

# Valtioneuvoston asetus alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta

**Kuulemistilaisuus**  
**15.4.2021**



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Asetuksen säädösperusta ja soveltamisala



- **Laki, jonka nojalla asetus annettaisiin:**
  - laki alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta (*ns. rahoituslaki*) (HE 47/2021 vp, 2. lakiehdotus)
- **Asetuksen nimike:**
  - Valtioneuvoston asetus alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta (*ns. rahoitusasetus*)
- **Soveltamisala: Soveltuu kaikkiin tukimuotoihin, joihin sovelletaan rahoituslakia**
  - EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman varat ("AURA"), kansalliset alueiden kehittämisen varat ("AKKE"), Interreg-hankkeiden kansallinen vastinrahoitus
  - AURA-tukien osalta kuitenkin yritystukilaisissa ja -asetuksessa tehdään rajauksia asetuksen soveltamiseen

# Rahoitusasetuksen rakenne 1/2



- **1 luku. Yleiset säännökset**

- Kaikki tukimuodot
- Soveltamisala ja määritelmät

- **2 luku. Tuen käyttökohteet ja tukea koskevat yleiset säännökset**

- Muut tukimuodot paitsi Interregin kansallinen vastinrahoitus
- Lakia tarkentava sääntely: tuen saajaa, hyväksyttävät kustannukset, tuen käyttökohteet ym.

- **3 luku. Tukimenettely**

- Kaikki tukimuodot
- Lakia tarkentava sääntely: hakeminen, päätös, maksaminen, seuranta ym.

# Rahoitusasetuksen rakenne 2/2



- **4 luku. Kansallisilla alueiden kehittämisen varoilla rahoitettujen hankkeiden kustannusten tukikelpoisuutta koskevat ja muut erityiset säännökset**
  - ”Akke-rahaa” koskevat tukikelpoisuussäännökset
  - ”Akke-rahaa” koskevat mahd. muut erityissäännökset (esim. tukipäätös)
- **5 luku. Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoja koskevat erityissäännökset**
  - Aura-tukia koskeva mahd. tarkentava sääntely: hakeminen, maksaminen, seuranta ym.
- **6 luku. Interreg-ohjelmien ja Interreg-ulkorajaohjelmien kansallisen vastinrahoituksen toimeenpanoa koskevat erityissäännökset**
  - Interreg-hankkeiden kansallista vastinrahoitusta koskeva mahd. tarkentava sääntely: hakeminen, maksaminen ym.
  - Eräitä tukikelpoisuutta koskevia säännöksiä
- **7 luku. Erinäiset säännökset / Voimaantulo**

## **2 luku**

# **Tuen käyttökohteet ja tukea koskevat yleiset säännökset**

# 2 luku. Tuen käyttökohteet ja tukea koskevat yleiset säännökset



- Sovelletaan kaikkiin tukimuotoihin paitsi Interreg-ohjelmien ja -ulkorajaohjelmien kans.vastinrahoitus

## 4 §. Tuen saajaa koskevat edellytykset

- *Hankkeessa työskentelevillä tarvittava koulutus ja osaaminen*
- *Projektivastaava/päällikkö on nimettävä*

## 5 §. Tuen enimmäismäärä

- *Enimmäisprosentit ennallaan 80 % / 70 %; vähävaraisten aineellisesta avusta säädetään RahL:ssa (jopa 100 %)*

## 6 §. Maakunnan liiton myöntämä alueellinen kehittämistuki

- *Liiton kehittämistuen käyttökohteet ennallaan; investointi osana kehittämistä enintään 50 % kustannuksista*
- *Kuten nykyisinkin, liitoilla ei toimivaltaa myöntää tukea yksittäiselle yritykselle sen omaan kehittämiseen*

## 7 §. Kehittämishankkeen hyväksyttävät kustannukset

- *Liiton ja EL Yn kehittämishankkeet: Palkat, matkat, ostopalvelut, muut välittömät kustannukset ja välilliset kustannukset*

## 8 §. Investointihankkeen hyväksyttävät kustannukset

- *Liiton ja EL Yn investointia sisältävät hankkeet: rakennuksiin, koneet, tietoverkot ym.*

## 9 §. Ruokaviraston myöntämä tuki vähävaraisten aineellisen avun hankkeisiin

- *Perustuu ESR-asetukseen; kohdat tarkentuu kun neuvottelut Ruokaviraston kanssa etenevät*



# 3 luku

## Tukimenettely



# 3 luku. Tukimenettely 1/2

- Sovelletaan kaikkiin tukimuotoihin

## 10 §. Tukihakemus

- *Tukihakemukseen sisällytettävät tiedot; täydentää RahL 19 §:ää*

## 11 §. Tukipäätös

- *Tukipäätökseen sisällytettävät tiedot; täydentää VAL 11 § ja RahL 20 §:ää*

## 12 §. Muutoshakemus

- *Muutoshakemusta ja -päätöstä koskeva lain ja asetuksen sääntely olisi uutta*
- *Muutoshakemukseen tulisi liittää haettavan muutoksen kannalta tarpeelliset asiakirjat*

