

Sähköisten viranomaisaineistojen arkistoinnin ja säilyttämisen palvelukokonaisuus

Vastausaika päättyy: 4.3.2016

Lausuntopyynnön diaarinumero: VM066:00/2015

Lausuntopyynnön taustatiedot

Johdanto, tausta, tavoitteet



Johdanto

Nykyisin digitaalisessa muodossa olevan aineiston tallentaminen ja siihen käytettävät säilytysratkaisut ovat kunkin aineiston omistajan (arkistonmuodostaja) vastuulla. Arkistointia ohjataan erityisesti asianhallinnan kannalta mutta kaikenlaisille aineistoille, kuten rekisteritiedoille ja tutkimusaineistoille, on säilytystarpeita. Tämä on johtanut verraten pirstaleiseen toteutuskenttään, jolloin järjestelmien yhteentoimivuus ja aineistojen hyödynnettävyys on heikkoa.

Suunnittelun lähtökohtana on ollut mahdollistaa viranomaisaineistojen sähköisen säilyttämisen ja asianhallinnan kehittäminen yhtenä kokonaisuutena. Ehdotuksessa hyödynnetään arkistolaitoksen VAPA-palvelun ja opetus- ja kulttuuriministeriön PAS-palvelun kehittämisessä saatuja kokemuksia sekä olemassa olevia kotimaisia ja kansainvälisiä malleja. Suunniteltavan palvelukokonaisuuden toteutuksessa otetaan huomioon hallitusohjelman tavoitteet, julkisen hallinnon keskeiset meneillään olevat asianhallinnan kehittämisen hankkeet, yhteentoimivuuden edistäminen julkisessa hallinnossa ja tutkimuksessa sekä palvelujen koko elinkaaren digitalisoituminen, tietojen saatavuus, käyttäjien tarpeet sekä kustannustehokkuus.

Tässä toimeenpanosuunnitelmassa kuvataan palvelukokonaisuuden rakentamista, eri vaihtoehtoja ja vaiheistusta. Palvelukokonaisuus on määriteltä tarkemmin liitteenä olevassa arkkitehtuurikuvauksessa.

Tausta

Valtiontalouden tarkastusvirasto laati vuonna 2014 tarkastuskertomuksen sähköisen arkistoinnin edistämisestä. Tarkastuksessa havaittiin, että hallinnossa syntyvän asiakirjallisen tietoaineiston sähköinen säilyttäminen ei ole useista kehittämistoimista huolimatta päässyt kunnolla vauhtiin. Kun otetaan huomioon, että valtaosa valtionhallinnon asiakirjoista on ollut digitaalisessa muodossa neljännesvuosisadan, on tilanne huolestuttava.

Valtiovarainministeriö nimitti opetus- ja kulttuuriministeriön tukemana työryhmän syksyllä 2015 selvittämään sähköisten viranomaisaineistojen arkistoinnin ja säilyttämisen palvelukokonaisuutta (SAPA). Tämän SAPA-työryhmän tavoitteena on suunnitella kokonaistaloudellisesta näkökulmasta kustannustehokas ja helppokäyttöinen yhteinen ratkaisu viranomaisaineistojen sähköiseen säilyttämiseen ottaen huomioon sekä valtionhallinnon että kuntien tarpeet.

Tavoitteet

SAPA (Sähköisten viranomaisaineistojen Arkistoinnin ja säilytyksen PALvelu-kokonaisuus) - hankkeen tavoitteena on kustannustehokas ja käyttökelpoinen julkisten toimijoiden tuottamien määrääjän ja pysyvästi säilytettävien viranomaisaineistojen sähköisen säilyttämisen palvelu. Palvelun avulla organisaatio voi huolehtia lakisääteisistä säilyttämisen velvollisuuksista sekä tehostaa hallinnon aineiston avoimuutta ja hyödynnettävyyttä prosessien tukena. SAPA edistää sähköiseen asianhallintaan ja arkistointiin siirtymistä julkisessa hallinnossa ja yhteisen asianhallinnan kehittämisenä yhtenä kokonaisuutena.

