

Puutavaranmittauslain kehittäminen

Puumarkkinatyöryhmä 21.12.2016

LVO/Heikurainen



TAPIION TEKEMÄ EVALUOINTI

- **Lain perusajatus — menetelmien, laitteiden toiminnan ja mittaustulosten luotettavuus sekä heikomman osapuolen turva — on toteutunut lain tasolla varsin hyvin.**
- **Käytännön toimintatavat aiheuttavat sen sijaan ongelmia. Niitä voidaan parhaiten ratkaista eri osapuolten yhteisen, avoimen puutavaranimittauksen toimintakulttuurin kehittämisellä.**

6.9.2016 /
Heikurainen

 mmm.fi
ruokaa ja luonnonvaroja



TAPION TEKEMÄ EVALUOINTI

Evaluoinnissa esille nousseita ongelmakohtia

- 1. Lain tuntemus vajaata**
- 2. Energiapuun muuntoluvut eivät ota riittävästi huomioon olosuhdetekijöitä**
- 3. Satunnaisrunkojen mittaus hakkuun yhteydessä**
- 4. Mittaustiedot nykyistä helpommin saataville**
- 5. LUKEn käytettävissä olevat resurssit ovat liian pienet lain valvontaan ja kehittämistehtäviin.**

6.9.2016 /
Heikurainen

 **mmm.fi**
ruokaa ja luonnonvaroja



Puutavarannmittauksen neuvottelukunta

Tiedon tason nostaminen

- toimijoiden normaalia täydennyskoulutusta

Hyvien mittauskäytäntöjen edistäminen

- työryhmä valmistelemaan hyviä mittauskäytäntöjä (Lindblad, Saarentaus, Rintala, Jaakkola)

Energiapuun mittaus

- Latvusmassan kosteusennustemallit ja NettiEPPU -projektissa toimijoilta 73 600 euron panos (MMM 27 500 euroa, Luke 38 600 euroa).
- Muita tietotarpeita:
 - 1) Puutavaralajien yhtenäiset lähikuljetuksen tuoretiheydet
 - 2) Latvusmassan kaukokuljetuksen tuoretiheydet
 - 3) Harvennusenergiapuun kaukokuljetuksen tuoretiheydet
 - 4) Ainespuun kaukokuljetuksen tuoretiheydet

6.9.2016 /
Heikurainen



LUKE:n resurssit

Vuoden 2017 rahoituksella (198 000 euroa)

- viralliset mittaajat käyttävät 50–55 prosenttia työajasta PML:n tehtäviin (muu aika käytetään Luken muissa tehtävissä)
- tehdasmittauksen valvontaa pystytään toteuttamaan n. 1,5 vuoden kierrolla
- lakisääteiset tehtävät hoidetaan (viralliset mittaukset, neuvottelukunnan työ, muuntolukujen määräysten valmistelu)

LUKELLA EI OLE OLLUT V. 2015 JÄLKEEN OMIA TUTKIMUSRAHOJA

➡ Toimijoiden rahoitus välttämätöntä

- Vuonna 2015 PML viranomaistehtävien rahoitus oli n. 280 000 euroa ja v. 2016 toteutuu n. 230 000 euroa.



Tehdasmittauksen maksuttomuus

Vastoin maksuperustelain 4 § 2 mom. periaatetta:

- ”Suoritteen tulee olla maksullinen etenkin silloin, kun myös muu kuin valtion viranomaisen tuottaa sitä tai siihen verrattavaa suoritetta maksullisena **tai kun suoritteen tuottaminen liittyy vastaanottajan taloudelliseen toimintaan**”

ja vastoin MMM:n maksuperiaatteita:

- 1) Tuotantolaitosten olosuhteiden ja tuotannon valvonta on pääsääntöisesti maksullista.
- 2) Tuonti- ja vientivalvonta on pääsääntöisesti maksullista.
- 3) Viranomaisten oma-aloitteinen valvonta on maksutonta. Kuitenkin säädösten vastaisen menettelyn aiheuttama lisävalvonta voi olla maksullista



Tehdasmittauksen maksuttomuus

- Erityislaissa (kuten PML) on kuitenkin täysin sallittua säätää yleislaista poikkeavasti
- Puutavaran tehdasmittauksen valvonnan muuttaminen maksulliseksi edellyttäisi puutavaranmittauslain muutosta.



PUUTAVARANMITTAUSLAIN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN / Tarkastelu:

- Suurin ongelma on hyvien mittauskäytäntöjen kehittäminen. Vaatii toimijoiden **rakentavaa asennoitumista**
- Kehittämistoiminta edellyttää toimijoilta **merkittäviä panoksia**
- Kuinka suuri uhka aiheutuu 1,5 vuoden tehdasmittauksen valvontakierrosta? (Luken v. 2017 resursseilla mahdollinen)



9.1.2017

 **mmm.fi**
ruokaa ja luonnonvaroja



8

Tehdasmittauksen maksullisuus / Tarkastelu:

- Tehdasmittauksen maksuttomuus on vastoin maksuperustelain ja MMM:n maksupolitiikan periaatteita ← ERITYISLAKI
- Onko edelleen olemassa erityisiä syitä poiketa maksuperustelain periaatteesta?
- Tehdasmittauksen maksullisuus aiheuttaisi toimijoille n. 200 000 euron lisäkustannuksen 1 vuoden kierrolla
- Maksullisuus lyhentäisi valvontakiertoa ja parantaisi Luken kykyä vastata PML:n viranomaistoiminnan haasteisiin
- Luken viranomaistoiminnan resurssien lisääminen vastaavalle tasolle on hankalaa

9.1.2017