## 13 §. Muutospäätös

- *Muutospäätökseen tulisi liittää haettavan muutoksen kannalta tarpeelliset asiakirjat*
- *Päätöksestä käytävä ilmi, miten hanketta muutetaan ja muuttuneen hankkeen kustannusten tukikelpoisuudesta*

## 14 §. Eräät tuen käyttöä koskevat ehdot

- *Pidettävä erillistä kirjanpitoa tosiasiallisiin kustannuksiin perustuvien hankkeen kustannusten osalta*
- *Jos osana muuta kirjanpitoa, pidettävä erillistä pääkirjanpidossa olevaa kirjanpitoa > eroteltavuus*





# 3 luku. Tukimenettely 2/2

## 15 §. Ennako

- *Aina harkinnanvarainen; ennakon määrä max 30 %*
- *Ennakon kuittaamista koskevasta menettelystä ehdotetaan säädettäväksi: vähennetään 30 % maksettavasta tai suurempi %-osuus, jos tukipäätöksessä on määritelty suurempi %-osuus tai tuen saaja sitä pyytää*

## 16 §. Tuen maksamisen hakeminen

- *Tuen maksamisen hakemiselle voidaan asettaa määräaika (viimeisen erän määräaika RahL: 4 kk päättymisestä)*
- *Maksamista koskevassa hakemuksessa esitettävät selvitykset kustannuslajeittain*

## 17 §. Tuen maksaminen

- *Maksaminen tapahtuu tukipäätöksessä tukikelpoiseksi hyväksytyjen kustannusten mukaan (poikkeus: kertakorvaus), jotka täytyy todentaa 16 §:ssä säädetyin tavoin; tulot vähennetään*
- *Viimeisen erän maksamisen ehtona: selvitys tuloksista, tuloista ja tilintarkastuksesta (jos sitä edellytetty)*

## 18 §. Seuranta

- *Selvityksestä käytävä ilmi: miten tavoitteet on toteutettu, sisältäen indikaattori- ja muut määrälliset tiedot sekä muut vaaditut tiedot*

## 19 §. Ohjausryhmä

- *Ohjausryhmä ei ole rahoituslain mukaan pakollinen; asetettava jos tukipäätöksessä niin määrätään*
- *Ohjausryhmän tehtävät ohjata ja seurata; muutoshakemukset käsiteltävä*
- *Ohjausryhmän jäsenten lukumäärä ja asiantuntemus vastattava hankkeen koko ja luonnetta; uutena ehdotetaan että annettava suostumus ohjausryhmän jäsenyyteen*

## **4 luku**

**Kansallisilla alueiden kehittämisen  
varoilla rahoitettujen hankkeiden  
kustannusten tukikelpoisuutta  
koskevat ja muut erityiset  
säännökset**

# 4 luku. Kansallisilla alueiden kehittämisen varoilla rahoitettujen hankkeiden kustannusten tukikelpoisuutta koskevat ja muut erityiset säännökset 1/2



- Sovelletaan vain "Akke". Lisäykset suhteessa 3 lukuun tai muu täydentävä suhteessa Rahl

20 §. Tuen hakeminen kansallisista alueiden kehittämisen varoista

- *Pääsääntö on jatkuva haku ja hakukierros mahdollinen (vrt. AURA-tuet: hakukierrokset pakolliseksi, Rahl )*

21 §. Tukipäätös kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

- *Hankeen kolmen vuoden enimmäiskesto*

24 §. Luontoissuoritus kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

- *Omarahoituksesta enintään 50 % voi muodostua luontoissuorituksesta; oltava perusteltua ja työntekijänä yli 15-v.*

22 §. Kustannusmallit ja kustannusten tukikelpoisuuden edellytykset kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

- *Tukipäätöksessä määrätään kustannusmallit > kustannusmalleihin sovelletaan TkA säännöksiä*
- *Tukikelpoisuuden edellytyksiin sovelletaan pääosin TkA säännöksiä*
- *Lisäksi säädetään erityinen tukikelpoisusedellytys: hankkeen tulee tukea maakunnan omaehtoista kehittämistä*

# 4 luku. Kansallisilla alueiden kehittämisen varoilla rahoitettujen hankkeiden kustannusten tukikelpoisuutta koskevat ja muut erityiset säännökset 2/2



25 §. Kertakorvaus kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

- *Kertakorvaukseen sovellettaisiin pääosin TkA säännöksiä*
- *Kuitenkin ehdotetaan säilytettäväksi rajaukset: ei kokonaan julkisena hankintana toteutettavat hankkeet ja tuen määrä voi olla enintään 100.000 e*

23 §. Hankkeen tulot kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

26 §. Prosenttimääräisenä korvattavat kustannukset kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

27 §. Palkkakustannukset kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

28 §. Eräiden kustannusten tukikelpoisuus kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

