

Valtioneuvoston asetus alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta

**Kuulemistilaisuus
15.4.2021**



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Asetuksen säädöserusta ja sisältö



Laki, jonka nojalla asetus annettaisiin:

- laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (*ns. toimeenpanolaki*) (HE 47/2021 vp, 1. lakiehdotus)

Asetuksen nimike:

- Valtioneuvoston asetus alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (*ns. toimeenpanoasetus*)

Sisältö / rakenne:

- 1 luku. Viranomaiset ja niiden tehtävät
- 2 luku. Ohjelmatyö ja yhteistyömenettelyt
- 3 luku. Interreg-ohjelmien ja Interreg-ulkorajaohjelmien hallinnointi
- 4 luku. Voimaantulo
 - Tavoitteena 1.9.2021 alkaen



1 luku Viranomaiset ja niiden tehtävät 1/3

1 § EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman hallintoviranomaisen tehtävät

- *Jäsenvaltiolle yleisasetuksessa säädetty tehtävät (65 artikla 1 kohta)*

2 § EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman kirjanpitotoiminnon tehtävät

- *Jäsenvaltiolle yleisasetuksessa ja varainhoitoasetuksessa säädetty tehtävät*
- *Ohjelmakaudella 2014-2020 TEM:ssä toimiva todentamisviranomainen on hoitanut vastaavia tehtäviä. Nimike 'kirjanpitotoimintoa hoitava viranomainen' on uusi.*

3 § EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman välittävän toimielinten tehtävät

- *Yleisasetuksen 65 artiklan 3 kohta: mikäli hallintoviranomaiselle kuuluvia tehtäviä siirretään jäsenvaltioissa edelleen toiselle taholle, on järjestelyt vahvistettava kirjallisesti.*
- *Toimeenpanolain 10 §:ssä välittävien toimielinten hoidettavaksi säädetty tehtävät*

4 § EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman välittävää toimielintä koskevat vaatimukset

- *Välittävän toimielimen velvollisuus noudattaa lakia kaikissa tilanteissa*
- *Täsmennetty velvollisuus hallinto- ja valvontajärjestelmän ylläpitämiseen ja noudattamiseen sekä velvollisuus huolehtia tehtävien eriyttämisestä*

1 luku Viranomaiset ja niiden tehtävät 2/3



5 § Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelman välittävän toimielimen tehtävien hoitaminen maakunnan liitoissa

- *1 momentin 1 kohdassa todetaan eteläisen alueen liittojen koordinaatio*
- *1 momentin 2 kohdassa todetaan muiden liittojen ilmoittama jatkotoimenpiteiden kokoaminen (eli koskee tuen palauttamista, takaisinperintää, maksatuksen keskeyttämistä ja lopettamista koskevia päätöksiä)*
- *2 mom kokoaminen koskien kestävän kaupunkikehittämisen tiettyjä tehtäviä (toimija avoin)*

6 § Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelman välittävän toimielimen tehtävien hoitaminen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa

- *säädetään ELY-keskuksista annetussa valtioneuvoston asetuksessa (1373/2018)*
- *koottu Hämeen, Keski-Suomen, Etelä-Savon ja Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksiin, eikä tähän esitetä muutoksia*

7 § Alueiden uudistumisen neuvottelukunnan kokoonpano

- *Kokoonpano nykyistä AUNE:a vastaavasti: pj TEM, keskeiset ministeriöt, maakuntien liitot, ELY-keskukset ja AVIt sekä järjestöt*
- *lisäksi uutena tahona saamelaiskäräjien edustaja*

1 luku Viranomaiset ja niiden tehtävät 3/3



8 § Aluekehittämisen toteuttamiseen osallistuvat keskeiset ministeriöt

- *Vastaa voimassa olevan hallinnointia 7 §*

9 § EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman seurantakomitean kokoonpano, sihteeristö ja toimikausi

- *Sääntely ennallaan. Muistioon lisätty maininta sihteeristön mahdollisuudesta toimia erilliskokoonpanoissa alueellisesti tai rahastokohtaisesti.*

10 § EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman valtakunnallisen teeman johtoryhmä

- *Terminologiset muutokset nykyasetukseen verrattuna: ohjausryhmä → johtoryhmä, valtakunnallinen toimenpidekokonaisuus → valtakunnallinen teema.*
- *Johtoryhmän ja välittävän toimielimen roolien täsmentäminen*

11 § Maakunnan yhteistyöryhmän toimikausi ja kokoonpano

12 § Maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö ja tehtävät

- *MYR-säännökset siirretty laista asetuksen tasolle; ei sisällöllisiä muutoksia*

