

Liikenne- ja viestintäministeriö

kirjaamo@lvm.fi;

hannu.pennanen@lvm.fi; topi.siren@lvm.fi

Viite
Ref

Lausuntopyyntöne 29.4.2009; LVM056:00/2008

Asia
Ärende
Subject

LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ LAEIKSI VÄYLÄVIRASTOSTA JA LIIKENTEEN TURVALLISUUSVIRASTOSTA

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Ilmailuhallinnolta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esityksestä laeiksi väylävirastosta ja liikenteen turvallisuusvirastosta (HE-luonnos). Ilmailuhallinnolla on ollut tilaisuus osallistua HE-luonnoksen valmisteluun, joten Ilmailuhallinnolla on esittää tässä vaiheessa enää vain joitain yksityiskoh-
tiin liittyviä huomioita liikenteen turvallisuusvirastoa koskeviin osuuksiin.

Liikenteen turvallisuusvirastolain pykälätekstejä koskevia huomioita

Liikenteen turvallisuusvirastolain 5 §:ssä säädettäisiin mahdollisuudesta siirtää eräitä palvelutehtäviä muun kuin viranomaisen hoidettavaksi. Ilmailuhallinnossa on pidetty epäselvänä, mistä kaikista tehtävistä tässä olisi kyse. Ilmailuhallinto toivoo, että vähintäänkin esityksen perusteluissa voitaisiin tarkemmin konkretisoida pykälän tarkoi-
tusta. Perusteluissa viitataan ajoneuvoverolain 56 §:ään (huom. ajoneuvoverolain viitenumero perusteluissa virheellinen, pitäisi olla 1281/2003). Ajoneuvoverolaissa siirrettävissä oleva tehtävä on kuitenkin yksilöity hyvin tarkasti. Oikeusministeriö ot-
tanee kantaa siihen, voiko liikenteen turvallisuusvirastolle antaa näin avoimen val-
tuuden harkita, mitä voidaan lukea sellaiseksi siirrettävissä olevaksi palvelutehtä-
väksi, joka ei sisällä merkittävää julkisen vallan käyttöä.

Lain 9 §:n 1 momentissa säädetään henkilöstöä koskevista siirtymäsäännöksistä. Nykyisten virastojen henkilöstö sekä virat ja työsuhteiset tehtävät siirtyvät liikenteen turvallisuusvirastoon. Momentin viimeisen virkkeen mukaan *"jos viran tehtävät muuttuvat olennaisesti ja sen tilalle perustetaan uusi virka, se voidaan täyttää haet-
tavaksi julistamatta"*. Ilmailuhallinto esittää harkittavaksi, että tähän lisättäisiin täs-
mennys *"ensi kertaa täytettäessä"*, kuten pykälän 2 momentissa säädetään pääjoh-
taja välittömien alaisten virkojen täyttämistä. Tuolloin 1 momentin viimeinen virke kuuluisi: *Jos viran tehtävät muuttuvat olennaisesti ja sen tilalle perustetaan uusi vir-
ka, se voidaan täyttää sitä ensi kertaa täytettäessä haettavaksi julistamatta*.

Perustelutekstejä koskevia huomioita

HE-luonnoksen yleisperusteluissa s. 27 todetaan, että *"virastojen yhdistyessä tuki-
palvelut voidaan yhdistää ja niiden resursseja vähentää toiminnan kärsimättä"*. Vi-
rastouudistuksen valmistelutyön, erityisesti yhteisiä palveluja 2.4.2009 selvittäneen
työpajan tuotosten perustella nykyiset virastot toimivat nykyisellään niin niukoilla

resursseilla mm. henkilöstö- ja taloushallinnossa, ettei henkilötyövuosia ole mahdollista vapauttaa toiminnan kärsimättä. On pidetty jopa mahdollisena, että tarvittaisiin lisäresursseja, jotta alku sujuisi mutkattomasti. Ilmailuhallinto esittää, että edellä mainittu lause poistetaan HE:sta, koska se antaa tämän hetkisten tietojen valossa väärän kuvan eikä se herättäisi tukipalveluhenkilöstössä luottamusta.

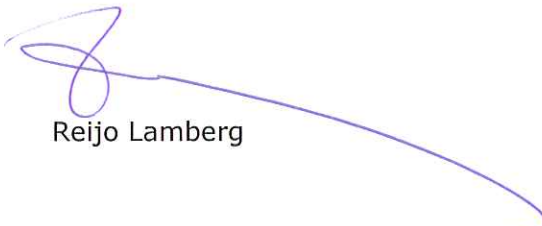
HE:n s. 30 on todettu 6.2 kohdan viimeisessä kappaleessa hallituksen huolehtivan kaikin mahdollisin keinoin siitä, ettei etenkään asiakkaiden kannalta välttämättömissä toiminnoissa synny katkoksia, viiveitä tai virheitä. Ilmailuhallinto on jo selvitystyön kuluessa kiinnittänyt huomiota liikenteen virastouudistushankkeen riskienhallintaan ja riskinhallintakeinojen konkretisointiin. On jäänyt kuitenkin epäselväksi, mitä keinoja hallituksella on nimenomaan tässä asiassa käytettävissä. Myös tähän kohtaan olisi arvokasta saada konkretiaa.

Aluekehitysvaikutuksia käsittelevään 6.6 kohtaan lisättäneen työryhmän työn tulokset.

Liikenteen turvallisuusvirastolain perustelujen "lukijaystävällisyys" kärsii siitä, että siinä viitataan ensimmäisenä esitettävän väylävirastolain perusteluihin. Lukijaystävällisyyttä voitaisiin lisätä tekemällä selkeämmät viittaukset. Esim. liikenteen turvallisuusvirastolain 7 §:n perusteluissa olisi mainittava vähintäänkin väylävirastolain voimaantulopykälän numero (5 §), ettei lukijan tarvitse lukea koko lain perusteluja oikean kohdan löytääkseen.

Lakien voimaantulopykälissä on tuotu esille se, että hanke on kytköksissä aluehallinnon uudistuksiin. Aluehallinnon uudistuksen lykkäntyminen voisi johtaa myös näiden lakien voimaantulon lykkäämiseen. Ilmailuhallinnon mielestä HE:ssa voisi tarkemmin valottaa, mitä hankaluuksia lykkäämisestä seuraisi. Tällä voisi olla vaikutusta eduskuntakäsittelyn nopeuteen.

Ylijohtaja po.
Johtaja


Reijo Lamberg