder en effektiv och resultatrik organisering av verksamheten. Arrangemangen för övergångsperioden ska planeras noggrant för att överföringen av uppgifter inte orsakar betydande störningar i ministeriets eller domstolarnas arbete. Hänsyn ska tas till de anställdas rättigheter och ställning.

I projektet ska beaktas domstolsmyndighetskommissionens förslag och remissyttrandena på dem samt även relevanta delar av pågående projekt för reform av statens centralförvaltning och centralisering av förvaltningens stödfunktioner. Vid beredningen ska också efter behov beaktas övriga pågående strukturreformer inom justitieministeriet och förvaltningsområdet.

# Organisering

I den första projektfasen omfattar projektet en styrgrupp, lagstiftnings- och beredningsgrupp, personal- och organisationsgrupp, dataadministrationsgrupp, ekonomiplanerings- och resultatstyrningsgrupp, kommunikations- och förändringscoachningsgrupp samt en lokaförvaltningsansvarig. Grupperna kan vid behov dela upp sig i arbetsgrupper och anlita experter.

I den andra projektfasen kan vid behov inrättas en projektgrupp som bistår domstolsmyndighetens ledning vid planeringen av myndighetens verksamhet.

Efter att projektet har slutförts tillsätts en uppföljningsgrupp för bedömning av reformens konsekvenser.

# Styrgrupp

***Uppgifter***

* godkänna projektplan, tidsplan och riskanalys,
* styra och övervaka projektets framskridande och se till ändamålsenlig organisering av och resurstilldelning för projektet,
* vid behov ändra projektgruppens sammansättning,
* dra upp de riktlinjer som behövs för genomförande av projektet enligt arbetsgruppernas förslag, och
* föredra ärenden som kräver ministerbeslut.

***Sammansättning***

Ordförande: Kanslichef Asko Välimaa, justitieministeriet

Medlemmar:

Överdirektör Kari Kiesiläinen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen (vice ordförande)

Överdirektör Sami Manninen, justitieministeriet, lagberedningsavdelningen

Förvaltningsdirektör Arja Apajalahti-Laine, justitieministeriet, förvaltningsenheten

Ekonomidirektör Tapio Laamanen, justitieministeriet, ekonomienheten

Dataadministrationsdirektör Tarmo Maunu, justitieministeriet, dataadministration

Revisionschef Kaisa Sistonen, justitieministeriet, intern revision

Kommunikationsdirektör Kati Pärnänen, justitieministeriet, kommunikationsenheten

Huvudförtroendeman Sari Aho, Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry, ersättare vice huvudförtroendeman Matti Hiitola, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf

Planerare Sami Pajukangas, representant för personalen på justitieförvaltningsavdelningen vid justitieministeriet

Sekreterare: Regeringssekreterare Jennimari Huovinen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Projektgruppernas ordförande och lokalansvarige deltar i mötena enligt behov.

# Lagstiftnings- och beredningsgrupp

***Uppgifter***

* utarbeta projektplan, tidsplan och riskanalys,
* administrera projektet och delta i kommunikation om projektet, förändringscoachning och samarbete med intressenter,
* se till att en utredning av domstolsmyndighetens placeringsort görs i enlighet med regionaliseringslagstiftningen,
* bereda regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av domstolslagen och vissa andra lagar med anledning av reformen, så att propositionen kan lämnas till riksdagen våren 2018,
* bereda de ändringar av förordningar, inklusive arbetsordningen för justitieministeriet, som föranleds av reformen, och
* vid behov samordna beredningen av ärenden som ska beslutas i styrgruppen och utföra andra uppgifter på styrgruppens begäran.

***Sammansättning***

Ordförande: Regeringssekreterare Jennimari Huovinen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Medlemmar:

Konsultativ tjänsteman Paula Sorjonen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Specialsakkunnig Anu Koivuluoma, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

# Personal- och organisationsgrupp

***Uppgifter***

* bedöma och planera för de uppgifter som överförs från justitieministeriet till domstolsmyndigheten, de resurser som behövs för dessa uppgifter samt processerna för överföring av uppgifterna och personalen,
* bedöma och planera för de uppgifter relaterade till domstolsväsendet som stannar kvar i justitieministeriet samt inordna dem i ministeriets organisation,
* uppskatta den personalstyrka- och struktur som behövs vid justitieministeriet för de ovannämnda uppgifterna samt bereda förslag till befattningsbeskrivningar,
* delta i beredningen av samarbetsförhandlingar med de anställda vid justitieministeriet som blir föremål för reformen,
* utreda möjligheterna till tjänsteförflytningar för den personal om omfattas av reformen samt vilka personalförmåner som anknyter till förflyttning av arbetet,
* delta i beredningen av uppgifter för inrättande av tjänster vid domstolsmyndigheten och tillsättande av en direktion för myndigheten,
* delta i beredningen av tjänstekollektivavtalsförhandlingar om avlöningen av domstolsmyndighetens personal samt av lönesystemet,
* delta i beredningen av de åtgärder som föranleds av flyttning av anställda vid justitieministeriet,
* lämna förslag till beaktande av domstolsmyndigheten i bland annat företagshälsovården och andra administrativa processer,

Till frågor som ska beaktas vid bedömningen av de uppgifter som överförs till domstolsmyndigheten hör ställningen och organiseringen av projektbyråerna för AIPA (utveckling av åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas ärende- och dokumenthantering) och HAIPA (utveckling av ett styrnings- och dokumenthanteringssystem för förvaltnings- och specialdomstolarna) samt domarförslagsnämnden och domarutbildningsnämnden.