Linkit

<https://wiki.julkict.fi/julkict/sapa> - SAPA-työryhmän sivut

Liitteet:

[SAPA-toimeenpanosuunnitelma.pdf](#) - SAPA Toimeenpanosuunnitelma

[SAPA-arkkitehtuuriliite.pdf](#) - Liite: SAPA arkkitehtuurikuvaus

Aikataulu, vastausohjeet, valmistelijat

Aikataulu

Lausunto tulee antaa viimeistään pe 4.3.

Lausuntojen perusteella työryhmä päivittää palvelukokonaisuutta ja toimeenpanosuunnitelmaa, joka julkaistaan huhtikuussa 2016.

Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään antamaan tämän lausuntopalvelun kautta. Lausunnon antaminen vaatii rekisteröitymisen. Lausunnon voi antaa kuka tahansa asiasta kiinnostunut.

Lausuntoa pyydetään PDF-tiedostoina oleviin asiakirjoihin, jotka löytyvät kohdassa "Asiasanat, linkit, liitteet". Lausuntona pyydetään arviota sekä palvelukokonaisuuden toimeenpanosuunnitelmasta että arkkitehtuurikuvauksesta.

Lausunto annetaan tämän sivun alareunan välilehden "Lausuntoni" kunkin vihreän välitsikon alle. Vastauksentät aukeavat klikkamalla otsikon perässä olevaa kolmiota. Muita annettuja lausuntoja voi selaila välilehdellä "Lausunnonantajien lausunnot".

Valmistelijat

Lisätietoja antavat:

suunnittelija Heidi Torro, valtiovarainministeriö, etunimi.sukunimi@vm.fi

neuvotteleva virkamies Jari Kallela, valtiovarainministeriö, etunimi.sukunimi@vm.fi

Jakelu

Jakelu:

Ahvenanmaan valtionvirasto
Akaa
Alajärvi
Alavieska
Alavus
Asikkala
Askola
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus
Aura
Eduskunta
Elintarviketurvallisuusvirasto Evira
ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus
Energiavirasto
Enonkoski
Enontekiö
Espoo
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Eura
Eurajoki
Evijärvi
Forssa
Geologian tutkimuskeskus
Haapajärvi
Haapavesi
Hailuoto
Hallinnon tietotekniikkakeskus
Halsua
Hamina
Hankasalmi
Hanko
Harjavalta
Hartola
Hattula
Hausjärvi
Heinola
Heinävesi
Helsinki
Hirvensalmi
Hollola
Honkajoki
Huittinen
Humppila
Hyrnsalmi
Hyvinkää
Hämeenkoski
Hämeenkyrö
Hämeenlinna

Hätäkeskuslaitos
Ii
Iisalmi
Iitti
Ikaalinen
Ilmajoki
Ilmatieteen laitos
Ilomantsi
Imatra
Inari
Inkoo
Innovaatiorahoituskeskus Tekes
Isojoki
Isokyrö
Jalasjärvi
Janakkala
Joensuu
Jokioinen
Joroinen
Joutsa
Juankoski
Juuka
Juupajoki
Juva
Jyväskylä
Jyväskylän ammattikorkeakoulun opiskelijakunta JAMKO
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jyväskylän kaupunki, Kaupunginvaltuusto / valtuustoryhmät, ps
Jyväskylän kaupunki, Kaupunkirakenteen toimiala, Kaupunkisuunnittelu ja maankäyttö
Jyväskylän kaupunki, konsernihallinto
Jyväskylän kaupunki, Kulttuuripalvelut