2 luku Ohjelmatyö ja yhteistyömenettelyt



- 13 § Aluekehittämispäätöksen valmistelu, sisältö, toimeenpano ja seuranta
- *valmistelua, toimeenpanoa ja seurantaa ohjaa AUNE*
 - *TEM ja muut ministeriöt laativat toimenpiteiden täsmentämiseksi hallituskauden kuluessa päivitettävän yhteisen toimeenpanosuunnitelman (ei laadittaisi enää hallinnonaloittaisia aluekehittämisen tavoitteita)*
- 14 § Maakuntaohjelman sisällön rakenne, valmistelu ja aikataulu
- *Hyväksytään kunnanvaltuuston toimikauden alkamisvuotta seuraavan vuoden aikana (nykyisin ensimmäisen vuosipuoliskon aikana)*
- 15 § Alueiden kehittämisen keskustelut
- *Uusi säännöllinen vuorovaikutuksen menettely valtion ja maakuntien välillä (ks. lain 27§)*
 - *Osallistujat käsiteltävien teemojen kannalta relevantit ministeriöt tai muita valtion viranomaisia; alueilta maakuntien liittojen johdolla ELY-keskus ja muut relevantit tahot*
 - *Tavoitteena näkemys maakunnan aluekehityksen tilannekuvasta, toimintaedellytyksistä ja kehittämisen painopisteistä, joka kirjataan asiakirjaan (muistio/sopimus), seuranta seuraavan keskustelun yhteydessä*
- 16 § Kestävän kaupunkikehittämisen suunnitelma ja johtoryhmä
- *Johtoryhmän toimivallan täsmentäminen eli tekee esityksen rahoitettavista hankkeista. Rahoituslain 10§ välittävän toimielimen toimivallan rajaaminen EAKR-hankkeiden osalta.*

3 luku Interreg-ohjelmien ja Interreg-ulkorajaohjelmien hallinnointi 1/2



- Suomi siirtyy keskitettyyn malliin, jossa yksityisten tilintarkastajien sijaan *valvojana* eli hallinnollisen tarkastuksen tekijänä Interreg-ohjelmissa toimii maakunnan liitto

17 § Interreg-ohjelman ja Interreg-ulkorajaohjelman valvojana toimimisen vaatimukset

- *Pykälässä säädetään valvojana toimimisen vaatimuksista, jotta voidaan varmistua järjestelmän toimivuudesta*

18 § Interreg-ohjelman ja Interreg-ulkorajaohjelman valvojan tehtävät

- *Valvojan tehtävänä on suorittaa hallinnollinen tarkastus*

19 § Hallinnollisen tarkastuksen määräaika

- *Tarkastuksen määräaika on 3kk; aikarajaus tulee suoraan Interreg-asetuksesta*

20 § Interreg-ohjelman ja Interreg-ulkorajaohjelman valvoja

- *Interreg-ohjelmien valvojina toimivat Uudenmaan liitto ja Lapin liitto. Ohjelmakohtainen työnjako perustuu maakuntien liittojen väliseen sopimukseen*
- *Interreg-ulkorajaohjelmissa ohjelman hallintoviranomainen vastaa hallinnollisista tarkastuksista, kuten nykyisinkin*

3 luku Interreg-ohjelmien ja Interreg-ulkorajaohjelmien hallinnointi 2/2



- Kansallisen vastinrahoituksen osalta siirrytään yhdenmukaiseen malliin kaikkien Interreg-ohjelmien osalta. Työ- ja elinkeinoministeriö ei enää jatkossa myönnä/maksa kansallista vastinrahoitusta, vaan kaikki tehtävät siirtyvät maakuntien liitoille

21 § Interreg-ohjelman ja Interreg-ulkorajaohjelman kansallisen vastinrahoituksen hallinnoinnin vaatimukset

- *Pykälässä säädetään hallinnoinnin vaatimuksista, jotta voidaan varmistua järjestelmän toimivuudesta*

22 § Interreg-ohjelman ja Interreg-ulkorajaohjelman kansallisen vastinrahoituksen hallinnointiin liittyvät tehtävät

- *Myöntämisen ja maksamisen yms. tehtävien lisäksi hallinnoinnin osalta vaaditaan yhteistyötä ministeriön ja kunkin ohjelman hallintoviranomaisten suuntaan*

23 § Kansallisen vastinrahoituksen hallinnointi

- *Interreg-ohjelmien vastinrahoitusta hallinnoivat jatkossa Uudenmaan liitto ja Lapin liitto. Ohjelmakohtainen työnjako perustuu maakuntien liittojen väliseen sopimukseen.*
- *Interreg-ulkorajaohjelmissa ohjelman hallintoviranomainen vastaa kansallisen vastinrahoituksen hallinnoinnista, kuten nykyisinkin*