

Maakuntahallitus

PÖYTÄKIRJA 4/2009
27.4.2009

33 § Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

- Mkj:n ehdotus:** Maakuntahallitus toteaa tämän kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
- Päätös:** Maakuntahallituksen puheenjohtaja Markku Rossi avasi kokouksen klo 9.45. Maakuntahallitus totesi kokouksen yksimielisesti lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
- Pöytäkirjamerkintä:** Maakuntahallitus kuuli Iisalmen kaupunginhallituksen puheenjohtaja Iivo Polven katsauksen Iisalmen kaupungin ja Ylä-Savon ajankohtaisiin aluekehityskysymyksiin sekä kuntatalouden ja Ylä-Savon kuntien kuntayhteistyön tilanteen klo 9.00 - 9.45.
- Maakuntahallituksen kokouksen jälkeen maakuntahallitus ja valtuuston puheenjohtaja osallistuvat Iisalmissa Kansallisen Veteraanipäivän valtakunnalliseen juhlaan klo 11.30 alkaen sekä Iisalmen kaupungin vastaanotolle klo 15.30 alkaen.

34 § Pöytäkirjantarkastajien vaali

- Mkj:n ehdotus:** Maakuntahallitus valitsee kaksi jäsentään tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.
- Päätös:** Maakuntahallitus valitsi Kari Kärkkäisen ja Minna Liljan tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.
- Ennen varsinaisten esityslista-asioiden käsittelyä kuultiin maakuntajohtajan ajankohtaiskatsaus.

35 § Lausunto ehdotuksesta hallituksen esitykseksi laeiksi väylävirastosta ja liikenteen turvallisuusvirastosta - oheismateriaali

Lakiehdotuksen ovat laatineet liikenne- ja viestintäministeriön toimeksiannosta väylä- ja turvallisuusvirastotyöryhmät. Työryhmien ehdotuksessa esitetään Ratahallintokeskuksen, Tiehallinnon keskushallinnon toiminnot ja osa Merenkululaitoksen toiminnoista yhdistettäväksi Väylävirastoksi. Väylävirastolle kuuluisi myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ohjaus liikenteen toimialalla. Vastaavasti yhdistettäisiin Merenkululaitoksen turvallisuustoiminto, alusliikenteen ohjauksen ja luotsauksen viranomaistoiminnot sekä alusrekisterin pitäminen, Ilmailuhallinto, Rautatievirasto ja Ajo-neuvohallintokeskus liikenteen turvallisuusvirastoksi.

Ehdotettujen uudistusten tavoitteena on vahvistaa kokonaisvaltaista otetta liikennejärjestelmään, vähentää elinkeinojen ja kotitalouksien liikennemenoja, parantaa turvallisuutta ja vähentää liikenteen ympäristövaikutuksia.

Ehdotetut lait on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 2010 alussa tai yhdenmukaisesti aluehallinnon uudistamista koskevan ehdotuksen kanssa.

Esityslistan **oheismateriaalina** on ehdotuksen laatineiden työryhmien lakiehdotusta koskeva luovutuskirjelmä, josta käy ilmi tiivistetysti lain laadinnan lähtökohdat, perusteet ja sisältö sekä vielä avoimina olevat kysymykset.

Valmistelija: maakuntainsinööri Jouko Kohvakka

Mkj:n ehdotus:

Nykyisessä järjestelmässä eri liikennemuotoja palvelevat virastot korostavat käytännössä kukin oman toimintansa tarpeita ja kilpailevat resursseista. Virastojen toimien yhteensovittaminen on jäänyt pääosin liikenne- ja viestintäministeriön vastuulle. Käytännössä mikään virastoista ei ole kantanut vastuuta koko liikennejärjestelmän palvelukykyä, turvallisuudesta eikä ympäristöhaitoista. Samoin kuljetus- ja matkakettujen kokonaisoptimointi on ollut puutteellista. Ensi vuoden alussa toimintansa aloittava väylävirasto onkin haasteiden edessä eri liikenneviranomaisista koostuvan organisaationsa vanhojen ajatusmallien työstämisessä palvelemaan liikennejärjestelmän kokonaisvaltaista kehittämistä.

