



7.1.2021

**Maa- ja metsätalousministeriö**

**Luonnonvaraosasto / Elka**

**Viite: Lausuntopyyntö**

**Asia: Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kalastuslain 88 §:n muuttamiseksi ja eräiksi siihen liittyvistä laista**

**Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kalatalousviranomaisen lausunto**

Maa- ja metsätalousministeriö on pyytänyt Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselta lausunnon hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi kalastuslain 88 §:n ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamiseksi. Kalatalousviranomaisen on tutustunut ehdotukseen ja lausuu asian tiimoilta seuraavasti:

1. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kalastuslain 88 § ja siihen liittyen Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain (1093/2014) 11 § ja kaupallisen kalastuksen vakuutustuesta annetun lain (998/2012) 3 §. Pykälään sisältyy määritelmä kaupallisesta kalastajasta ja kaupallisten kalastajien ryhmittelystä. Arvonlisäverolain 3 §:n 1 momentin vuoden 2021 alusta lukien voimaantuleva muutos nostaa liikevaihdon verovelvollisuusrajaa enintään 10000 euron liikevaihdosta enintään 15000 euron liikevaihtoon. Laki tulisi voimaan 1.4.2021. Varsinais-Suomen ELY-keskus pitää kalastuslain 88 §:n ja siihen liittyvien edellä mainittujen lakien muuttamista tärkeänä. Esityksellä varmistettaisiin, että kaupallisten kalastajien ryhmittely I ja II ryhmiin voisi jatkua nykyisen määritellyn kolmen viimeksi kuluneen tilikauden aikana kertyneen vähintään 10 000 euron liikevaihdon perusteella. Samalla on myös luontevaa muuttaa lakia Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain (1093/2014) 11 § osalta. Tällä tavalla lain perusteella myönnettävää tukea voitaisiin jatkossakin myöntää nykytilan mukaisesti vähintään 10 000 euron liikevaihdon saaville kaupallisille kalastajille.
2. On kuitenkin huomioitava, että ammattikalastajat, joiden kohdalla kaupallisen kalajan statuksen määrittely sijoittuu ajalle 1.1.2021 - 31.3.2021 ja joiden liikevaihto on alle 15 000, ovat epäedullisessa tilanteessa. Lain on ehdotettu tulevan voimaan vasta 1. huhtikuuta 2021. Sama huomio kos-

kee EMKR-tuenhakijoita, joilla liikevaihto alle 15 000€. Heille ei tämän esityksen mukaisesti olisi mahdollista myöntää tukea 1.1.2021.-31.3.2021 välisenä aikana.

3. Lisäksi esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kalastuslain 88 §:n 2 momenttia tekemällä siihen tarkennus yhteenliittymistä, oikeushenkilöistä ja yhteenlasketusta liikevaihdosta. Tarkennus ja lisäviittaus avoimiin yhtiöihin luonnollisten henkilöiden yhteenliittymänä on hyvä ja perusteltu, mutta siihen tulisi ottaa mukaan myös kommandiittiyhtiöt, jotka henkilöyhtiöinä ovat toiminnallisesti hyvin lähellä avoimia yhtiöitä. Sopiva muotoilu lakitekstiin voisi olla täsmällisempi, esimerkiksi ”avoimille yhtymille ja kommandiittiyhtymille” (nyt ehdotettu ”heidän muodostamansa yhteenliittymä”). Itse pyydetyt kalan lisääminen 88 §:n 2 momentin 2 kohtaan on hyvä ja täsmällinen muutos, ja vastaa sitä, miten lakia on käytännössä sovellettu.
4. EMKR-lain 11 §:n 2 momenttiin tehtäville muutoksille ei ole kaikilta osin välttämätöntä tarvetta, koska nykyisellään 1 momentissa jo rajataan tuen saaja oikeustoimikelpoiseksi luonnolliseksi henkilöksi tai oikeushenkilöksi. Nyt ehdotuksen mukaisesti 2 momentissa jää pois oikeustoimikelpoisuus ja otetaan mukaan yhteenliittymät määrittelemättä niitä tarkemmin.
5. ”Kolmen tilikauden yhteenlasketun liikevaihdon keskiarvo” on virheellisesti ilmaistu. Keskiarvoa ei lasketa yhteenlasketusta liikevaihdosta vaan kolmesta erillisestä liikevaihdosta, minkä vuoksi sana ”yhteenlasketun” olisi otettava pois. Sama koskee myös kalastuslain 88 §:ä.
6. Viimeisenä esityksessä muutettaisiin EMKR-lain 25 §:ää tavoitteena helpottaa kalatalousyritysten sopeutumista covid-19-epidemian aiheuttamiin poikkeuksellisiin olosuhteisiin nykyisen ohjelma-kauden loppuun saakka. Pykälän 2 momentissa laajennettaisiin ennakkomaksun mahdollisuutta myös investointihankkeille. Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kalatalousviranomaisen näkemyksen mukaan kyseinen lakimuutos investointituen ennakoon maksamisesta helpottaa yritysten sopeutumismahdollisuuksia covid-19 epidemian aiheuttamien ongelmien suhteen myös jatkossa ja on siten kannatettava. Tämänkin muutoksen kohdalla on erikseen huomioitava nykyisen ennakkomaksun mahdollistavan lain (300/2020) voimassaolon päättymisen (31.12.2020) ja nyt esitettävän lakimuutoksen voimaantulon (1.4.2021) välinen aika, jolloin ennakon maksaminen ei ole mahdollista.



**Okku Kalliokoski**

Yksikönpäällikkö, Kalatalouspalvelut

[okku.kalliokoski@ely-keskus.fi](mailto:okku.kalliokoski@ely-keskus.fi)

puh. 050 350 8153

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Käyntiosoite: Itsenäisyydenaukio 2, 20800 TURKU

Postiosoite: PL 236 (kirjaamo), 20101 TURKU

[www.ely-keskus.fi/varsinais-suomi](http://www.ely-keskus.fi/varsinais-suomi)