

Asia: VM120:00/2017

Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi maakuntien tieto- ja viestintätekniisten palvelujen valtakunnallisen palvelukeskuksen tehtävistä ja käyttövelvoitteen piiriin kuuluvista palveluista

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Yleiset kommentit

Maaseutuvirasto näkee asetuksen lähtökohdat ja tavoitteet pääosin tarkoituksenmukaisina maakuntien keskitettyjen tietotekniisten palvelujen järjestämisen kannalta. Maaseutuvirasto pyytää kuitenkin huomioimaan seuraavat EU:n maataloustukirahaston ja EU:n maaseudun kehittämisrahaston maksajavirastosäädösten mukaiset reunaehdot asetuksessa ja palvelukeskuksen toiminnassa.

Maaseutuvirasto yhdistyy 1.1.2019 alkaen Elintarviketurvallisuusvirasto Eviran ja Maanmittauslaitoksen tietotekniikan palvelukeskus Mitpan kanssa Ruokavirastoksi. Kun tässä lausunnossa viitataan Ruokavirastoon, puhutaan 1.1.2019 jälkeisestä ajasta.

Maaseutuvirasto (1.1.2019 alkaen Ruokavirasto) vastaa EU-säädösten mukaisena maksajavirastona noin kahden miljardin euron vuosittaisten maatalous-, markkina- ja maaseudun kehittämistukien hallinnoinnista Suomessa. EU-säädösten mukaan viimekätinen vastuu EU:n maaseudun kehittämisrahastoon ja EU:n maataloustukirahastoon sisältyvien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta, unionin taloudellisten etujen suojaamisesta, menojen ilmoittamisesta komissiolle sekä EU-rahastoja koskevan kirjanpidon laatimisesta Suomessa on Maaseutuvirastolla (1.1.2019 alkaen Ruokavirastolla). Edellä mainittujen vastuiden toteutumiseksi Maaseutuvirasto (1.1.2019 alkaen Ruokavirasto) omistaa ja kehittää EU:n rahastojen ja niihin kiinteästi liittyvien kansallisten tukijärjestelmien hallinnointiin käytettäviä tietojärjestelmiä. Maaseutuvirasto toteaa, että maksajaviraston tehtävänä on osoittaa maakunnissa näihin tehtäviin käytettävät

tietojärjestelmät maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi annettuun hallituksen esitykseen (HE 14/2018) sisältyvän maksajavirastotehtävien hoitamista maakunnissa koskevan lakiluonnoksen (lakiluonnos numero 76, jäljempänä maksajavirastolakiluonnos) 4 §:n 2 momentin mukaisesti. Kyseisen lakiluonnoksen yksityiskohtaisissa perusteluissa on tarkemmin kuvattu maksajavirastokokonaisuuteen liittyviä tietojärjestelmiä ja tietojärjestelmiin liittyviä EU-säädöksiä.

Asetuksen muistioloonnoksen sivulla 3 todetaan, että palvelukeskus toteuttaa maakunnille yhteisiä tieto- ja viestintätekniisiä palveluja, kuten käyttäjä- ja käyttövaltuushallinnan ratkaisun. Maaseutuvirasto toteaa, että Ruokavirastolla on käytössään keskitetty käyttövaltuushallinnan ratkaisu, jota maakunnat tulevat käyttämään hoitaessaan maksajavirastolakiluonnoksen mukaisia tehtäviä.

Pykäläkohtaiset kommentit

2 §

Muistiolounnoksessa todetaan, että palvelukeskus tuottaa integraatiopalveluita, joiden avulla palvelukeskus pystyisi muun muassa mahdollistamaan ministeriöiden ja virastojen tietojärjestelmien käytön maakunnissa. Valtion tietojärjestelmistä muistiolounnoksessa mainitaan esimerkinomaisesti Kanta, Suomi.fi, VTJ, Työmarkkinatori, Sampo, Erica ja Kejo. Maaseutuviraston näkökulmasta on epäselvää, viitataanko Sampo-tietojärjestelmällä tässä yhteydessä Maaseutuviraston käytössä olevaan maatalouden tukien maksatusjärjestelmään vai johonkin toiseen järjestelmään. Jos tässä on tarkoitus viitata Maaseutuviraston käytössä olevaan Sampo-tietojärjestelmään, ei viittaus ole tarkoituksenmukainen tässä yhteydessä ja se tulisi poistaa. Sampo-järjestelmä on käytössä ainoastaan Maaseutuvirastossa (1.1.2019 alkaen Ruokavirastossa), ei maakunnissa.

3 §

Asetusluonnoksen 3 §:n 1 momentin 3 kohdassa tarkoitetut yhteiset järjestäjien työkalut ja johtamisen järjestelmäpalvelut sisältävät asetusta koskevan muistiolounnoksen mukaan myös asiakkuuden hallintaa koskevat palvelut. Maaseutuvirasto näkee yhteisen asiakkuuden hallintaa koskevat tietojärjestelmät ja palvelut tärkeinä palvelukeskuksen tuottamina palveluina. Maakuntien asiakkuuden hallintajärjestelmien yhteydessä palvelukeskuksen tulisi Maaseutuviraston näkemyksen mukaan tehdä yhteistyötä valtion keskusvirastojen kanssa. Tällä tavoin olisi mahdollista saavuttaa tarkoituksenmukaisimmat ratkaisut maakuntien asiakkuuden hallintaan.

Asetusluonnoksen 3 §:n 1 momentin 5 kohdan mukaisesti palvelukeskus tuottaisi maakunnille yhteiset asianhallintapalvelut. Maaseutuvirasto huomauttaa, että EU:n maksajavirastotehtävissä asianhallintapalvelut maakunnille tuottaa Maaseutuvirasto (1.1.2019 alkaen Ruokavirasto) substanssisovelluksiin integroiduilta osin.

4 §

Asetusluonnoksen 4 §:n 2 momentin ja asetuksen muistioloonnoksen mukaan palvelukeskus välittäisi pääsy- ja käyttäjähallintaa muun muassa maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan viranomaisten (Maaseutuvirasto, Evira, Suomen ympäristökeskus) tietojärjestelmiin. Maaseutuvirasto viittaa jo edellä tässä lausunnossa käyttövaltuushallinnasta todettuun. Maaseutuviraston maakunnille tarjoamiin substanssisovelluksiin sisältyy Ruokaviraston ylläpitämä pääsy- ja käyttövaltuushallintapalvelu, jota maakunnat tulevat jatkossa käyttämään.

Maaseutuvirasto toteaa lisäksi, että edellä mainitussa kohdassa esiin nostettu Suomen ympäristökeskus ei ole maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan viranomainen, vaan se kuuluu ympäristöministeriön hallinnonalle.

Rinne Jaakko
Maaseutuvirasto