

Asia: OM029/00/2019, VN/7313/2019

Lausuntopyyntö terrorismin rahoittamista koskevien säännösten muuttamista koskevasta hallituksen esityksen luonnoksesta

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Poliisihallituksen lausunto; luonnos hallituksen esitykseksi terrorismin rahoittamista koskevien säännösten muuttamiseksi

Oikeusministeriö on pyytänyt Poliisihallitusta lausumaan terrorismin rahoittamista koskevien rikoslain (RL) 34 a luvun säännösten sekä eräiden näihin säännöksiin liittyvien säännösten muuttamista koskevasta hallituksen esityksen luonnoksesta. Muutosluonnokset perustuvat pääosin YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmaan sekä rahanpesun ja terrorismin vastaisen toimintaryhmän FATF:n ja YK:n terrorismin vastaisen komitean CTED:n suositukseen.

Poliisihallitus pitää luonnosteltuja muutoksia sääntelyä täydentävinä ja selkeyttävinä. Vakavia, kansainvälisiä tekoja koskevien säännösten soveltamistilanteissa on tärkeää, että lainsäädäntö muodostaa johdonmukaisen kokonaisuuden ja että eri valtioiden välillä ei ole merkittäviä eroja rangaistavuuden alassa. Terrorismia ja sen rahoittamista koskevia säännöksiä on muutettu useita kertoja ja tässä luonnoksessa esitellyillä muutoksilla parannettaisiin

sekä rikoslain 34 a luvun sisäistä johdonmukaisuutta että näiden vakavien rikosten rangaistavuuden kattavuutta.

FATF:n vuonna 2019 esittämä havainto oli, että Suomen rikoslain nojalla ei voida tuomita terrorismin rahoittamisesta, jos rahoittaminen kohdistuu yksittäiseen terroristiin ilman että rahoittaminen on yhteydessä johonkin tiettyyn terrorismirikokseen. Poliisihallituksen käsitys on, että tilanne korjaantuisi oikeusministeriön luonnostelemalla muutoksella (uusi RL 34 a luvun 5a §). Muutoksen perusteluissa on hyvin kirjattu esiin teon arvioinnissa olennaisia tekijöitä. Ns. yksin toimivat terroristit ovat jo useassa valtiossa muodostaneet ja jatkossakin muodostavat merkittävän turvallisuusuhaksi, jolloin lainsäädäntöpuutteiden korjaaminen on tehtävä ensi tilassa.

Rangaistusasteikon tarkistaminen terroristiryhmän rahoittamisen osalta on kannatettavaa, sillä luonnoksen mukainen asteikko olisi oikeasuhteisempi näiden rikosten vaarallisuuteen nähden.

Pakkokeino- ja poliisilakien muutoksia koskevat luonnokset on valmisteltu huolella eikä niihin ole huomautettavaa.

Yksittäisenä huomiona liittyen julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettuun lakiin ja sen muuttamiseen Poliisihallitus esittää, että valtioneuvostossa huomioitaisiin pakollisiin poissulkemisperusteisiin jäänyt puute: ns. PIF-direktiivin täytäntöönpanon yhteydessä säädettiin uusi säännös törkeästä avustuksen väärinkäytöstä (RL 29:7a §) ja se tulisi johdonmukaisuuden vuoksi lisätä pakollisia poissulkemisperusteita koskevaan ko. lain 80 § 1 mom 4-kohtaan, sekä mahdollisesti muihinkin hankintoja koskeviin säädöksiin.

Juslen Jenni
Poliisihallitus