Pyydettyä lausuntona Pohjois-Savon liitto toteaa seuraavaa:

1. Väylävirastohankkeen tavoitteeksi on todettu tehostaa kokonaisvaltaista liikennepolitiikan valmistelua ja korostaa liikennejärjestelmän kokonaisuuden hallintaa väylä- ja liikennemuotokohtaisten tarkastelujen sijasta. Tavoitteena tulisi myös olla liikennejärjestelmän kehittämiseen käytettävien taloudellisten resurssien entistä tehokkaampi käyttö ja kohdentaminen, unohtamatta kuitenkin liikenneverkon kehittämistarpeita koko valtakunnan alueella. Uudistukselta voikin odottaa, että **samalla rahalla päästään kokonaisvaltaisessa liikenneverkon tarkastelussa parempaan väyläverkon laatuun ja palvelutasoon sekä väylänpidon tehokkuuteen.** Tämä edellyttää kuitenkin sitä, että väylävirasto pystyy tekemään myös ennakkoluulottomia yli perinteisten liikennemuotojen raja-aitojen ulottuvia ratkaisuja.

2. Väyläviraston tavoitteisiin tulee myös kuulua eri liikennemuotojen yhteistyön tehostaminen sekä matka- ja kuljetusketjujen joustavuuden parantaminen. Kun huomioidaan edelleen, että Suomen ja erityisesti pääkaupunkiseudun ulkopuolella toimivien yritysten logistiikkakustannukset ovat kilpailijamaita korkeammat, **väyläviraston keskeisiä tavoitteita tulee olla maamme logististen kustannusten alentaminen kattavasti koko maassa.**

3. Lakiesityksen mukaan Ilmailuhallinto sijoittuu kokonaisuudessaan turvallisuusvirastoon. Sen sijaan Finavia Ilmailulaitos säilyy edelleenkin itsenäisenä käyttäjien rahoittamana liikelaitoksena. Kytkeä valtionhallintoon tapahtuu siten, että valtioneuvosto asettaa Finavialle yleiset toiminta- ja tulostavoitteet.

Lentoliikenteellä on sekä maamme sisällä että ulkomaanhenkilöliikenteessä merkittävä rooli. **Uudistuksessa tuleekin tavalla tai toisella huomioida lentoliikenteen ja siihen liittyvän lentokenttäverkoston kehittämiseen liittyvän asiantuntemuksen saatavuus myös väyläviraston toiminnassa.**

4. Samanaikaisesti väylävirastohankkeen kanssa on vireillä eräitä merkittäviä valtionhallinnon uudistushankkeita, kuten aluehallinnon kehittämishanke (ALKU- hanke). Näillä hankkeilla on merkittäviä vaikutuksia toisiinsa. Samoin kuin väylävirastohankkeessa niin myös ALKU-hankkeen myötä muodostettavilla ELY:illä on tavoitteena palvella liikennejärjestelmän käsittelyä kokonaisuutena.

Lakiesityksen mukaan väylävirasto tulee ohjaamaan liikenneasioissa Tiepiirien, lääninhallitusten liikenneosastojen, TE-keskusten ja ympäristökeskusten muodostamien ELY:jen toimintaa.

