

TAPY / AR

## Lausunto

Julkinen

RISE/3936/2025  
RISE-AK-2025-20394

29.09.2025

## Rikosseuraamuslaitoksen lausunto valtion virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 4 momentista

Valtiovarainministeriö on pyytänyt Rikosseuraamuslaitokselta lausuntoa valtion virkaehtosopimusasetuksen (1203/1987; virkaehtosopimusasetus) 10 §:n 4 momentista siltä osin, jos kyseinen pykälä ei ole viraston työnantajavirkojen osalta ajantasainen (Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö valtion virkaehtosopimusasetuksen (1203/1987) 10 §:n 4 momentista, VN/27266/2025, VN/27266/2025-VM-1). Rikosseuraamuslaitos lausuu asiassa seuraavasti.

### 1. Tausta

Rikosseuraamuslaitoksen organisaatio on muuttunut 1.9.2022 kaksivaiheisen organisaatiomuutoksen ensimmäisen vaiheen myötä. Organisaatiouudistus on aiheuttanut muutoksia Rikosseuraamuslaitoksen työnantajatehtävien järjestämisessä, ja nämä muuttuneet tehtävät tulisi huomioida virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 4 momentin päivittämisessä. Useat virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 4 momentin 14 kohdassa mainitut Rikosseuraamuslaitoksen työnantajavirat ovat organisaatiouudistuksen myötä muuttuneet.

Tähän saakka nykyisen organisaation mukaiset työnantajatehtävät on suurelta osin turvattu 1.9.2022 voimaan astuneen Rikosseuraamuslaitoksesta annetun lain 14 §:n 1 momentin mukaisella sääntelyllä. Säännöksen mukaan: "Mitä muualla laissa säädetään Rikosseuraamuslaitoksen keskushallintoyksiköstä, rikosseuraamusalueesta ja arviointikeskuksesta sekä keskushallintoyksikön johtajista, aluejohtajasta, arviointikeskuksen johtajasta, täytäntöönpanoyksikön johtajasta, Rikosseuraamusalan koulutuskeskuksen johtajasta, yhdyskuntaseuraamustoimiston johtajasta ja vankilan johtajasta, koskee tässä laissa tarkoitettua Rikosseuraamuslaitoksen vastuualuetta, vastualueen yksikköä ja rikosseuraamuskeskusta sekä vastualueen johtajaa, rikosseuraamuskeskuksen johtajaa ja yksikönpäällikköä."

Nykyistä organisaatiota vastaavien työnantajavirkojen päivittämisen lisäksi Rikosseuraamuslaitos katsoo tarpeelliseksi lisätä työnantajavirkoihin kaksi uutta tehtävää. Kyseiset tehtävät ovat nykyorganisaatiossa osoittautuneet sen luonteisiksi työnantajatehtäviksi, että ne katsotaan perustelluksi lisätä virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 4 momenttiin.

## **2. Virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n muuttaminen**

Voimassa olevan virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 4 momentin 14 kohdan mukaan Rikosseuraamuslaitoksen työnantajavirkoja ovat keskushallintoyksikön johtaja, kehitysjohtaja ja HR-johtaja, rikosseuraamusalueen aluejohtaja, henkilöstöpäällikkö, arviointikeskuksen johtaja, vankilan johtaja, yhdyskuntaseuraamustoimiston johtaja, täytäntöönpanoyksikön täytäntöönpanojohtaja ja Rikosseuraamusalan koulutuskeskuksen johtaja.

Rikosseuraamuslaitos esittää lausunnossaan, että i) mainittu virkaehtosopimusasetuksen säännös päivitetäisiin vastaamaan nykyistä organisaatiota ja sen lisäksi ii) säännökseen lisättäisiin kaksi uutta työnantajavirkaa.

Nykyisessä organisaatiossa voimassa olevaa sääntelyä vastaavia työnantajavirkoja ovat vastuualueiden johtajat, rikosseuraamuskeskusten johtajat sekä työnantajatoiminnasta vastaavan yksikön päällikkö ja mainitun yksikön virkamiehet, joiden tehtävänä on yksikön työnantajatoimintaan kuuluvan henkilöstöhallinnon hoitaminen sekä virkaehtosopimusten neuvottelu, valmistelu ja soveltamisen ohjaus. Lisäksi pääjohtajan tehtävä on työnantajavirka (virkaehtosopimusasetus 10 §:n 3 momentti).

