



6.7.2022

Valtiovarainministeriö

Lausuntopyyntönnö 16.6.2022

## Hallituksen esitys eduskunnalle energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamisesta

Valtiovarainministeriö on 16.6.2022 pyytänyt lausuntoa energiaverotuksen muuttamista koskevasta hallituksen esityksen luonnoksesta. Ympäristöministeriö esittää asiasta lausuntonaan seuraavaa.

Hallituksen esityksen luonnos koskee biokaasun lämmityskäytön sekä sähköpolttoaineiden verottamista. Biokaasun liikennekäyttö on ollut valmisteverotuksen piirissä tämän vuoden alusta lähtien. Ehdotuksen mukaan nykyisestä kestävästä lämmityskaasun verottomuudesta luovuttaisiin siten että sille asetettaisiin energiaverodirektiivin mukainen energiasisältöveron vähimmäistaso. Lämmitysbiokaasun hiilidioksidivero määräytyisi biokaasun kestävyden mukaan. Jätteistä ja vastaavista raaka-aineista valmistettu lämmitysbiokaasu olisi edelleen hiilidioksidiverotonta. Käytännössä tämä tarkoittaa, että valtaosa lämmitysbiokaasusta olisi edelleen hiilidioksidiverotonta. Esitykseen sisältyy lisäksi säännöksiä pientuotannon lievemmästä verokohtelusta.

Esityksen mukaan sähköpolttoaineiden verotusta tarkennettaisiin. Näihin polttoaineisiin kohdistuva verotus koostuisi muiden polttoaineiden tavoin energiasisältö- ja hiilidioksidiverosta sekä huoltovarmuusmaksusta. Sähköpolttoaineeseen sovellettava verotaso riippuisi polttoaineen kestävyyydestä. Vety säilyisi edelleen verottomana.

Hallituksen esitysluonnoksen mukaan veromuutoksen vaikutus biokaasun kilpailukykyyn olisi vähäinen. Lähtökohtana arviolta on, että biokaasun kilpailukyky on nykytilanteessa joka tapauksessa erittäin hyvä maakaasun ja muiden fossiilisten polttoaineiden korkeiden hintojen johdosta. Tämän seurauksena esitetyllä veromuutoksella ei olisi myöskään vaikutuksia päästöihin, koska biokaasun käyttömäärät eivät tämän esityksen johdosta muuttuisi.

Toinen keskeinen argumentti, jota esityksessä käytetään biokaasun verotuksen perusteluna, on että verottomuuden jatkaminen edellyttäisi valtioneuvoston päätöksestä. Esityksen arvion mukaan valtioneuvoston päätökseen liittyy useita epävarmuustekijöitä. Epävarmuutta liittyy mm. tuen tarpeellisuuden arviointiin sekä aikaisemman verottomuuden mahdollisiin takautuviin vaikutuksiin.

Ympäristöministeriön käsityksen mukaan nykytilanteessa ei tulisi ryhtyä sellaisiin toimenpiteisiin, joilla heikennetään biokaasun asemaa lämmityspolttoaineena. Biokaasulla voi olla kasvava rooli polttoaineena niin rakennusten lämmityksessä kuin työkoneiden käyttövoimana. Lämmitysbiokaasun varaan on myös laskettu päästövähennyksiä uudessa keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelmassa. Biokaasun nykyinen kilpailukyky lämmityskäytössä ja työkoneissa perustuu pitkälti korkeaan maakaasun hintaan. Nykytilanteen pysyvyyteen liittyy kuitenkin paljon epävarmuutta.

Hallituksen asettama tavoite biokaasun tuotannon nostamiseksi 4 TWh:n tasolle vuoteen 2030 mennessä edellyttää, että nykyistä tuotantokapasiteettia voidaan kasvattaa merkittävästi.



Biokaasulaitosinvestointeja tarvitaan runsaasti lisää lähivuosina asetetun tavoitteen saavuttamiseksi. Lämmitysbiokaasun verotuksellisen aseman selvä heikentäminen saattaa vaikuttaa kielteisesti toiminnanharjoittajien investointihalukkuuteen. Tämän vuoksi ympäristöministeriö ei pidä lämmitysbiokaasun verottamista oikeansuuntaisena ratkaisuna tässä tilanteessa. Hallitus on myös viime vuoden budjettiriihen yhteydessä linjannut, että lämmitysbiokaasu pysyy verottomana. Valtiontalouden kannalta lämmitysbiokaasusta saatavissa olevat verotulot ovat varsin marginaalisia. Ministeriö katsoo tämän vuoksi, että olisi edelleen perusteltua harkita valtiontukilupahakemuksen jättämistä lämmitysbiokaasun verottomuuden jatkamiseksi.

Sähkölaitteiden osalta esitys perustuu siihen, että noudatetaan vastaavaa veromallia kuin biologista alkuperää olevien polttoaineiden osalta. Ympäristöministeriö pitää sähköpolttoaineille esitettyä verotusmallia asianmukaisena. Asiaan on kuitenkin syytä palata kuin uudistettavana olevan EU:n energiaverodirektiivin säännöt ovat selvillä.

Ylijohtajan sijainen, ympäristöneuvos

Outi Honkatukia

Ympäristöneuvos

Magnus Cederlöf