

**Asettamis päätös**

19.10.2020

VN/21145/2020

VN/21145/2020-STM-4

**Sosiaali- ja terveysministeriön toimialan lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien organisointi; asettamis päätös****Asettaminen**

Sosiaali- ja terveysministeriö on tänään tekemällään päätöksellä asettanut työryhmän selvittämään STM:n toimialan lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenjärjestelymahdollisuuksia.

Toimikausi 19.10.2020 – 31.8.2021

**Tausta**

Sosiaali- ja terveysministeriön toimialan lupa-, ja valvontatehtävistä sekä niihin liittyvistä ohjaustehtävistä vastaavien virastojen tehtäviä, niiden päällekkäisyyttä tai sijoittumista eri virastoihin sekä virastojen organisatorisia ratkaisuja on selvitetty ja muutettu useasti edellisten hallituskausien aikana.

Eryteisesti nämä selvitykset ja niiden perusteella eri hallituskausina esitetyt tai toteutetut uudistukset ovat koskeneet Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valviran ja aluehallintovirastojen tehtäviä sosiaali- ja terveydenhuollon valvonnassa. Osaltaan hankkeet ovat koskeneet Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimeaa sekä myös Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle osoitettuja tai sen yhteyteen sijoitettuja tehtäviä.

Lukuisista selvityksistä ja hankkeista huolimatta jotkin uudistukset ovat jääneet toteutumatta, ja hallinnonalan virasto- ja tehtäväkokonaisuus on hajautunut. Virastojen työnjaossa on edelleen päällekkäisyyttä, tulosoikeuksien yhteensovittaminen ministeriössä on haastavaa ja virastoilta edellytetään erityistä panostusta niiden välisen yhteistyön rakentamiseen sekä koordinaatioon. Asiakkaan näkökulmasta toimialan kyseisten tehtävien hallinnollinen rakenne ei ole selkeä.

Edelleen vuoden 2020 korona- pandemia on erityisesti osoittanut, kuinka laajasti näiden tehtävien suorittamisessa tarvitaan toiminnan yhteensovittamista sekä yhdenmukaisuutta koko valtakunnan alueella, samoin kuin valtakunnallisesti koottua ohjausta. Nykyinen virastorakenne ei välttämättä parhaalla mahdollisella tavalla tue tätä ja luo tiettyssä määrin hallinnollista taakkaa virastojen välisen toimivallan, niiden ohjauksen sekä toiminnan yhteensopivuuden näkökulmasta.

Myös sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus asettaa uusia tarpeita ja vaatimuksia palvelujärjestelmän valvonnalle. Tämä voi edellyttää myös rakenteellisia muutoksia, joiden voimaantulo ja toimeenpano on tarpeen ennen järjestämisvastuun siirtoa sote- maakunnille.

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
Sosiaali- ja terveysministeriö

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

PL 33  
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 8  
Helsinki

0295 16001  
+358 295 16001

02951 63415  
+358 2951 63415

kirjaamo@stm.fi  
stm.fi

Työryhmän tehtäväksi anto koskee:

- Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valviran ja sen yhteyteen sijoitettujen lautakuntien tehtäviä kokonaisuudessaan
- Aluehallintovirastojen tehtäviä, joita hoidetaan peruspalvelut- oikeusturva- ja luvat-vastuualueilla sekä työsuojelun vastuualueilla ministeriön ohjauksessa
- Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimean tehtäviä kokonaisuudessaan, sekä
- Terveyden ja hyvinvoinnin laitokselle tai sen yhteyteen koottuja seuraavia tehtäviä:
  - o Tartuntatautilain mukaiset lupa- ja valvontatehtävät
  - o Sosiaali- ja terveysalan tietolupaviranomaisen (Findata) tehtäviä
  - o Sosiaali- ja terveysministeriön imeväisen ja pikkulapsen ruokintaa koskevasta tiedotusaineistosta antaman asetuksen mukaisia ennakkohyväksynnän tehtäviä

Tehtävät

- Selvittää edellä mainittujen virastojen vastuulla olevien tehtävien nykyisen virastorakenteen keskeiset kehittämistarpeet
- Selvittää toimintamalli- ja organisointivaihtoehtoja, joilla kehittämistarpeisiin voidaan vastata, mm. mahdollisuudet:
  - o koota tehtäviä laajempaan virastokokonaisuuteen yhteen tai useampaan virastoon
  - o koota virastojen hallinto- ja tukipalveluja
  - o koota virkamiesten osaamista yhteiseen käyttöön (ns. virkamiehen asettaminen toisen viraston käyttöön)
  - o hyödyntää eri virastojen toimipaikkaverkostoa ja muuta infrastruktuuria yhteiskäyttöisesti
- Arvioida vaihtoehtojen vaikutukset (mm. toimivallan ja tehtävien selkeyteen, johtamisjärjestelmään, ohjauksen tehokkuuteen ja vaikuttavuuteen, tehtävien erityisvaatimukseen, toimialan virastorakenteeseen yleisesti, tehtävien välisiin synergioihin, tuloksellisuuteen sekä henkilöstöön)
- Selvittää vaihtoehtoihin liittyvät lainsäädäntötarpeet sekä tehdä ehdotus valittavasta ratkaisumallista ja sen edellyttämistä toimenpiteistä.
- Työryhmän tulee kuulla tarpeellisia asiantuntijoita sekä henkilöstöjärjestöjä. Työsuojelun valvontatehtäviä koskevissa ehdotuksissa tulee erityisesti arvioida ja huomioida työsuojeluvalvonnan riippumattomuus siten kuin ILO:n kansainvälisissä sopimuksissa edellytetään.
- Työskentely tulee vaiheistaa siten, että ensimmäisessä vaiheessa työryhmän tulee luovuttaa selvityksensä sekä ehdotuksensa sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen mahdollisesti edellyttämistä kiireellisistä muutoksista 30.3.2021 mennessä.
- Työryhmän tulee luovuttaa selvityksensä sekä ehdotustensa kokonaisuus 31.8.2021. mennessä.
- Työryhmän tulee erikseen määrätysti raportoida työnsä edistymisestä ministeriön johtoryhmälle, joka ohjaa selvitystyön etenemistä.