Edellä mainittujen työnantajavirkojen lisäksi Rikosseuraamuslaitos katsoo perustelluksi lisätä työnantajaviroiksi operatiivisesta johtamisesta vastaavan yksikön päällikkötehtävän sekä henkilöstöpalveluista vastaavan yksikön päällikkötehtävän.

Muutettavan säännöksen muotoilu voisi olla esimerkiksi:

*”14) Rikosseuraamuslaitos: vastuualueiden johtajat, rikosseuraamuskeskusten johtajat, operatiivisesta johtamisesta vastaavan yksikön päällikkö, henkilöstöpalveluista vastaavan yksikön päällikkö sekä työnantajatoiminnasta vastaavan yksikön päällikkö ja viimeksi mainitun yksikön virkamiehet, joiden tehtävänä on yksikön työnantajatoimintaan kuuluvan henkilöstöhallinnon hoitaminen sekä virkaehtosopimusten neuvottelu, valmistelu ja soveltamisen ohjaus;”.*

## **3. Perustelut**

Rikosseuraamuslaitos pitää lausunnossa todettuja muutoksia tärkeinä, jotta i) virkaehtosopimusasetuksen sääntely päivittyy vastaamaan Rikosseuraamuslaitoksen nykyistä

organisaatiota ja ii) sääntelyssä tulee huomioiduksi kaikki sellaiset keskeiset Rikosseuraamuslaitoksen tehtävät, joihin olennaisesti kuuluu ohjaavia työnantajatehtäviä sekä virkaehtosopimuksen neuvottelu- ja valmistelutehtäviä.

Rikosseuraamuslaitos on arvioinut kahden uuden työnantajaviran tarpeen harkiten. Nyt lisättäväksi esitettävien kahden työnantajaviran harkinnassa Rikosseuraamuslaitos on punninnut tarpeen vasten perusoikeusrajoituksia (valtion virkamieslaki (750/1994) 16 §, virkaehtosopimuslaki (664/1970) 8.4 §), joita työnantajavirka aiheuttaa.

Lausunnossa esitettyjen, asetukseen päivitettävien ja lisättävien, työnantajavirkojen lukumäärä on merkittävästi pienempi kuin voimassa olevassa virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 4 momentin 14 kohdassa mainittujen työnantajavirkojen määrä on edellisessä organisaatiossa (ennen 1.9.2022) ollut.

Lausunnossa esitetyt muutokset työnantajavirkoihin tarkoittavat lausunnon antamisen ajankohtana yhteensä 20:tä työnantajavirkaa Rikosseuraamuslaitoksessa (vastuualueiden johtajat 4 kpl, rikosseuraamuskeskusten johtajat 7 kpl, operatiivisesta johtamisesta vastaavan yksikön päällikkö 1 kpl, henkilöstöpalveluista vastaavan yksikön päällikkö 1 kpl, työnantajatoiminnasta vastaavan yksikön päällikkö 1kpl sekä viimeksi mainitun yksikön virkamiehet, joiden tehtävänä on yksikön työnantajatoimintaan kuuluvan henkilöstöhallinnon hoitaminen sekä virkaehtosopimusten neuvottelu, valmistelu ja soveltamisen ohjaus 6 kpl).

Nykyisen organisaation työnantajavirkojen päivittämisen osalta Rikosseuraamuslaitos toteaa, että viraston entisen organisaation mukaisen keskushallintoyksikön aikaisemman ilmoituksen mukaan asiaa on käsitelty organisaatiomuutoksen yhteydessä Rikosseuraamuslaitoksen virallisissa yt-käsittelyissä. Lausunnossa nyt esitetyt uudet lisäykset työnantajavirkoihin on puolestaan käsitelty henkilökohtaisissa yt-neuvotteluissa kyseisiä virkoja tällä hetkellä hoitavien virkamiesten kanssa. Lisäksi Rikosseuraamuslaitoksen lausuntoluonnos on ollut oikeusministeriössä kommentoitavana.

Rikosseuraamuslaitos esittää lopuksi vielä huomion siitä, että voimassa olevan virkaehtosopimusasetuksen 9 §:ssä on myös viittauksia Rikosseuraamuslaitoksen vanhan organisaatorakenteen mukaiseen keskushallintoyksikköön.

