



Lausunto

8.5.2023

VN/30930/2022
VN/30930/2022-VM-27

Valtiovarainministeriön lausunto hallituksen esityksestä kestävyysraportointidirektiivin (CSRD) täytäntöönpanosta

Esityksessä, josta työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausuntoa, ehdotetaan muutettavaksi kirjanpitolakia ja tilintarkastuslakia. Lisäksi ehdotetaan muutettaviksi muun muassa osakeyhtiölakia ja osuuskuntalakia sekä rikoslakia. Ehdotetuilla muutoksilla pantaisiin täytäntöön Euroopan unionin direktiivi (EU) 2022/2464 asetuksen (EU) N:o 537/2014, direktiivin 2004/109/EY, direktiivin 2006/43/EY ja direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta yritysten kestävyysraportoinnin osalta.

Valtiovarainministeriö kiinnittää huomiota siihen, että osakeyhtiölakiin (jäljempänä OYL) on tehty tarkastusvaliokunnan tehtäviä koskevia muutoksia. Koska vastaavat muutokset on syytä ulottaa koskemaan myös luottolaitoksia, valtiovarainministeriö katsoo, että luottolaitostoiminnasta annetun lain (610/2014) 9 luvun 5 §:n 5 momenttiin tehty muutos, jolla ainoastaan suljetaan pois uusien tarkastusvaliokuntaa koskevien OYL 6 luvun säännösten soveltuminen on sellaisenaan riittämätön. Luottolaitostoiminnasta annetun lain perusteella olisi oltava selvää, millaiset tarkastusvaliokunnan tehtävät koskevat luottolaitosten tarkastusvaliokuntia. Esityksen perusteella tarkastusvaliokunnan tehtävät olisivat luottolaitostoiminnasta annetun lain mukaan suppeammat kuin niiden valtiovarainministeriön käsityksen mukaan tulisi olla. Siten luottolaitostoiminnasta annettuun lakiin olisi tehtävä OYL:iin tehtyjä muutoksia vastaavat muutokset tarkastusvaliokuntien tehtävien osalta.

Kirjanpitolain (1336/1997) 7 luvun 18 §:ssä ehdotetaan säädettäväksi tytäryritystä koskevasta poikkeusmahdollisuudesta. Säännöksen sanamuodon perusteella ei ole täysin selvää, mihin viitataan 1 momentissa talletuspankkien yhteenliittymän osalta. Valtiovarainministeriö katsoo, että hallituksen esitysluonnokseen sisältyvän kirjanpitolain 18 §:n 1 momenttia tulisi täsmentää siten, että tytäryhtiöitä koskeva poikkeus koskisi talletuspankkien yhteenliittymästä annetun lain 2 §:n mukaisiin yhteenliittymiin kuuluvia yhteisöjä keskusyhteisöä lukuun ottamatta.

Esityksessä arvopaperimarkkinalain (746/2012) (jäljempänä AML) 7 luvun 7 a § ehdotetaan kumotavaksi. Valtiovarainministeriö katsoo, että säännöksen kumoamisen sijaan olisi harkittava säännöksessä olevan viittauksen päivittämistä kirjanpitolain 7 lukuun, jotta liikkeeseenlaskijoita koskeva Finanssivalvonnan valvontavaltuus säilyisi näiltäkin osin AML:ssa. Selkeys- ja johdonmukaisuussyistä olisi hyvä, että liikkeeseenlaskijoiden valvonta perustuisi AML:iin myös kestävyystietojen raportoinnin osalta. Lisäksi valtiovarainministeriö katsoo, että AML 7 luvun 6 §:n toimintakertomuksen sisällöstä tulisi sisältää myös kestävyysraportointi.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 28
00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
Helsinki

0295 16001
+358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi digitaalisen kestävyysraportin varmentamisesta. Valtiovarainministeriö kiinnittää huomiota siihen, että Suomessa ei ole säädetty digitaalisen tilinpäätöksen (ESEF-tilinpäätöksen) varmentamisesta. Valtiovarainministeriö katsoo, että johdonmukaisuussyistä myös ESEF-tilinpäätöksen varmentamisesta tulisi säätää tilintarkastuslaissa. ESEF-tilinpäätöksen varmentamisella on yhteys tavoitteeseen luoda osana EU:n pääomamarkkinaunionitavoitetta eurooppalainen keskitetty yhteyspiste (*European Single Access Point, ESAP*), josta yritystiedot olisivat keskitetysti sijoittajien saatavilla. ESEF-tilinpäätöksen varmentamisella voidaan taata ESAPIin toimitettavien tietojen käytettävyys ja luotettavuus.

Valtiovarainministeriö kiinnittää huomiota myös siihen, että esityksen arvioidaan aiheuttavan lisäresurssitarpeita Finanssivalvonnassa ja tarvetta tietojärjestelmämuutoksiin Patentti- ja rekisterihallituksessa. Lausuntomateriaalissa ei ole arviota kustannusvaikutusten suuruudesta. Jatkotyössä olisi arvioitava kustannusvaikutukset ja niiden kattaminen maksutuloilla tai olemassa olevilla määrärahoilla. Jos esityksellä olisi vaikutusta esimerkiksi vuoden 2024 talousarvioesitykseen, on se käsiteltävä budjettilakien mukaisessa aikataulussa eli yhtä aikaa talousarvioesityksen kanssa.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Juha Majanen

Osastopäällikkö

Pauli Kariniemi

Jakelu

Työ- ja elinkeinoministeriö

VN/30930/2022-VM-27

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: