

Valtioneuvoston asetus Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoista rahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta

Kuulemistilaisuus 15.4.2021



Ministry of Economic Affairs
and Employment of Finland

Asetuksen perusta



- Yleisasetuksen 2021-2027 57 artiklan 1 kohdan mukaan menojen tukikelpoisuus **määritetään kansallisten sääntöjen perusteella**, paitsi jos yleisasetuksessa, rahastokohtaisissa asetuksissa tai yleisasetuksen taikka rahastokohtaisten asetusten perusteella on vahvistettu erityissääntöjä.
- Tukikelpoisuusasetuksen asetuksenantovaltuudesta säädetään rahoituslain* 17 §:ssä
- *Tuen määrä ja hyväksyttävät kustannukset*
Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä tuen enimmäismäärästä ja hyväksyttävistä kustannuksista sekä säännöksiä kustannusmalleista ja rahoitusmuodoista.

**rahoituslaki = Laki alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta (HE 47/2021)*

Asetuksen soveltamisalasta



- Asetusta sovellettaisiin **kaikkiin avustusmuotoisiin tukiin**, joita rahoitetaan Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelman varoista ohjelmakaudella 2021-2027, **ellei siitä muualla toisin säädetä**.
 - Uudessa yritystukiasetuksessa voidaan tehdä rajouksia tukikelpoisuusasetuksen soveltamiseen.
 - Uuden yritystukilain nojalla rahoitettaviin tukiin sovellettavista kustannusmalleista säädetään tarvittavilta osin tarkemmin uudessa yritystukiasetuksessa (mm. flat rate –mallit ja kertakorvaus).

Asetuksen sisällöstä yleisesti



- Euroopan komission tavoitteiden mukaisesti yksinkertaistettujen kustannusmallien käyttöä laajennetaan kattamaan olennaisesti suurempi osuus hankkeiden kustannuksista:
 - ✓ Asetuksessa on ennalta huomioitu yleisasetuksen 48 artiklaan perustuva vaatimus yksinkertaistettujen kustannusmallien pakollisesta käytöstä kokonaiskustannuksiltaan $\leq 200\ 000$ €:n hankkeissa.
 - Edellytykset täyttyvät asetuksen mahdollistamia kustannusmalleja käyttämällä.

Asetuksen sisältö ja rakenne



1 luku

- Yleiset säännökset

2 luku

- Palkkakustannusten tukikelpoisuus ja yksinkertaistetut kustannusmallit

3 luku

- Tosiasiallisesti aiheutuneet kustannukset ja eräiden kustannusten tukikelpoisuus

4 luku

- Erinäiset säännökset

1 luku

Yleiset säännökset



1 luku Yleiset säännökset

- 1 § Soveltamisala
 - 2 § Määritelmät
 - 3 § Kustannusmallit
 - 4 § Tukikelpoisuuden edellytykset
 - 5 § Hankkeen tulot
- Ensimmäisen luvun säännökset koskisivat lähtökohtaisesti kaikkia hankkeita.
- ✓ 5 § *Hankkeen tulojen osalta poikkeukset mainittu erikseen asetuksen muistiossa.*

5 § Hankkeen tulot (1)



Muutoksia ohjelmakauteen 2014-20 nähden:

- Uudessa yleisasetuksessa ei ole tuloja koskevaa sääntelyä.
 - ✓ Tämän vuoksi kansallista lainsäädäntöä on mahdollista muuttaa nykyiseen nähden.
 - ✓ Tuloina käsiteltävistä eristä säädettäisiin 5 §:ssä.

5 § Hankkeen tulot (2)



Muutoksia ohjelmakauteen 2014-2020 nähden:

- Vaikka 5 §:ssä säädettäisiin nimenomaisesti hankkeen tuloista, selvyuden vuoksi muistiossa todettaisiin hankkeen rahoitusosuuksina käsiteltävistä eristä:
 - ✓ Hankkeen toimenpiteisiin hyödynsaajina osallistuvien taloudellista toimintaa harjoittavien yksiköiden maksama osuus hankkeen de minimis -tukitoimenpiteisiin osallistumisesta olisi hankkeen yksityistä rahoitusosuutta.
 - ✓ Tavoitteena on helpottaa ulkopuolisen rahoituksen kerryttämistä ja yritysten osallistumista hankkeisiin.

