Opetus- ja kulttuuriministeriö

Lausuntopyyntö

23.01.2024 VN/2383/2024

**Begäran om utlåtande om utkasten till förordningar som gäller en reform av yrkeshögskolorna finansieringsmodell**

**Inledning**

Undervisnings- och kulturministeriet begär ert utlåtande om utkastet till statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om yrkeshögskolor samt till undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering. Förslagen till förordningar baserar sig på det förslag till nya finansieringsmodeller för universiteten och yrkeshögskolorna från och med 2025 och om författningar som gäller dem, som lagts fram av en brett sammansatt arbetsgrupp vid undervisnings- och kulturministeriet för en reform av finansieringen och styrningen av högskolorna.

**Bakgrund**

Arbetsgruppen vid ministeriet lade i december 2023 fram ett förslag till reform av de finansieringsmodeller som använts vid allokeringen av högskolornas statliga finansiering från och med 2025, och utifrån de föreslagna modellerna har arbetsgruppen lagt fram förslag till de författningsändringar som behövs (bilaga).  
  
I enlighet med arbetsgruppens förslag föreslås det att 12–14 § i statsrådets förordning om yrkeshögskolor ändras så att bestämmelserna främjar regeringsprogrammets centrala högskole- och forskningspolitiska mål samtidigt som högskolornas autonomi och finansieringens förutsägbarhet tryggas. I enlighet med arbetsgruppens förslag föreslås det också att undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering revideras.

**Målsättningar**

Statsminister Petteri Orpos regering har förbundit sig att vidta åtgärder som strävar efter att höja antalet högskoleutbildade unga vuxna så nära 50 procent som möjligt före 2030. För att höja utbildningsnivån måste högskoleutbildningen i högre grad än tidigare riktas till dem som avlägger sin första examen. Finansieringsmodellen för högskolorna utvärderas till den del man genom ändringar kan förbättra högskolornas incitament att säkerställa att de studerande utexamineras inom målsatt tid.  
  
Regeringen har förbundit sig till principerna för utveckling av FoU-systemet och genomförandet av den parlamentariska FoUI-arbetsgruppens förslag. Det är nödvändigt att säkerställa tillgången till kompetent arbetskraft, tillräckligt med utbildning och Finlands attraktionskraft för utländska talanger. Målet är att den FoU-finansiering som kanaliseras genom EU till Finland ska fördubblas.  
  
Regeringen fortsätter att stödja högskolornas profilering så att resurserna används så ändamålsenligt som möjligt. Högskolornas autonomi stöds, men det behövs samordning. Högskolorna uppmuntras till nationellt och internationellt samarbete. Möjligheterna till samarbete inom utbildningssektorn utnyttjas effektivare med beaktande av regionala och språkliga aspekter.  
  
Genom basfinansieringen tryggas högskolorna resurser för skötseln av deras lagstadgade uppgifter och förutsättningar för en långsiktig utveckling av sin verksamhet.

**Svarsanvisningar för mottagare**

Utlåtandet lämnas genom att svara på den begäran om utlåtande som finns i tjänsten utlåtande.fi. Utlåtandet behöver inte skickas separat per e-post eller post.  
  
För att kunna lämna ett utlåtande måste användaren registrera sig och logga in på utlåtande.fi. Närmare anvisningar om hur tjänsten används finns på webbplatsen utlåtande.fi under fliken Anvisningar> Bruksanvisningar. Stöd för hur man tar i bruk tjänsten kan begäras per e-post på adressen lausuntopalvelu.om@gov.fi  
  
Om ni inte har möjlighet att lämna ert utlåtande via utlåtande.fi, kan ni skicka det till undervisnings- och kulturministeriets registratorskontor per e-post till adressen kirjaamo.okm@gov.fi eller per post till adressen PB 29, 00023 Statsrådet. I följebrevet ska ärendenumren VN/2383/2024 och VN/2385/2024 anges. De ministerier som använder ärendehanteringssystemet VAHVA ombeds dock lämna sitt utlåtande i ärendet direkt i VAHVA.  
  
Också instanser som inte nämns separat i sändlistan är välkomna att lämna ett utlåtande. Utlåtandena som lämnas in är offentliga och publiceras i denna tjänst (utlåtande.fi) samt på projektets webbplats i statsrådets projektportal.

