

Kunnanvaltuusto**KOKOUSTIEDOT**

Aika 22.02.2012 klo 19:00 - 20:20

Paikka Kunnanvirastotalo, kunnanvaltuuston kokoushuone

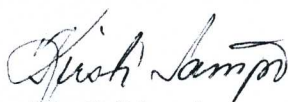
OSALLISTUJAT

Läsnä	Sämpi Kirsti Laurila Kari Lumiaho Eino Aunola Eija Haapakangas Ulla Honkakoski Merja Honkala Ari Kaurala Reijo Keskitalo Rauno Mänttari Jyrki Niiranen Juha Nurkkala Sulo Ohinmaa Ari Ollikainen Pauliina Parkkila Pasi Pelkonen Veikko Pyörälä Sanna Turpeinen Matias Törmikoski Jari Törmikoski Sirpa Vasankari Jouko	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen
Muut osallistujat	Mikkola-Riekkinen Leena Silvennoinen Olli Tähkävuori Pekka	kunnanjohtaja, ptk:n pitäjä kunnanrakennusmestari sivistystoimenjohtaja

ALLEKIRJOITUKSET

Puheenjohtaja

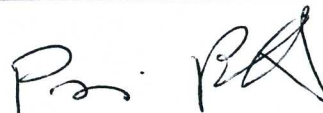
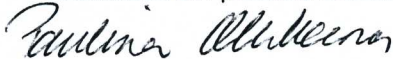
Sihteeri


Kirsti Sämpi
Leena Mikkola-Riekkinen**KÄSITELLYT ASIAT**

§:t 1 - 12

**PÖYTÄKIRJAN
TARKASTUS**

Vihannissa 27. päivänä helmikuuta 2012



Allekirjoitukset

Pauliina Ollikainen

Pasi Parkkila

**PÖYTÄKIRJA
YLEISESTI
NÄHTÄVÄNÄ**

Vihannissa 29. päivänä helmikuuta 2012



Todistaa

Leena Mikkola-Riekkinen

**PÖYTÄKIRJANOTTEET
OIKEAKSI TODISTAA**

Leena Mikkola-Riekkinen

Kunnanhallitus	§ 40	13.02.2012
Kunnanvaltuusto	§ 9	22.02.2012

Valtuuston lausunto valtiovarainministeriön asettaman arviointiryhmän toimenpide-ehdotuksiin

Khall 13.02.2012 § 40

Valtiovarainministeriö asetti 14.9.2011 kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta annetun lain 63a §:n mukaisen Vihannin kuntaa koskevan arviointiryhmän, jonka tehtävänä oli tehdä kunta- ja palvelurakennemuutostuksesta annetussa laissa tarkoitettu selvitys kunnan mahdollisuuksista turvata asukkailleen lainsäädännön edellyttämät palvelut.

Valtiovarainministeriö nimesi Vihannin kuntaa kuultuaan arviointiryhmän puheenjohtajaksi Pudasjärven kaupunginjohtaja Kaarina Daavittilan. Vihannin kunnan nimeämänä jäsenenä toimi kunnanjohtaja Leena Mikkola-Riekkinen ja valtiovarainministeriön nimeämänä jäsenenä neuvotteleva virkamies Vesa Lappalainen. Arviointiryhmän sihteerinä toimi ylitarkastaja Markku Mölläri ja arviointiryhmän kokouksiin osallistuivat lisäksi Vihannin kunnanhallituksen puheenjohtaja Ari Ohinmaa, henkilöstön edustajana asuntosihteeri Päivi Honkala ja neuvotteleva virkamies Arto Salmela.

Arviointiryhmä piti viisi kokousta, joista yksi pidettiin Vihannissa. Kunnassa pidetyn kokouksen yhteydessä järjestettiin kunnan taloutta ja tulevaisuutta käsittelevä seminaari, johon osallistui kunnanhallituksen jäsenet, valtuuston puheenjohtajat, tulosalueiden sekä tulosyksiköiden esimiehet, tarkastuslautakunta ja henkilöstön edustajat.

Työryhmän arviointi kunnan mahdollisuuksista turvata asukkailleen lainsäädännön edellyttämät palvelut ja arvioinnista johtuva ehdotus perustuvat sekä toteutuneeseen talouskehitykseen, että arvioon talouden tulevien vuosien kehityksestä. Taloutta arvioitiin ensisijaisesti kunnan ulkoisen tilinpäätöksen perusteella lasketuilla tunnusluvulla rahoituksen riittävydestä ja vakavaraisuudesta. Näistä lähtökohdasta arvioitiin mahdollisuutta kunnan säilymisestä itsenäisenä ja tätä edellyttäviä talouden tasapainotustoimia sekä kuntajaon muuttamistarvetta.