2 luku

Palkkakustannusten tukikelpoisuus ja yksinkertaistetut kustannusmallit

6 § Palkkakustannukset



- Palkkakustannusten tukikelpoisuutta koskevat yleiset säännökset.
- 6 §:n lisäksi sovelletaan aina joko 7 tai 8 §:ää.
- 6 §:n 2 momentissa vähimmäistyöaikaosuutta koskeva täsmennetty säännös:

*Jos hankkeen toteuttamiseksi tehtävä työ vie vain osan henkilön työajasta tai henkilö työskentelee lyhytaikaisesti hankkeessa, palkkakustannusten tukemisen edellytyksenä on, että hankesuunnitelmassa arvioitu ja tukipäätöksessä hyväksytty **hanketta koskeva työaikaosuus on vähintään 20 prosenttia vuotuisesta työajasta.** Perustellusta syystä välittävä toimielin voi tukipäätöksessä hyväksyä prosentuaalisesti pienemmän työaikaosuuden, joka **ei kuitenkaan saa olla vähemmän kuin 10 prosenttia vuotuisesta työajasta.***

6 §:n 5 momentti

- osa-aikaisten kiinteä työaikaosuus



- Säännös perustuu yleisasetuksen 50(5) artiklaan.
- **Osa-aikaisesti** hanketta koskevaa työtä tekevien henkilöiden työaikaosuus (%) vahvistetaan ennalta.
- **Ei** työaikakirjanpidon vaatimusta osa-aikaisesti hanketta koskevaa työtä tekevien henkilöiden palkkakustannusten tukikelpoisuuden edellytyksenä.
- Osa-aikaisten kiinteä työaikaosuus on aiemmassa valmistelussa yhdistetty ainoastaan 8 §:n mukaiseen palkkakustannusten korvaustapaan.
 - ✓ Komissio on sittemmin tarkentanut ohjeistustaan.
 - ✓ Mahdollinen yhdistäminen 7 §:n mukaiseen palkkakustannusten yksikkökustannusmalliin ratkaistaan lausuntokierroksen jälkeen.

7 § Palkkakustannusten yksikkökustannusmalli (1)



- Perustuu yleisasetusehdotuksen 2021-2027 artiklaan 50(2) '1720 h, tuntitaksa'.
- Käytettävissä kaikissa uuden rahoituslain nojalla rahoitettavissa palkkakustannuksia sisältävissä hankkeissa.
- Palkkakustannusten määrittämiseksi sovellettava yksikkökustannus on laskettava jakamalla vuotuinen bruttotyövoimakustannus 1720 tunnilla (7 § 1 mom.)
- Vuotuisen bruttotyövoimakustannukseen laskettaisiin mukaan myös vuosiloma-ajan ja vapaajaksojen palkka.

7 § Palkkakustannusten yksikkökustannusmalli (2)



- Myös yksikkökustannusmallissa bruttotyövoimakustannusten laskennassa hyödynnetään vakiosivukuluprosenttia (7 § 2 mom).
- Tukikelpoisuuden edellytyksenä työaikakirjanpito **kokoaikaisen** hankehenkilöstön osalta.
 - Korvataan tukikelpoisia 'yksiköitä' eli tunteja, joiden toteutuminen todennettava.
- Mahdollinen osa-aikaisten kiinteän työaikaosuuden / työaikakirjanpitoa koskeva edellytys ratkaistaan lausuntokierroksen jälkeen.

8 § Välittömien palkkakustannusten korvaaminen tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen sekä prosenttimääräinen korvaus palkkakustannusten sivukuluista (1)



- Sovellettaisiin kaikkiin uuden **yritystukilain** nojalla rahoitettaviin palkkakustannuksia sisältäviin hankkeisiin
- Käytettävissä myös uuden **rahoituslain** nojalla rahoitettavissa palkkakustannuksia sisältävissä hankkeissa.
- Palkkakustannukset ilman sivukuluja korvataan tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen (8 § 1 mom.).
- Lakiin perustuvat työnantajan sivukulut ja virka- tai työehtosopimukseen perustuvat lomarahat korvataan keskimääräisenä prosenttimääräisenä osuutena välittömistä palkkakustannuksista (8 § 1 mom.).

8 § Välittömien palkkakustannusten korvaaminen tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen sekä prosenttimääräinen korvaus palkkakustannusten sivukuluista (2)



- Hallintoviranomainen vahvistaa päätöksellään edellä tarkoitetut prosenttiosuudet erikseen (8 § 1 mom).
- Prosenttiosuudet perustuvat hallintoviranomaisen teettämään erillisselvitykseen. Laskentamenetelmä on tarkastusviranomaisen arvioitavana.
- Prosenttiosuudet **alustavasti**:
 - ✓ Vakiosivukuluprosentti on **26,44 %**.
 - ✓ Kun vakiosivukuluprosenttia sovelletaan **ammattikorkeakoulujen opetushenkilöstöön**, prosentista vähennetään lomarahan osuus **6,02 %**. Vakiosivukuluprosentti on tällöin **20,42 %**.