**Tidtabell**

Undervisnings- och kulturministeriet ber er lämna in utlåtanden om förordningsutkasten som presenteras i detta formulär**senast den 20.2.2024**

**Beredare**

Mer information ges av:

* Undervisningsrådet Tomi Halonen, 02953 30095, tomi.halonen@gov.fi
* Undervisningsrådet Jorma Karhu, 02953 30139, jorma.karhu@gov.fi
* Regeringsrådet Laura Hansén, 02953 30 398, laura.hansen@gov.fi
* Undervisningsrådet Maarit Palonen, 02953 30243, maarit.palonen@gov.fi
* Undervisningsrådet Ulla Mäkeläinen, 02953 30223, ulla.makelainen@gov.fi
* Undervisningsrådet Jukka Haapamäki, 02953 330 088, jukka.haapamaki@gov.fi

**Länkar:**

<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-263-985-1> - Ehdotuksen laatineen työryhmän työryhmämuistio: Ehdotus ammattikorkeakoulujen ja yliopistojen valtakunnallisten rahoitusmallien uudistamiseksi vuodesta 2025 alkaen

Arbetsgruppspromemoria med förslag till reform av yrkeshögskolornas och universitetens finansieringsmodeller från och med 2025 (på finska)

<https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=OKM010:00/2023> - Rahoitusmalleja uudistaneen työryhmän (KK OHRA –työryhmä 2023) hankeikkunasivu, josta työryhmän työhön liittyvät aineistot ovat ladattavissa.

Arbetsgruppens webbsida i projektportalen (KK OHRA-työryhmä 2023), där material som hänför sig till arbetsgruppens arbete kan laddas ner. (på finska)

**Bilagor:**

VN asetusluonnos ammattikorkeakouluista 230124.pdf - Valtioneuvoston asetus ammattikorkeakouluista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

VN asetusluonnos ammattikorkeakouluista SV 230124.pdf - Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om yrkeshögskolor

MUISTIO VNA ammattikorkeakouluista 230124.pdf

OKM asetusluonnos ammattikorkeakoulujen laskentakriteerit 230124.pdf - Opetus- ja kulttuuriministeriön asetus ammattikorkeakoulujen perusrahoituksen laskentakriteereistä

OKM asetusluonnos ammattikorkeakoulujen laskentakriteerit SV 230124.pdf - Undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering

MUISTIO OKMA ammattikorkeakoulujen perusrahoituksen laskentakriteereistä 230124.pdf