Arviointiryhmä toteaa, että Vihannin talouden pohja on ohut ja kunnassa on yritetty useiden eri talouden tasapainottamisohjelmien avulla saada taloutta kuntoon. Ohjelmilla onkin saatu aikaan talouden kohentumista, mutta huolimatta nykyisestä tiukasta ja hyvin toteutetusta tasapainottamisohjelmasta, talouden kehitystä ei ole saatu käännettyä, vaan tilanne näyttää jopa pahentuvan. Uuteen hallitusohjelmaan sisältyvät päätökset mm. valtionosuuksien leikkaukset heikentävät kunnan omien toimien vaikuttavuutta. Pitkän ajan talousarviossa taaseen kertynyttä alijäämää ei ole mahdollista saada katetuksi.

Kunnanhallitus	§ 40	13.02.2012
Kunnanvaltuusto	§ 9	22.02.2012

Arviointiryhmä toteaa, että on tärkeää, että kunta yhä toteuttaa johdonmukaisesti tasapainottamisohjelman siinä muodossa kuin se on valtuustossa 2010 hyväksytty ja jatkaa sen kehittämistä huomioiden muuttuvat olosuhteet.

Mikäli tervehdyttämistoimenpiteitä ei toteuteta esitetyssä laajuudessa Vihannin talouden liikkumavara ja edellytykset palvelujen tarjoamiseen häviävät oleellisesti ja nopeasti. Jo tällä hetkellä Vihannin kunnan taloustilanne on haastava, joten arviointiryhmä pitää taloutta koskevia toimenpiteitä välttämättöminä.

Arviointiryhmä katsoo, että Vihannin kunnalla ei ole mahdollisuuksia pitkällä aikavälillä omin voimin tarjota asukkailleen lainsäädännön edellyttämiä palveluita. Näin ollen tasapainottamisohjelman toteuttamisen lisäksi Vihannin kunnan tulee tarkastella kuntalaisten palvelujen järjestämisen ja turvaamisen kysymyksiä laajemmassa kokonaisuudessa. Alueella on aikaisemmin selvitetty kuntajaon muuttamisen mahdollisuuksia ja samat ratkaisut ovat edelleen ajankohtaisia. Tämä on vain korostunut alueen erilaisten yhteistyöratkaisujen ja valtion kuntarakennetta koskevien suunnitelmien vuoksi.

Arviointiryhmä toteaa, että lakisääteisten palvelujen järjestämiseen alueella tarvitaan laajempi kokonaisuus, jonka luonnollisen pohjan muodostaa jo hyvinvointikuntayhtymässä yhteistyössä olevien kuntien joukko. Alueen olemassa olevat yhteydet sosiaali- ja terveydenhuollossa, työssäkäynnissä ja asiointissa ovat hyvä pohja suuremman kunnan muodostamiseen. Mikäli neuvotteluissa päädytään kahden tai useamman kunnan liitokseen ja se on mahdollisuus toteuttaa jo 1.1.2013 alkaen käytössä ovat kuntajakolain mukaiset yhdistymisavustukset ja valtionosuuden kompensaatiot.

Arviointiryhmä esittää Vihannin kunnan osalta talouden tasapainottamissuunnitelman toteuttamisen lisäksi kuntajakoselvityksen käynnistämistä kuntalaisten palvelujen järjestämisen turvaamiseksi ja alueen elinkeinojen toiminta- ja kehittämismahdollisuuksien parantamiseksi.

Arviointiryhmä ehdottaa, että Vihannin kunta käynnistää asiaa koskevat yhdistymisneuvottelut ainakin Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymään kuuluvien kuntien kanssa mahdollisimman pian.

Arviointiryhmän toimenpide-ehdotukset liitteineen esityslistan liitteenä.

Kunnanvaltuuston on käsiteltävä arviointiryhmän toimenpide-ehdotukset ja saatettava niitä koskeva päätös valtiovarainministeriön tietoon jatkotoimenpiteitä varten 29.2.2012 mennessä. Valtiovarainministeriö tekee arviointiryhmän toimenpide-ehdotusten ja kunnanvaltuuston

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 40
§ 9

13.02.2012
22.02.2012

päätösten perusteella Vihannin kuntaa koskevan ratkaisun kuntajakolaissa tarkoitetun erityisen selvityksen tarpeellisuudesta kuntajaon muuttamiseksi.

Vuoden 2013 alusta voimaan tuleviksi aiottuja kuntien yhdistymisiä koskevat esitykset tulee toimittaa valtiovarainministeriölle 4.5.2012 mennessä.

Kuntien yhdistämisavustusten laskenta-automaatin mukaan seutukunnan kuntien yhdistyminen toisi yhdistämisavustusta kolmelle vuodelle yhteensä 5,4 miljoonaa euroa. Mikäli Oulainen lähtisi mukaan, yhdistämisavustuksen suuruus olisi 6,10 miljoonaa euroa. Raahen ja Vihannin kuntaliitos toisi yhdistämisavustusta kolmelle vuodelle 3,2 miljoonaa euroa.