Tavoitteena on, että ELY:t ja maakunnan liitot muodostavat tiiviin "yhteistyöparin" maakuntatasolla alueiden kehittämisessä. Uusien elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kumppanuus kuntien aluekehitysvastuusta huolehtivien maakunnan liittojen kanssa onkin uudistuksen keskeisimpiä tavoitteita. Maakunnan liittojen toimivallan ja niiden edustaman kansanvallan vahvistamisen näkökulmasta on olennaista, miten maakuntaohjelman ja toteuttamissuunnitelman tavoitteet huomioidaan ELY:jen työssä. **Maakuntaohjelmat ja toteuttamissuunnitelmat kytketään kiinteäksi osaksi väylävirastojen ELY:jä koskevaa ohjausprosessia. Tässä prosessissa ko. asiakirjojen roolina on ohjata alueellisten investointien kohdentumista maakunnissa.**

5. Pohjois-Savon liitto pitää niin väylävirastojen kuin ELY:jen muodostamista ja kannatettavana myös maakuntien näkökulmasta. Molempiin uudistushankkeisiin sisältyy kuitenkin vielä useita avoimia kysymyksiä, jotka tulisi ratkaista ennen uusien organisaatioiden toiminnan käynnistymistä. Liikennejärjestelmän kehittämisen sekä aluehallinnon yhteistyön näkökulmasta keskeisin kysymys on, **kuinka turvataan ELY:ille riittävä asiantuntemus radanpidon, merenkulun ja lentoliikenteen osalta.** Raide- ja vesiliikenne ovat ilmastomuutosten näkökulmasta tulevaisuuden liikennemuotoja, joiden kehittyminen osana kokonaisliikennejärjestelmää tulee turvata hallinnon uudistuksen yhteydessä.

Pohjois-Savon liitto pitää parhaimpana vaihtoehtona kaikkien liikennemuotojen osalta riittävän asiantuntemuksen sisällyttämistä täyden palvelun ELY:ihin. Em. syystä onkin tärkeää, että ELY:ille osoitetaan riittävät resurssit ja tietotalto kaikkien liikennemuotojen edistämiseen.

6. Liikenneturvallisuuustyö hajautuu maakuntatasolla nykyisin monelle viranomaiselle (Liikenneturva, lääninhallitus, poliisi, koulutoimi, autokoulut, tiehallinto jne.). On selvää, että liikenneturvallisuus kaipaa tehostamista ja siten uudelleen organisoimista niin alueellisella kuin myös valtakunnallisella tasolla. **Perustettavat ELY:t antavat hyvät lähtökohdat maakunnallisen liikenneturvallisuuustyön uudelleen järjestämiselle. ELY:jen ohjaus myös tältä osin tulisi tapahtua koordinoitusti Liikenteen turvallisuusviraston toimesta.**
7. Pohjois-Savon liitto pitää ensiarvoisen tärkeänä, että vireillä ollut väylä- ja turvallisuusvirastojen toimintojen alueellistamista jatketaan edelleen. **Erityisesti Kuopio ja siellä jo sijaitseva turvallisuus- ja pelastusalan osaaminen, turvallisuusklusteri, muodostavat kilpailukykyisen alustan ko. toimintojen edelleen sijoittumiselle Pohjois-Savoon.**

Päätös:

Maakuntahallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus**Muutoksenhakukiellot (§ 35, 36, 37,38,39)**

Niistä päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Päätöksestä, josta voidaan tehdä kuntalain 89 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

HValL 3 §:n 1 mom. perusteella valitusta ei voida tehdä, ellei päätöksellä tarkoiteta toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkittavaksi ottamatta.

Oikaisuvaatimusohjeet (§ 33, 34)

Oikaisuvaatimuskelpoisiin päätöksiin voidaan hakea oikaisua Pohjois-Savon liiton maakuntahallitukselta, Pohjois-Savon liitto, osoite Sepänkatu 1, PL 247, 70101 Kuopio.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Valitusosoitus (§)

Valituskelpoisiin päätöksiin haetaan muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksen myös asianosainen sekä jäsenkunta ja kunnan jäsen.

Muutos haetaan Kuopion hallinto-oikeudelta: osoite Maaherrankatu 21, postiosoite PL 1744, 70101 Kuopio.

Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- * valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- * muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla asiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.