Jyväskylän kaupunki, Kylän Kattaus -liikelaitos
Jyväskylän kaupunki, Perheiden ennaltaehkäisevät sosiaali- ja terveysterveystoimet
Jyväskylän kaupunki, Sivistyksen toimiala, varhaiskasvatus ja perusopetus
Jyväskylän Kristillisdemokraatit
Jyväskylän Nuorisovaltuusto
Jyväskylän yhteistoiminta-alueen terveyskeskus
Jyväskylän yliopisto
Jyväskylän yliopiston ylioppilaskunta
Jyväskylän Yläkaupungin asukasyhdistys ry.
Jämijärvi
Jämsä
Järvenpää
Kaarina
Kaavi
Kajaani
Kalajoki
Kangasala
Kangasniemi
Kankaanpää
Kannonkoski
Kannus
Kansainvälisen liikkuvuuden ja yhteistyön keskus CIMO
Kansallisarkisto
Karijoki
Karkkila
Karstula
Karvia
Kaskinen
Kauhajoki
Kauhava
Kauniainen
Kaustinen
Keitele
Kemi
Kemijärvi
Keminmaa
Kemiönsaari
Kempele
Kerava
Keski-Suomen Kylät ry
Keuruu
Kihniö
Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Kinnula
Kirkkonummi
Kitee
Kittilä

Kiuruvesi
Kivijärvi
Kokemäki
Kokkola
Kolari
Konnevesi
Kontiolahti
Korsnäs
Koski Tl
Kotka
Kouvola
Kristiinankaupunki
Kruunupyy
Kuhmo
Kuhmoinen
Kuopio
Kuortane
Kurikka
Kustavi
Kuusamo
Kyyjärvi
Kärkölä
Kärsämäki
Köyliö
Lahti
Laihia
Laitila
Lapinjärvi
Lapinlahti
Lappajärvi
Lappeenranta
Lapua
Laukaa
Lemi
Lempäälä
Leppävirta
Lestijärvi
Lieksa
Lieto
Liikenne- ja viestintäministeriö
Liikennevirasto
Liikenteen turvallisuusvirasto Trafi
Liminka
Liperi
Lohja
Loimaa

Loppi
Loviisa
Luhanka
Lumijoki
Luonnonvarakeskus
Luoto
Luumäki
Luvia
Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimea
Maa- ja metsätalousministeriö
Maahanmuuttovirasto
Maalahti
Maanmittauslaitos
Maaseutuvirasto
Marttila
Masku
Merijärvi
Merikarvia
Miehikkälä
Mikkeli
Muhos
Multia
Muonio
Museovirasto
Mustasaari
Muurame
Mynämäki
Myrskylä
Mäntsälä
Mänttä-Vilppula
Mäntyharju
Naantali
Nakkila
Nastola
Nivala
Nokia
Nousiainen
Nurmes
Nurmijärvi
Närpiö
Oikeusministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Opetushallitus
Oravasaaren kyläyhdistys r.y.
Orimattila
Oripää
Orivesi

Oulainen
Oulu
Outokumpu
Padasjoki
Paimio
Paltamo
Parainen
Parikkala
Parkano
Patentti- ja rekisterihallitus
Pedersöre
Pelastusopisto
Pelkosenniemi
Pello
Perho
Pertunmaa
Petäjävesi
Pieksämäki
Pielavesi
Pietarsaari
Pihtipudas
Pirkkala
Poliisihallitus
Polvijärvi
Pomarkku
Pori
Pornainen
Porvoo
Posio
Pudasjärvi
Pukkila
Punkalaidun
Puolanka
Puolustushallinnon rakennuslaitos
Puolustusministeriö
Puumala
Pyhtää
Pyhäjoki
Pyhäjärvi
Pyhäntä
Pyhäranta
Pälkäne
Pääesikunta
Pöytyä
Raahe
Raasepori

Rahoitusvakausvirasto
Raisio
Rajavartiolaitos
Rantasalmi
Ranua
Rauma
Rautalampi
Rautavaara
Rautjärvi
Reisjärvi
Riihimäki
Rikosseuraamuslaitos
Ristijärvi
Rovaniemi
Ruokolahti
Ruovesi
Rusko
Rääkkylä
Rääkkylän kunta
Rääkkylän kunta
Saarijärvi
Salla
Salo
Sastamala
Sauvo
Savitaipale
Savonlinna
Savukoski
Seinäjoki
Sievi
Siikainen
Siikajoki
Siikalatva
Siilinjärvi
Simo
Sipoo
Sisäministeriö
Siuntio
Sodankylä
Soini
Somero
Sonkajärvi
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira
Sosiaali- ja terveysministeriö
Sotkamo
Sulkava
Suomen Akatemia