8 § Välittömien palkkakustannusten korvaaminen tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen sekä prosenttimääräinen korvaus palkkakustannusten sivukuluista (3)



- Osa-aikaisesti hanketta koskevaa työtä tekevien henkilöiden työaikaosuus (%) vahvistetaan ennalta (6 § 5 mom).
- Ei työaikakirjanpidon vaatimusta kustannusten tukikelpoisuuden edellytyksenä **kokoaikaisesti eikä osa-aikaisesti** hanketta koskevaa työtä tekevien henkilöiden osalta.
- Säännös perustuu yleisasetuksen 50(5) artiklaan.

9 § Prosenttimääräinen korvaus kehittämishankkeen muista kuin palkkakustannuksista



- Kaikki muut hankkeesta aiheutuvat kustannukset kuin hankehenkilöstön palkkakustannukset korvataan palkoista laskettavalla 40 %:n flat rate -osuudella (yleisasetus 51 artikla).
- Ensisijaisesti käytettävä flat rate -malli rahoituslain nojalla rahoitettavissa kehittämishankkeissa (ESR, EAKR, JTF), joissa on palkkakustannuksia.
- Flat rate 40 % -malli tulee käyttöön myös yritystukilain nojalla rahoitettavissa toimintaympäristön kehittämisavustushankkeissa, joissa on palkkakustannuksia; säädetään erikseen uudessa yritystukiasetuksessa

10 § Prosenttimääräinen korvaus Euroopan aluekehitysrahastosta ja oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta rahoitettavissa kehittämishankkeissa eräissä tapauksissa



- Hankkeen muut kuin 2 momentin mukaiset ”välittömät” kustannukset korvataan 2 momentin mukaisista ”välittömistä” kustannuksista laskettavalla 7 %:n flat rate -osuudella (yleisasetus 49 artikla).
- Rahoituslain nojalla rahoitettavat **kehittämishankkeet**, joissa
 - ei ole lainkaan hankehenkilöstön palkkakustannuksia;
 - erityisen paljon ostopalvelukustannuksia (≥ 30 % palkoista); tai
 - erityisen paljon matkakustannuksia (≥ 20 % palkoista).
- Uuden yritystukilain nojalla rahoitettavien hankkeiden kehittämistoimiin sovellettavasta flat rate 7 % -mallista säädetään erikseen uudessa yritystukiasetuksessa.

11 § Prosenttimääräinen korvaus Euroopan aluekehitysrahastosta ja oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta rahoitettavissa investointihankkeissa

- Investointihankkeen muut kuin 2 momentin mukaiset ”välittömät” kustannukset korvataan 2 momentin mukaisista ”välittömistä” kustannuksista laskettavalla 1,5 %:n flat rate -osuudella
- Yleisasetukseen perustuva ≤ 7 %:n flat rate pienemmällä prosenttiosuudella (yleisasetus 49 artikla)
- Voidaan yhdistää EURA 2021 –järjestelmässä samaan hankkeeseen flat rate 7 %:n (kehittämistoimet) kanssa
- Uuden yritystukilain nojalla rahoitettavien hankkeiden investointitoimiin sovellettavasta flat rate 1,5 % -mallista säädetään erikseen uudessa yritystukiasetuksessa.

12 § Prosenttimääräinen korvaus Euroopan sosiaalirahastosta ja oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta rahoitettavissa kehittämishankkeissa eräissä tapauksissa



- Vastaava flat rate 7 % -malli kuin 10 §:ssä, mutta kustannuslajit ESR:n mukaan.

13 § Prosenttimääräiset korvaukset Euroopan sosiaalirahastosta rahoitettavissa vähävaraisten aineellisen avun hankkeissa

- Sovellettaisiin Ruokaviraston rahoittamiin vähävaraisten aineellisen avun hankkeisiin.
- ESR+ -asetuksen 20 artiklaan perustuvat erilliset 7 %:n flat rate -osuudet liitännäistoimenpiteille (13 § 2 mom) ja hallinto ym. kustannuksille (13 § 3 mom).

14 § Matkakustannusten yksikkökustannusmalli



- Laskentamenetelmän erillisselvitys on käynnissä.
- Hallintoviranomainen vahvistaa päätöksellään matkakustannusten yksikkökustannukset erikseen (14 § 1 mom.)
- Välittävän toimielimen harkinnan mukaan käytettävissä yhdistettynä 10 ja 12 §:n mukaisiin kehittämishankkeiden flat rate 7 % -malleihin.

