



## LAINSÄÄDÄNTÖHANKE MAA- JA POROTALOUDEN RAKENNETUKIA KOSKEVAKSI RAHAUS- TOKAUDEN 2021-2027 LAINSÄÄDÄNNÖKSI

### Asettaminen

Ruokaosasto on tänään asettanut lainsäädäntöhankkeen, jonka tarkoituksena on valmistella maa- ja porotalouden rakennetukia koskeva tarpeellinen lainsäädäntö Euroopan unionin rahoituskautta 2021—2027 koskevan ohjelman toimeenpanemiseksi.

### Aikataulu

9.3.2020-31.12.2022

### Tausta

Euroopan unionin lainsäädännössä maatalouden rakennetuista säädetään Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1305/2013 ja yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 458/2008 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1306/2013. Kokonaan kansallisesti rahoitettavia maatalouden rakennetukia säännellään myös Euroopan unionin valtiontuista annetuissa komission asetuksissa ja suuntaviivoissa.

Kansallisesti maa- ja porotalouden rakennetukijärjestelmistä ja niiden toimeenpanosta säädetään maatalouden rakennetuista annetussa laissa (1476/2007) ja porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetuista annetussa laissa (986/2011).

EU:n yhteistä maatalouspolitiikkaa ja maatalouden rakennetukia rahoituskaudella 2021—2027 koskevat asetusluonnokset ovat seuraavat:

1. COM(2018) 392 final: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta (*YMP:n strategiasuunnitelma-asetus*)

2. COM(2018) 393 final: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta (*horisontaaliasetus*)

Näiden neuvoston ja parlamentin asetusten sisältö on vielä avoin EU:n lainsäädäntöprosessin keskeneräisyyden vuoksi. On todennäköistä, että parlamentti tulee esittämään valmistelun edetessä komission asetusehdotuksiin muutoksia. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten nojalla annetaan myöhemmin myös komission asetuksia. Samoin EU:n valtiontukisäännöt tullaan



## Asettamispäätös

9.3.2020  
VN/5423/2020  
MMM024:00/2020

uudistamaan. EU-lainsäädännön uudistaminen tulee edellyttämään muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön.

Valtioneuvosto antaa komissiolle ehdotuksen Suomen CAP-strategiasuunnitelmaksi, jossa tehdään kansalliset linjaukset tulevalle rahoituskaudelle ja, jonka sisältö (komission edellyttämät muutokset mukaan lukien) asettaa kansalliselle lainsäädännölle reunaehdot. Euroopan vihreän kehityksen ohjelma (Green Deal) saattaa vaikuttaa CAP:n valmisteluun ja tulevan rahoituskauden EU:n yhteisen maatalouspolitiikan sisältöön.

Lainsäädäntöhankkeeseen sisältyvien tukimuotojen rahoituksesta päätetään CAP-strategiasuunnitelman valmistelun yhteydessä. Osa rakennetuista on rahoitettu EU:n osaksi rahoittamina EU:n maaseuturahastosta ja osa kokonaan kansallisista varoista maatilatalouden kehittämisrahastosta. Lainsäädäntöhankkeeseen vaikuttavat ratkaisut tulevista rahoituslähteistä ja rahoituksen määrästä.

Nykytiedon mukaan maa- ja porotalouden rakennetukia koskeva EU-lainsäädäntö säilyisi keskeisiltä osin nykyisellään. Lisäksi horisontaaliasetuksesta seuraa tarve säätää kansallisesti muun muassa valvonnasta ja seuraamuksista.

### Tavoite

Tavoitteena on uudistaa maatalouden rakennetukia sekä porotalouden- ja luontaiselinkeinojen rakennetukia koskevat kansalliset säädökset siten, että tulevan rahoituskauden tukijärjestelmä on nykyistä yksinkertaisempi ja vastaa uudessa EU-lainsäädännössä ja valtioneuvoston päätöksissä asetettuja ehtoja CAP-suunnitelman kansalliselle toimeenpanolle. Tavoitteena on, että uusi lainsäädäntö ohjaa tukivarojen suuntaamista mahdollisimman tehokkaasti sekä mahdollistaa joustavan ja kustannustehokkaan toimeenpanon sekä asiakkaan että hallinnon näkökulmasta.