***Sammansättning***

Ordförande: Överdirektör Kari Kiesiläinen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Medlemmar är följande tjänstemän på justitieförvaltningsavdelningen på justitieministeriet:

Biträdande avdelningschef Merja Muilu, ersättare regeringsråd Maaria Rubanin, rättshjälps- och utsökningsenheten

Regeringsråd Anne Hallavainio, domstolsenheten (vice ordförande)

Planeringschef Raimo Ahola, domstolsenheten

Regeringssekreterare Satu-Maaria Natunen, ekonomi- och personalförvaltningsenheten

Utbildningschef Marika Yli-Ikkelä, utbildningsenheten

Regeringsråd Juhani Korhonen, enheten för internationell rättsvård

Regeringssekreterare Jennimari Huovinen, domstolsenheten

Sekreterare: Specialsakkunnig Anu Koivuluoma, domstolsenheten

Gruppen ska samråda med andra tjänstemän vid domstolsenheten, ekonomi- och personalförvaltningsenheten och utbildningsenheten, med projektbyråerna för AIPA och HAIPA samt med andra avdelningar eller fristående enheter vid justitieministeriet enligt behov.

# Dataadministrationsgrupp

***Uppgifter***

* avgränsa och specificera ett ärendehanteringssystem för domstolsmyndigheten, sköta anskaffningen och implementeringen av systemet med beaktande av pågående systemprojekt, såsom statsrådets gemensamma ärendehanteringsprojekt (VAHVA) och Statens center för informations- och kommunikationstekniks (Valtoris) ärendehanteringsprojekt (Virasto-VAHVA),
* bedöma och genomföra de ändringar som inrättandet av domstolsmyndigheten och flyttningen av uppgifter föranleder i justitieministeriets, domstolarnas och andra intressenters system,
* bereda överföringen av aktiva ärenden till domstolsmyndigheten så att exempelvis tjänsterna för ekonomi- och personaladministrationen sköts under övergångsperioden,
* samordna de praktiska åtgärder som reformen kräver i datasystemen och bistå domstolsmyndigheten med dessa, inklusive
	+ ordna domstolsmyndighetens anställda åtkomst och behörigheter till justitieförvaltningens datasystem (e-post, intranät, rotkatalog och andra grundläggande system),
	+ ansluta domstolsverkets anställda till ekonomi- och personalförvaltningens informationssystem (Kieku),
	+ kartlägga behovet av teknisk utrustning (datorer, mobila enheter, tilläggsutrustning mm.) hos domstolsmyndighetens anställda och se till att utrustningen är tillgänglig när verksamheten inleds, och
	+ ombesörja att domstolsmyndighetens anställda får de instruktioner och den utbildning som de behöver för att använda systemen
* lägga fram förslag till organisering av dokumenthanteringen och arkiveringen i samband med reformen.

***Sammansättning***

Ordförande: Specialsakkunnig Riitta Marttila, justitieministeriet, dataadministration

Medlemmar:

Konsultativ tjänsteman, Paula Sorjonen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Ekonomiinspektör, Sanna Appelberg, justitieministeriet, ekonomienheten

Enhetschef Jouni Vaahtera, Rättsregistercentralen

Projektchef Merja Metsäranta, Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (Palkeet)

Kundservicechef Mike Värri, Statens center för informations- och kommunikationsteknik (Valtori)

Vid behov väljer gruppen inom sig en sekreterare.

# Ekonomiplanerings- och resultatstyrningsgrupp

***Uppgifter***

* bereda budgethanteringen av anslagen för inrättande av domstolsmyndigheten,
* planera uppgifterna, mätarna och processerna för resultatstyrningen och översynen av domstolsmyndigheten, och
* fastställa hur arbetstid ska rapporteras vid domstolsmyndigheten.

***Sammansättning***

Ordförande: Regeringsråd Anne Hallavainio, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Medlemmar:

Budgetråd Miika Snellman, justitieministeriet, ekonomienheten

Planeringschef Raimo Ahola, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen (vice ordförande)

Planerare Sami Pajukangas, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Vid behov väljer gruppen inom sig en sekreterare.