**Sändlista:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Aalto-yliopisto |  |  |
| Akava ry |  |  |
| Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto Arene ry |  |  |
| Ammattiliitto Pro |  |  |
| Business Finland |  |  |
| Centria-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Diakonia-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Elinkeinoelämän keskusliitto EK |  |  |
| HAAGA-HELIA ammattikorkeakoulu |  |  |
| Helsingin yliopisto |  |  |
| Humanistinen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Hämeen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Insinööriliitto IL ry |  |  |
| Itä-Suomen yliopisto |  |  |
| Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry |  |  |
| Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry |  |  |
| Jyväskylän ammattikorkeakoulu |  |  |
| Jyväskylän yliopisto |  |  |
| Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Kajaanin ammattikorkeakoulu |  |  |
| Kansallinen koulutuksen arviointikeskus (Karvi) |  |  |
| Karelia-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Keskuskauppakamari |  |  |
| Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT |  |  |
| Kuntaliitto |  |  |
| Lab-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Lapin ammattikorkeakoulu |  |  |
| Lapin yliopisto |  |  |
| Lappeenrannan–Lahden teknillinen yliopisto LUT |  |  |
| Laurea-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry |  |  |
| Metropolia Ammattikorkeakoulu |  |  |
| Opetusalan Ammattijärjestö OAJ |  |  |
| Opetushallitus |  |  |
| Oulun ammattikorkeakoulu |  |  |
| Oulun yliopisto |  |  |
| Professoriliitto |  |  |
| Satakunnan ammattikorkeakoulu |  |  |
| Savonia-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Seinäjoen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Sisäministeriö |  |  |
| Sivistysala ry - Sivista |  |  |
| Sosiaali- ja terveysministeriö |  |  |
| Suomalainen Tiedeakatemia |  |  |
| Suomen Akatemia |  |  |
| Suomen ammattiin opisklevien liitto SAKKI ry |  |  |
| Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry |  |  |
| Suomen Kansanopistoyhdistys – Finlands Folkhögskolförening ry |  |  |
| Suomen Kesäyliopistot ry |  |  |
| Suomen lukiolaisten liitto SLL |  |  |
| Suomen Opiskelija-Allianssi OSKU ry |  |  |
| Suomen opiskelijakuntien liitto SAMOK ry |  |  |
| Suomen Tiedeakatemiat |  |  |
| Suomen Tiedeseura |  |  |
| Suomen yliopistojen rehtorineuvosto UNIFI ry |  |  |
| Suomen ylioppilaskuntien liitto SYL ry |  |  |
| Suomen yrittäjät |  |  |
| Svenska handelshögskolan |  |  |
| Svenska Tekniska Vetenskapsakademien i Finland STV |  |  |
| Taideyliopisto |  |  |
| Tampereen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Tampereen yliopisto |  |  |
| Tekniikan Akateemiset TEK |  |  |
| Tiedonjulkistamisen neuvottelukunta TJNK |  |  |
| Tieteellisten seurain valtuuskunta TSV |  |  |
| Tieteentekijöiden liitto |  |  |
| Tilastokeskus |  |  |
| Toimihenkilökeskusjärjestö STTK ry |  |  |
| Turun ammattikorkeakoulu |  |  |
| Turun yliopisto |  |  |
| Tutkimuksen vaikuttavuuden tukisäätiö |  |  |
| Tutkimuseettinen neuvottelukunta TENK |  |  |
| Tutkimuslaitosten yhteenliittymä Tulanet |  |  |
| Työ- ja elinkeinoministeriö |  |  |
| Vaasan ammattikorkeakoulu |  |  |
| Vaasan yliopisto |  |  |
| Valtiovarainministeriö |  |  |
| Yliopistojen ja tutkimusalan henkilöstöliitto YHL ry |  |  |
| Yliopistojen opetusalan liitto YLL ry |  |  |
| Yrkeshögskolan Arcada |  |  |
| Yrkeshögskolan Novia |  |  |
| Åbo Akademi |  |  |

**Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om yrkeshögskolor**

**1. I 12 § i förordningsutkastet föreslås att 95 procent av den basfinansiering som avses i 43 § 3 mom. i yrkeshögskolelagen bestäms på basis av verksamhetens omfattning, kvalitet, och genomslagskraft och 5 procent på basis av övriga utbildningspolitiska samt forsknings- och utvecklingspolitiska mål (strategibaserad finansiering). Enligt förslaget är finansieringsandelen som fastställs på basis av utbildningen 75 % och finansieringsandelen som fastställs på basis av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten 20 %.**Anser ni att det föreslagna inbördes viktningsvärdet mellan finansieringsgrunderna är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 1:

**2. Det föreslås att det till finansieringsandelen för utbildningen (13 §) fogas en finansieringsandel som baserar sig på antalet nya studerande som inte tidigare har avlagt högskoleexamen enligt det finländska utbildningssystemet eller tagit emot en studieplats som leder till högskoleexamen.**Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Frågan om finansieringsfaktorns andel ställs separat i fråga 6

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 2:

**3. Det föreslås att bestämningsgrunderna för den strategibaserade finansieringen (14 §) ändras så att den andel av finansieringen som stöder statsrådets högskole- och forsknings- och utvecklingspolitiska mål (s.k. programfinansiering) stryks. I fortsättningen föreslås strategifinansieringen grunda sig på en andel som stöder högskolans strategi och förnyelse.**Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 3:

**4. Övriga kommentarer angående utkastet till statsrådets förordning**

**Undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering**

**5. I 1 § i och bilagan till undervisnings- och kulturministeriets förordning föreslås följande kriterier för beräkning av finansieringsandelen för utbildning samt respektive viktningar:**