### Tehtävä

Kansalliseen lainsäädäntöön tulee tehdä uudistettavan EU-lainsäädännön täytäntöönpanon edellyttämät muutokset siltä osin kuin EU-lainsäädännön täytäntöönpano edellyttää kansallista sääntelyä. Hankkeessa laaditaan hallituksen esitys uudeksi rakennetukilainsäädännöksi ja valmistellaan esitykset uuden lainsäädännön nojalla annettaviksi valtioneuvoston tai ministeriön asetuksiksi.

Kansallisen lainsäädännön tarpeen ja laajuuden arvioidaan osin merkittävästi lisääntyvän muun muassa siitä johtuen, että jäsenvaltioilla olisi nykytiedon mukaan enemmän liikkumavaraa EU-asetuksissa asetettujen perusvaatimusten rajoissa erityisesti tukiehtoihin, valvontaan ja seuraamuksiin liittyvien seikkojen osalta.

Esityksen valmistelu ja tarkempi sisältö perustuvat maa- ja metsätalousministeriön asettamien CAP 2021-2027 työryhmien ehdotuksiin sekä valtioneuvoston todennäköisesti vuonna 2021 komissiolle tekemään ehdotukseen Suomen CAP-strategiasuunnitelmaksi.

### Organisointi

Esityksen valmistelu ja tarkempi sisältö perustuvat maa- ja metsätalousministeriön asettamien CAP 2021-2027 työryhmien ehdotuksiin sekä valtioneuvoston todennäköisesti vuonna 2021 komissiolle tekemään ehdotukseen Suomen CAP-strategiasuunnitelmaksi.



## Asettamispäätös

9.3.2020  
VN/5423/2020  
MMM024:00/2020

Vastuu hallituksen valmistelusta jakautuu seuraavasti: Päävalmistelija on lainsäädäntöneuvos Mika Saari ruokaosaston oikeudellisesta yksiköstä. Muina vastuuhenkilöinä toimivat ruokaosaston maaseudun kehittämissyksiköstä maatalousylitarkastaja Sanna Koivumäki, maaseutuekonomisti Saara Meurasalo ja erityisasiantuntija Eeva Loikkanen (horisontaaliasetus). Ruokaosaston suunnitteluyskiköstä hankkeeseen osallistuu erityisasiantuntija Marjatta Koskinen. Asetusten valmistelusta vastaavat lainsäädäntöneuvos Mika Saari ja maatalousylitarkastaja Sanna Koivumäki. Lisäksi valmisteluun voi osallistua muita ruokaosaston virkamiehiä.

Ruokavirasto osallistuu omalta osaltaan asian valmisteluun asiantuntijoina käsiteltävästä substanssikysymyksestä riippuen. Ruokavirastosta hankkeeseen osallistuvat ainakin erityisasiantuntija Aulis Kuusela ja ylitarkastaja Tommi Alanko.

Horisontaaliset kysymykset yhteensovitetään muiden CAP-lainsäädäntöhankkeiden kanssa. Lainsäädäntöhankkeella on liityntä maa- ja metsätalousministeriön rakennetukilainsäädännön uudistamishankkeeseen (MMM026:00/2018).

Hankkeen aikana kuullaan aiheen kannalta keskeisiä ministeriöitä, virastoja ja sidosryhmiä.

Hankkeen tarkempi aikataulusuunnitelma tehdään Euroopan unionin lainsäädännön antamisen aikataulun selvityä.

### Kustannukset ja rahoitus

Hanke toteutetaan virkatyönä.

Osastopäällikkö Minna-Mari Kaila

Hallitusneuvos Tanja Viljanen

### TIEDOKSI

Kansliapäällikkö Jaana Husu-Kallio

Ruokaosasto

Ruokavirasto