



14.5.2021

Kunta- ja aluehallinto-osasto

Kuntien roolia, itsehallintoa, rakenteita ja toimintatapoja käsittelevän jaoston 6. kokous

Aika ke 12.5.2021 klo 14.01-16.00

Paikka Teams-kokous

Osallistujat **Puheenjohtaja:**
hallitusneuvos Minna-Marja Jokinen, valtiovarainministeriö KAO

Jäsenet:

neuvotteleva virkamies Suvi Savolainen, valtiovarainministeriö KAO, 1.
varapuheenjohtaja

neuvotteleva virkamies Erkki Papunen, valtiovarainministeriö KAO, 2.
varapuheenjohtaja

kulttuuriasianneuvos Kirsi Kaunisharju, opetus- ja kulttuuriministeriö

johtava asiantuntija Elina Auri, maa- ja metsätalousministeriö

erityisasiantuntija Antti Kuopila, sosiaali- ja terveysministeriö, poistui 14.55, kohta
3.

~~erityisasiantuntija Olli Voutilainen, työ- ja elinkeinoministeriö~~

erityisasiantuntija Aino Pietarinen, ympäristöministeriö

lakiasianjohtaja Juha Myllymäki, Suomen Kuntaliitto ry

kuntakehitys- ja tutkimusjohtaja Sini Sallinen, Suomen Kuntaliitto ry

kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, Joensuun kaupunki

professori Asko Uoti, Itä-Suomen yliopisto

erityisasiantuntija Lotta Mattsson, valtiovarainministeriö KAO, sihteeri

avustava lakimies Anna Rajala, valtiovarainministeriö KAO, sihteeri

Tekninen sihteeri:

osastosihteeri Kirsi Seppänen, valtiovarainministeriö KAO

Muut osallistujat:

Ville-Veikko Ahonen, VM/KAO

Jani Heikkinen, VM/KAO

Anu Hernesmaa, VM/KAO

Ville Koponen, VM/KAO
 Mervi Kuittinen, VM/KAO
 Anne-Marie Välikangas, VM/KAO
 Elisa Kettunen, Kuntaliitto

1. Kokouksen avaus ja osanottajien toteaminen

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 14.01. Todettiin osallistujat.

2. Esityslistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi ja edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen

Hyväksyttiin esityslista työjärjestykseksi sekä edellisen kokouksen pöytäkirja.

3. Lähetekeskustelu aiheesta 5: Kuntien toimintatapojen kehittäminen ja digitalisaatio

Kuntakehitys- ja tutkimusjohtaja Sini Sallinen Kuntaliitosta alusti aiheesta kuntien toimintatapojen kehittäminen ja finanssineuvos Ville-Veikko (VM/KAO) aiheesta digitalisaatio ja kunta politiikan vaihtoehtoiset toimenpidekokonaisuudet.

Nostoja jaoston käymästä keskustelusta:

- Kuntien parhaimmiksi kokemat toiminnalliset muutokset syntyvät useimmiten yhteistyöstä asukkaiden ja muiden toimijoiden kanssa.
- Digitaalisten palvelujen kehittäminen kunnan omista lähtökohdista on hyvä lähtökohta, mutta ongelmana tässä tulee vastaan kuntien eritasoinen digiosaaminen. Myös säädösten toimeenpanovalmiudessa näkyy kuntien erilaisuus, esimerkiksi tiedonhallintalaki on monille kunnille liian vaativa kokonaisuus.
- Pitäisikö tulevaisuuden kunta politiikkaan ja säädösvalmisteluun sisällyttää dialogia tai uudenlaista toimintatapaa? Säädösvalmistelun kompleksisuus vaatisi vuorovaikutusta esimerkiksi kuntavaikutusten tunnistamiseksi.
- Ongelmia liittyy myös siihen, että monet kunnat ovat siirtäneet digitaalisen kehittämisen inhouse-toimijoille, jolloin samalla on siirtynyt myös kunnan kehittäminen ja järjestäjäosaaminen digiasioissa.

4. Jatkokeskustelu aiheesta 4: Millaiset voisivat olla kuntien tehtävien ja velvoitteiden eriyttämisen tarpeet ja mahdollisuudet?

Minna-Marja Jokinen (VM/KAO) esitteli kuntien tehtävien eriyttämistä koskevan muistioluonnoksen.

Nostoja jaoston käymästä keskustelusta:

- Eriyttämisajattelun pohjana on hallintotieteellinen ongelmanasettelu, kuten yhden kuntamallin ongelmat, suurempien kaupunkien erityisaseman tunnistaminen.
- Perustuslaki mahdollistaisi tehtävien eriyttämisen kunhan asukkaiden yhdenvertaisuus varmistetaan tietyin edellytyksin. Tehtäväkohtaisten lakien kohdalla tulisi ratkaista se, miten eriyttävä malli kohtelisi järjestävän kunnan ja ei-järjestävän kunnan asukkaita.
- Tosiallista eriytymistä on jo tapahtunut, mutta se ei ole tapahtunut antamalla eri tehtäviä eri kunnille, vaan yhteistyövelvoitteiden kautta.
- Perusongelmaksi jää se, mitä pienempiin kuntiin jäisi jäljelle, hyväksytäänkö kunta, jolla ei ole merkittäviä kuntalaisille järjestettäviä palveluita vastuullaan?

5. Seuraaviin kokouksiin valmisteltavat asiat

Jaoston seuraava kokous pidetään 10.6.2021 klo 10-12, jolloin jatkokäsittelyssä on kuntien toimintatapojen kehittäminen ja digitalisaatio. Lisäksi kevätkauden viimeisessä kokouksessa tehdään yhteenveto kevään työstä ja keskustellaan syyskauden työskentelytavoista.

6. Muut asiat

Ei muita asioita.

7. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.00.