Kertakorvaus 15 §



- Menettely vastaisi pääosin aiempaa.
- Hankintojen / ostopalveluiden osuutta ei rajata säännöksissä (yleisasetuksessa ei ole rajausta).
- Kertakorvaus on mahdollinen nykyisestä poiketen myös investointihankkeissa.

16 § Kertakorvausten määrän vahvistaminen



• Kaksi erilaista tapaa vahvistaa kertakorvauksen määrä:

1) Tuen hakijan tukihakemuksessa esittämän ja välittävän toimielimen hyväksymän yksityiskohtaisen ja perustellun tapauskohtaisen **kustannusarvioluonnoksen** perusteella, **jos kertakorvaushankkeen kokonaiskustannukset ovat enintään 200 000 euroa (16 § 1-4 mom).**

✓ Yläraja nousee; nykyisin julkisen rahoituksen enimmäismäärä on 100 000 €

2) Hallintoviranomainen voi vahvistaa erikseen käyttöön otettavat vakioidut kertakorvaukset ja niiden määrät (16 § 5 mom).

✓ Laskentamenetelmän erillisselvitys on käynnissä.

17 § Hallintoviranomaisen käyttöön ottamat Euroopan unionin tason kustannusmallit



- Hallintoviranomainen vahvistaisi mahdollisesti myöhemmin käyttöön otettavat Euroopan komission vahvistamat kustannusmallit päätöksellään erikseen.
- Tavoitteena mahdollistaa joustavuus – komission vahvistamien kustannusmallien käyttöön ottaminen olisi mahdollista ilman tukikelpoisuusasetuksen muutosta.
- Kustannusmallien soveltuvuus ja käyttöönotto harkitaan tapauskohtaisesti.

3 luku

Tosiasiaalisesti aiheutuneet kustannukset ja eräiden kustannusten tukikelpoisuus

3 luku



- Kolmannen luvun säännökset tulisivat sovellettavaksi silloin kun hankkeen välittömiä kustannuksia korvataan tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen:
 - kehittämishankkeissa flat rate **7 %** -kustannusmalli (*ei palkat*) ja
 - investointihankkeissa flat rate **1,5 %** kustannusmalli.
- 40 %:n flat rate -mallin osalta asetuksen kolmas luku ei tule sovellettavaksi, koska prosenttiosuudella korvataan hankkeen kaikki muut kustannukset paitsi palkat.

3 luku Tosiasiallisesti aiheutuneet kustannukset ja eräiden kustannusten tukikelpoisuus



- **18 §** Matkakustannukset
- **19 §** Hankinnat
- **20 §** Osamaksukaupalla hankittu omaisuus
- **21 §** Leasing
- **22 §** Käytettyinä hankitut koneet ja laitteet
- **23 §** Maa- ja vesialueiden hankintakustannukset
- **24 §** Arvonlisäveron tukikelpoisuus
- **25 §** Tuen ulkopuolelle jäävät kustannukset

19 § Hankinnat (1)



- Ei muutosta kuluvaan ohjelmakauteen nähden
- Pykälää sovelletaan kustannuksiin, jotka korvataan tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen.
- Hankintalakia on noudatettava.
- Jos hankintaan ei sovelleta hankintalakia
 - ✓ Kustannusten on oltava kohtuullisia
 - ✓ Tuen saajan on kyettävä todentamaan kustannusten kohtuullisuus



19 § Hankinnat (2)

- Tarkennukset suhteessa kuluvaan ohjelmakauteen:
 - Euromääräiset rajat hankinnoille, joihin ei sovelleta hankintalakia 19 § 2 ja 3 momentti
 - Asetuksen muistiossa on kuvattu tarkemmin, miten kustannusten kohtuullisuus osoitetaan.
 - 19 §:n 2 ja 3 momentissa säädettyä (euromääräisiä rajoja) ei sovellettaisi yrityksen kehittämisavustukseen.

4 luku

Erinäiset säännökset

26 § Tukipäätöksessä hyväksytyjen kustannuslajien väliset muutokset



- Säännös on uusi.
- Sovellettaisiin sekä uuden rahoituslain että uuden yritystukilain nojalla rahoitettaviin hankkeisiin.
- Tarve yhdenmukaistaa käytäntöjä tuen maksamisvaiheessa ilmenevien kustannuslajien ylitysten osalta.
- Uudet kustannusmallit vähentävät kustannuslajien välisiä muutoksia.

Kiitos osallistumisestanne

www.lausuntopalvelu.fi

www.utlåtande.fi