# Kommunikations- och förändringscoachningsgrupp

***Uppgifter***

* lägga upp och genomföra kommunikationen och informationen om projektet så att informationen är tillräcklig, aktuell och relevant och anpassad efter personalgruppernas, intressenternas och mediernas behov,
* bygga upp domstolsmyndighetens sidor på justitieförvaltningens intranät, förbereda de ändringar som behövs på oikeus.fi ja bistå domstolsmyndigheten vid planeringen av myndighetens webbplats,
* stöda genomförandet av reformen med hjälp av utbildningen genom att
	+ planera och genomföra förändringscoachning för justitieministeriets och vid behov domstolarnas ledning och personal på ett sätt som stöder och underlättar reformen speciellt med beaktande av de anställdas position och arbetshälsa,
	+ vid behov planera och genomföra utbildning för anställda vid justitieministeriet vid tjänsteförflyttningar och stöda de anställda i samband med reformen,
* aktivt följa med arbetet i de andra grupperna för att kunna utföra sina uppgifter.

***Sammansättning***

Ordförande: Biträdande avdelningschef Merja Muilu, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Medlemmar:

Utbildningschef Marika Yli-Ikkelä, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen (vice ordförande)

Regeringsråd Anne Hallavainio, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Regeringssekreterare Jennimari Huovinen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Kommunikationsexpert Eija Mikkonen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Utbildningskoordinator Sari Piiroinen, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

Kommunikationsexpert Henna-Katriina Tuominen, justitieministeriet, kommunikationsenheten

Projektkoordinator Tiina Husso, justitieministeriet, förvaltningsenheten

Utvecklingschef Tuula Pääkkönen, representant för personalen på justitieförvaltningsavdelningen vid justitieministeriet

Vid behov väljer gruppen inom sig en sekreterare.

# Lokalansvarig

***Uppgifter***

* utreda domstolsmyndighetens behov av lokaler och utarbeta lokalplanerna utifrån justitieförvaltningens lokalstrategi och lokalitetskoncept, och
* skaffa fram lokaler, inredning och andra nödvändiga tjänster för domstolsmyndigheten samt förbereda ett hyreskontrakt så att myndigheten kan inleda sin verksamhet 1 januari 2020.

Om möjligt ska myndigheten inrymmas i eller nära lokaler där andra aktörer inom justitieförvaltningen redan verkar.

***Ansvarig person***

Regeringssekreterare Jarkko Mannerhovi, justitieministeriet, justitieförvaltningsavdelningen

# Jämställdhet

Målet vid sammansättning av projektgruppen har varit att beakta det i 4 a § i lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män föreskrivna kravet om att kvinnor och män ska vara representerade till minst 40 procent vardera, om inte särskilda skäl talar för något annat. Projektgruppens medlemmar har valts för den expertis de besitter i sina arbetsuppgifter, och av denna orsak har det inte varit möjligt att ha en jämn fördelning mellan kvinnor och män.

**Kostnader samt koder för Kieku**

Projektgruppens medlemmar sköter uppdraget i tjänsten, och resekostnaderna betalas från respektive ämbetsverks anslag. Justitieministeriets tjänstemän ska registrera arbetstiden i Kieku med koden för styrning och utveckling (Ohjaus ja kehittäminen) samt projektkoden *YP250-TUOVIR-OM/OM tuomioistuinviraston perustaminen*. Rättsregistercentralens anställda ska registrera arbetstiden med projektkoden *YP250-TUOVIR-OR/ORK tuomioistuinviraston perustaminen*.

Justitieminister Antti Häkkänen

Överdirektör Arto Kujala

SÄNDLISTA projektgruppernas ordförande, medlemmar och sekreterare

justitieministeriets avdelningar och fristående enheter

projektbyråerna för AIPA och HAIPA

Rättsregistercentralen

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (Palkeet)

Statens center för informations- och kommunikationsteknik (Valtori)

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö Juko ry

Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL

Löntagarorganisationen Pardia rf

ministerierna

domstolarna

Riksdagens justitieombudsman

Justitiekanslern i statsrådet

Statens revisionsverk

Domarförslagsnämnden

Domarutbildningsnämnden

Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens direktörer

Polisstyrelsen

Gränsbevakningsväsendet

Brottspåföljdmyndigheten

Riksåklagarämbetet

Riksfogdeämbetet

Konkursombudsmannens byrå

Dataombudsmannens byrå

Skatteförvaltningen

Helsingfors universitet/Juridiska fakulteten

Åbo universitet/Juridiska fakulteten

Lapplands universitet/Juridiska fakulteten

Östra Finlands universitet/Rättsvetenskapliga institutionen

Akava ry

Suomen ammattiliittojen keskusjärjestö SAK ry

Toimihenkilökeskusjärjestö STTK ry

Personalföreningen Vid Justitieförvaltningen PJF rf

Finlands Advokatförbund

Suomen Lakimiesliitto –Finlands Juristförbund ry

Suomen tuomariliitto –Finlands domareförbund ry

Finlands stämningsmän JHL rf

Finlands Polisorganisationers Förbund rf

Julkiset oikeusavustajat ry

Suomen Auktorisoidut Lakimiehet

Kommunförbundet