Suomen ympäristökeskus
Suomenlinnan hoitokunta
Suomussalmi
Suonenjoki
Sysmä
Säkylän kunta
Säkylän kunta
Säteilyturvakeskus
Taipalsaari
Taivalkoski
Taivassalo
Tammela
Tampere
Tasavallan presidentin kanslia
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos
Tervo
Tervola
Teuva
Tilastokeskus
Tohmajärvi
Toholampi
Toivakka
Tornio
Tulli
Turku
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto
Tuusniemi
Tuusula
Tyrnävä
Työ- ja elinkeinoministeriö
Ulkoasiainministeriö
Ulkopoliittinen instituutti
Ulvila
Urjala
Utajärvi
Utsjoki
Uurainen
Uusikaarlepyy
Uusikaupunki
Vaala
Vaasa
Valkeakoski
Valtimo
Valtiokonttori
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus
Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus

Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori
Valtioneuvoston kanslia
Valtioneuvoston kanslia
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Vantaa
Varkaus
Vehmaa
Verohallinto
Vesanto
Vesilahti
Veteli
Vieremä
Viestintävirasto
Vihti
Viitasaari
Vimpeli
Virolahti
Virrat
Väestörekisterikeskus
Vöyri
Ylitornio
Ylivieska
Ylöjärvi
Ympäristöministeriö
Ypäjä
Ähtäri
Äänekoski

Asiasanat

Asiasanat
sähköisen asioinnin tukipalvelut
digitalisaatio
arkistointi

Lausuntopyyntö

Lausunnonantajien lausunnot

Kaikki lausunnonantajat



Sähköinen arkistoinnin palvelukokonaisuus

Lausuntokohtia: 2



Puollatko SAPA-palvelukokonaisuuden toimeenpanoa? *

☒ Puollan

- ☐ Puollan muutoksin (muutokset kuvattu muualla lausunnossa)
- ☐ Vastustan (perustelut annettu muualla lausunnossa)

Miten ehdotettu julkisen hallinnon yhteinen arkistointipalvelu vaikuttaisi organisaatiossasi?

- ☐ Kustannuksia säästyisi selvästi
- ☐ Kustannuksia säästyisi jonkin verran
- ☐ Kustannuksissa ei tapahtuisi merkittävää muutosta
- ☐ Kustannukset lisääntyisivät

SAPA toimeenpanosuunnitelma

Lausuntokohtia: 7 ▼

Yleiset kommentit ja huomiot toimeenpanosuunnitelma-dokumenttiin

Kommentit ja huomiot palvelukokonaisuuden vaikutuksiin (luku 3)

Kommentit ja huomiot lainsäädännön muutostarpeisiin (luku 4)

Kommentit ja huomiot palvelukokonaisuuden toimeenpanoon (luku 5)

Arvioi vaiheistuksen tarpeellisuutta ja kiireellisyyttä

- ☐ Ainakin skenaario I toteutus tarvitaan nopeasti
- ☐ Pelkkä skenaario I ei riitä, myös skenaario II työn alle pian
- ☐ Laajin skenaario III tarvitaan, skenaariot I ja II eivät riitä

Kommentit ja huomiot palvelukokonaisuuden hallintaan ja ylläpitoon (luku 6)

Mikä on oikea taho ohjaamaan sähköisen arkistoinnin kokonaisuutta?

- ☐ Opetus- ja kulttuuriministeriö
- ☐ Valtiovarainministeriö
- ☐ Oikeusministeriö
- ☐ Muu, mikä?

SAPA arkkitehtuurikuvaus

Lausuntokohtia: 6 ▼

Yleiset kommentit ja huomiot arkkitehtuurikuvaus-dokumenttiin

Kommentit ja huomiot Skenaario I: Pysyvään säilytykseen reitittävä SAPA

Kommentit ja huomiot Skenaario II: Kaiken aineiston SAPA

Kommentit ja huomiot Skenaario III: Rikastava ja muokattavan aineiston SAPA

Kommentit ja huomiot hallintamalliin (luku 5)

Kommentit ja huomiot kustannus- ja hyötytarkasteluun (luku 6)