## Organisointi

- *Puheenjohtaja*  
Osastopäällikkö Satu Koskela, sosiaali- ja terveysministeriö/Asiakkaat ja palvelut - osasto
- *Varapuheenjohtaja*  
Johtaja Jaska Siikavirta, sosiaali- ja terveysministeriö/Asiakkaat ja palvelut -osasto
- *Jäsenet*
- hallitusneuvos Jaana Huhta, sosiaali- ja terveysministeriö/YTO
  - o varajäsen neuvotteleva virkamies Susanna Hoikkala, sosiaali- ja terveysministeriö/YTO
- valvontajohtaja Arto Teronen, sosiaali- ja terveysministeriö/TTO
  - o varajäsen neuvotteleva virkamies Tarja Nupponen, sosiaali- ja terveysministeriö/TTO
- johtaja Jari Keinänen, sosiaali- ja terveysministeriö/TUTO
  - o varajäsen johtaja Tuula Helander, sosiaali- ja terveysministeriö/TUTO
- neuvotteleva virkamies Maria Huttunen, sosiaali- ja terveysministeriö/OHO
  - o varajäsen erityisasiantuntija Anne Arvonen, sosiaali- ja terveysministeriö/OHO
- hallitusneuvos Liisa Perttula, sosiaali- ja terveysministeriö/HAL
  - o varajäsen hallintoylijohtaja Jaana Koski, sosiaali- ja terveysministeriö/HAL
- ylijohdaja Markus Henriksson, Valvira
  - o varajäsen hallintopäällikkö Ritva Kujala, Valvira
- johtaja Ulla Ahonen, aluehallintovirasto POL
  - o varajäsen johtaja Kristiina Poikajärvi, aluehallintovirasto POL
- johtaja Jouni Kallioluoma, aluehallintovirasto TS
  - o varajäsen johtaja Riitta Sulameri, aluehallintovirasto TS
- ylijohdaja Eija Pelkonen, Fimea
  - o varajäsen talousjohtaja Esko Kiiski, Fimea
- hallinto- ja talousjohtaja Mia Nykopp, THL
  - o varajäsen yksikönpäällikkö Janne Luomala, THL
- johtaja Johanna Seppänen, sosiaali- ja terveysalan tietolupaviranomainen Findata
  - o varajäsen lakimies Kirsi Talonen, sosiaali- ja terveysalan tietolupaviranomainen Findata
- *Sihteeri*
- erityisasiantuntija Marjo Kekki, sosiaali- ja terveysministeriö/APO
- neuvotteleva virkamies Veli-Pekka Rautava, sosiaali- ja terveysministeriö/TUTO

## Kustannukset ja rahoitus

Työ tehdään virkatyönä ja kukin organisaatio vastaa osallistujiansa matkakuluista. Muut kulut maksetaan ministeriön toimintamenomomentilta.

Kansliapäällikkö

Kirsi Varhila

Vanhempi hallitussihteeri

Arita Kaario

## Jakelu

Päätöksessä mainitut  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen aluehallintovirasto

Lapin aluehallintovirasto  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira  
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos THL  
Fimea Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus  
STM KVV Kansainvälisten asioiden yksikkö  
STM TTO Työ- ja tasa-arvo-osasto  
STM SVO Sosiaaliturva- ja vakuutusosasto  
STM OHO Sosiaali- ja terveydenhuollon ohjausosasto  
STM HAL Hallintoyksikkö  
STM VIE Viestintäyksikkö  
STM JOT Johdon tuki -yksikkö  
Sosiaali- ja terveysalan tietolupaviranomainen Findata  
STM YTO Yhteisöt ja toimintakyky -osasto  
STM TUTO Turvallisuus ja terveys -osasto  
STM APO Sosiaali ja terveydenhuollon asiakkaat ja palvelut -osasto

Tiedoksi

STM Sosiaali- ja terveysministeri Aino-Kaisa Pekonen  
STM Sosiaali- ja terveysministeriö, valtiosihteeri Saila Ruuth  
STM Perhe- ja peruspalveluministeri Krista Kiuru  
STM Perhe- ja peruspalveluministeri, valtiosihteeri Eila Mäkipää