29 §. Tuen ulkopuolelle jäävät kustannukset kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

30 §. Kustannuslajin väliset ylitykset kansallisista alueiden kehittämisen varoista rahoitettavassa hankkeessa

- *Hankkeen tuloihin, prosenttimääräisiin, ns. flat rate, kustannuksiin, palkkakustannuksiin, eräiden tosiasiallisiin kustannuksiin perustuen korvattaviin kustannuksiin sekä tuen ulkopuolelle jääviin kustannuksiin sovellettaisiin TkA säännöksiä*
- *29 § tuen ulkopuolelle jääviin kustannuksiin sovellettaisiin pääosin TkA säännöksiä*

## **5 luku**

**Euroopan unionin alue- ja  
rakennepolitiikan rahastoja  
koskevat erityissäännökset**

# 5 luku. Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoja koskevat erityissäännökset



- Sovelletaan vain "AURA". Lisäykset suhteessa 3 lukuun tai muu täydentävä suhteessa RahL

## 31 §. Haku- ja valintamenettelyt Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelmassa

- *AURA-tukien hakuilmoituksessa mainittava kustannusmallit ja mukauttamismenettely*
- *Valintamenettelyssä noudatettava prosessi*

## 32 §. Tukipäätös Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelmassa

- *AURA-tukien tukipäätöksessä mainittava tuen osuus EU/valtio euroina ja prosentteina*

## 33 §. Tuen maksaminen Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelmassa

- *Välittävälle toimielimelle asetettu yleisasetuksen määräaika 80 pv ja sen keskeyttäminen*

## 34 §. Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelman ryhmähanketta koskevat erityissäännökset

- *Ryhmähankkeeseen liittyvät erityiset säännökset tuen hakemisesta, tukipäätöksestä, muutoshakemuksesta ja tuen maksamisesta*

## **6 luku**

**Interreg-ohjelmien ja Interreg-  
ulkorajaohjelmien kansallisen  
vastinrahoituksen toimeenpanoa  
koskevat erityissäännökset**

# 6 luku. Interreg-ohjelmien ja Interreg-ulkorajaohjelmien kansallinen vastinrahoitus 1/2



- Sovelletaan vain ”Interreg”. Luvussa säädetään poikkeukset ja lisäykset suhteessa 3 lukuun tai muu täydentävä suhteessa RahL

## 35 §. Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen hakumenettely

- *Säädetään tarvittavista liitteistä*
- *Säädetään hakujen avaamisesta*

## 36 §. Sopimus Interreg-ohjelman kansallisesta vastinrahoituksesta usean tuen saajan kesken

- *Lakia tarkentavat määräykset sopimuksesta*

## 37 §. Tukipäätös Interreg-ohjelman kansallisesta vastinrahoituksesta

- *2 kuukauden määräaika tukipäätöksen tekemiselle*

## 38 §. Interreg-ohjelman ja Interreg-ulkorajaohjelman kansallisen vastinrahoituksen arvonlisäveron tukikelpoisuus

- *ALV on tukikelpoinen, jos tuen saaja on maksanut arvonlisäveron ja osoittanut, että siihen ei ole mahdollista saada arvonlisäveron palautusta*
- *Kunnalle ja kuntayhtymälle arvonlisävero ei ole tukikelpoinen*



# 6 luku. Interreg-ohjelmien ja Interreg-ulkorajaohjelmien kansallinen vastinrahoitus 2/2



## 39 §. Interreg-ohjelmien kansallisen vastinrahoituksen määrä

- *Interreg-ohjelmissa kansallista vastinrahoitusta myönnetään 70 % hankkeen suomalaisten tuen saajien muusta kuin EU-rahoitusosuudesta*
- *Interreg-ohjelmien hankkeille ei myönnetä kansallista vastinrahoitusta alle 5000 euroa hanketta kohden eikä yli 200 000 euroa hanketta kohden*

## 40 §. Interreg-ohjelman kansallisen vastinrahoituksen maksamisen hakeminen

- *Säädetään tarvittavista liitteistä*

## 41 §. Interreg-ohjelman ja Interreg-ulkorajaohjelman kansallisen vastinrahoituksen maksaminen

- *Maksamisen edellytyksenä on kunkin ohjelman hallintoviranomaisen tekemä päätös tukikelpoisista kustannuksista -> kansallinen vastinrahoitus maksetaan tämän mukaisesti*

## 42 §. Interreg-ulkorajaohjelman ennakko

- *Interreg-ulkorajaohjelmissa ehdotetaan noudatettavaksi nykyistä kuittausmenettelyä, joka poikkeaa 15 §:n muistaa tukimuodoissa käyttöön otettavasta menettelystä. Interreg-ulkorajaohjelmien hankkeet perustuvat pitkälti ennakkoihin, tämän vuoksi myös poikkeavan menettelyn käyttäminen on perusteltua*



# Kiitos!

**Minna Laherto, erityisasiantuntija**  
**[minna.laherto@tem.fi](mailto:minna.laherto@tem.fi)**