Kunnallishallinnon rakennetyöryhmä on luovuttanut 8.2.2012 elinvoimainen kunta- ja palvelurakenneselvityksen hallinto- ja kuntaministeri Henna Virkkuselle. Selvitys on virkamiestyöryhmän esitys, johon pyydetään kunnilta lausunnot 13.4.2012 mennessä.

Saadun palautteen ja kuulemisen jälkeen hallitus tekee keväällä 2012 linjaukset kuntauudistuksen etenemisestä, kriteereistä sekä uudesta kuntarakenteesta.

Elinvoimainen kunta- ja palvelurakenne -selvityksessä todetaan, että Pohjois-Pohjanmaalla on kaksi selkeää työssäkäyntikokonaisuutta: toinen on maakunnan keskuksen Oulun ympärillä ja toinen muodostuu läntiselle rannikolle Raahen ympärille. Raahen kokonaisuuteen kuuluu 20 %:n pendelöinnin mukaan Siikajoki, Vihanti ja Pyhäjoki. Selvityksessä todetaan, että Raahen asiointialueeseen kuuluvat Raahen itsensä lisäksi Pyhäjoki, jossa Raahen osuus on 53 %, Siikajoki 33 % ja Vihanti 24 %, mikä on yhtäsuuri Oulun asiointiosuuden kanssa.

Kunnallishallinnon rakennetyöryhmä esittää Pohjois-Pohjanmaan maakuntaan viittä kuntajakoselvitystä uusien kuntien muodostamiseksi ja esityksen mukaisesti yksi näistä viidestä kuntajakoselvitysalueesta on Pyhäjoki, Raahen, Siikajoki ja Vihanti.

Kunnallishallinnon rakennetyöryhmän selvityksessä todetaan, että ehdotettu kuntarakenne luo pohjan sosiaali- ja terveydenhuollon indeksoidulle palveluiden järjestämiselle.

Kunnallishallinnon rakennetyöryhmän selvityksessä todetaan, että Raahen kaupungin ympärille muodostuisi uusi kunta, joka olisi neljän kunnan toiminnallinen kokonaisuus. Kunta muodostuu luonnollisesta työssäkäyntialueesta ja asiointi sekä saavutettavuus tukevat työssäkäyntiä. Alue on väestöltään elinvoimainen.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 40
§ 9

13.02.2012
22.02.2012

Selvityksessä todetaan, että arviointimenettelyssä ollut Vihanti ei selviydy peruspalvelujen järjestämisestä tulevaisuudessa talouden ja väestöllisen kehityksen vuoksi.

Selvityksen mukaan uusi Raahen seutukunnan kunnista muodostuva kunta olisi taloudeltaan vahva. Yhteenlaskettuna kuntien verotulot olisivat vahvat. Näin ollen muutos vahvistaisi alueen kuntien taloudellista itsenäisyyttä. Uusi kunta myös parantaisi edellytyksiä lukiokoulutuksen tarjonnan kokonaisvaltaiseen suunnitteluun sekä mahdollistaisi tehokkaamman opetuksellisen yhteistyön.

Selvityksessä todetaan, että uudella kunnalla olisi paremmat mahdollisuudet vastata väestön ikääntymisestä aiheutuviin haasteisiin. Yksi kunta kokoaisi alueen voimavarat alueen elinvoiman kehittämiseksi. Lisäksi selvityksessä viitataan siihen, että Raahen seudulla tehdään nykyisin yhteistyötä mm. sosiaali- ja terveystalouden palveluiden järjestämisessä ja elinkeinopolitiikassa.

K-johtajan ehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto:

1. hyväksyy kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 63a §:n mukaisen arviointiryhmän toimenpide-ehdotukset siitä, että Vihannin kunta jatkaa päämäärätietoisesti talouden tasapainottamissuunnitelman toteuttamista huomioiden myös muutuvat olosuhteet,
2. päättää tiedustella Raahen kaupungilta, Siikajoen kunnalta, Pyhäjoen kunnalta ja Oulaisten kaupungilta onko niillä valmiutta lähteä tekemään yhdessä Vihannin kunnan kanssa kuntajakoselvitystä nopealla aikataululla siten, että kuntaliitos toteutuisi jo vuoden 2013 alusta (tosin tällöin aikataulu on hyvin tiukka), jotta yhdistymisavustukset olisivat vielä käytettävissä. Jos tällaiseen yhteiseen kuntajakoselvityksen käynnistämiseen ei ole valmiutta, millä kokoonpanolla ja millä aikataululla kuntajakoselvitys Vihannin kunnan kanssa olisi mahdollista käynnistää.

Tiedusteluun pyydetään vastausta mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään 15.3. 2012 mennessä.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt § 9

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 40
§ 9

13.02.2012
22.02.2012

Otteen allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta
oikeaksi todistaa
28.2.2012


Leena Mikkola-Riekkinen
kunnanjohtaja

Jakelu

Valtiovarainministeriö
Raahen kaupunki
Oulaisten kaupunki
Pyhäjoen kunta
Siikajoen kunta