1. Antal nya förstagångsstuderande som börjat studera vid yrkeshögskolan 3 %
2. Antal yrkeshögskoleexamina som avlagts vid yrkeshögskolan 56 %
3. Det totala antalet studiepoäng som avlagts i öppen yrkeshögskoleundervisning, som fristående studier, i förberedande utbildning för invandrare och i specialiseringsutbildning, 5%
4. Antalet studerande som avlagt studiehelheten yrkespedagogisk lärarutbildning 2 %
5. Antalet studiepoäng som avlagts på basis av samarbetsavtal mellan högskolorna 1 %
6. Poängsumman för svaren i den riksomfattande enkäten för studeranderespons 3 %.
7. Antalet sysselsatta i Finland som avlagt yrkeshögskoleexamen vid yrkeshögskolan per kalenderår, ett år efter att examen har avlagts, 2 %
8. Poängsumman för svaren i den riksomfattande karriäruppföljningsenkäten, 3 %.

Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Obs! I enkäten finns särskilda frågor angående de ovan nämnda finansieringskriterier och finansieringsandelar i vilka det föreslås ändringar.

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 5:

**6. Enligt det nya beräkningskriteriet som gäller antalet nya förstagångsstuderande föreslås en viktning på 3%.**Detta genomförs enligt förslaget genom en överföring från de finansieringsfaktorer som gäller antalet studiepoäng som avlagts i öppen yrkeshögskoleundervisning, som fristående studier, i förberedande utbildning för invandrare och i specialiseringsutbildning. Viktningen av den nya finansieringsandelen föreslås vara 5% (för närvarande 8%).  
  
Beräkningen av antalet nya förstagångsstuderande ska göras utifrån utfallet för det sista året som finns tillgängligt (situationen i juni).  
  
Anser ni att den föreslagna nya finansieringsfaktorn är ändamålsenlig?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 6:

**7. Finansieringsfaktorn gällande viktningen av antalet yrkeshögskoleexamina som avlagts vid yrkeshögskolan under kalenderåret förblir enligt förslaget oförändrad. Däremot föreslås preciseringar i beräkningen av denna finansieringsfaktor:**

* I viktningen av antalet yrkeshögskoleexamina föreslås ändringar i fråga om koefficienterna för tiden för avläggande av examen och för avläggande av en annan examen på samma nivå. Enligt momentet viktas vid beräkningen av antalet examina antalet examina som avlagts inom den målsatta tid som avses i 14 § i yrkeshögskolelagen med koefficienten 1,8 (för närvarande 1,5).
* Om den som avlagt examen tidigare har avlagt en lägre högskoleexamen eller en yrkes-högskoleexamen vid en finländsk högskola viktas den andra examen därtill med koefficienten 0,5 (för närvarande 0,7). Övriga koefficienter förblir oförändrade.
* En teknisk ändring som föreslås är att examina i koefficientklass 1 inte längre räknas upp i bilagan till förordningen, utan grupp C (koefficient 1) omfattar alla sådana examina som inte ingår i grupp A (koefficient 3) eller B (koefficient 1,75). Den föreslagna ändringen påverkar inte förhållandet mellan högskolorna i fråga om finansieringen, men däremot undviker man onödiga ändringar i förordningen under avtalsperioden, om det införs någon ny examensbenämning som inte gäller grupp A eller B.
* Artenom-examen (YH) upphöjs till samma koefficientklass, 1,75, som formgivarexamen (YH). I övrigt föreslås inga ändringar i fråga om koefficientklass.

Anser ni att förslaget om en höjning av koefficienten (1,8) för den målsatta tiden är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Anser ni förslaget om en sänkning av koefficenten för en annan examen på samma nivå (0.5) ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 7:

**8. I beräkningen av finansieringen föreslås att studiepoängen för öppna studier endast beaktas i fråga om personer som har en finsk personbeteckning.**Avgränsningen förutsätter ändringar i fråga om datainsamlingen, och föreslås träda i kraft för avlagda studiepoäng från och med 2024.  
  
Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 8:

**9. I 2 § i undervisnings- och kulturministeriets förordning och i bilagan till den föreslås beräkningskriterierna för finansieringsandelen för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet:**

1. Extern finansiering av forsknings- och utvecklingsverksamhet 12 %
2. Antalet avlagda högre yrkeshögskoleexamina 6 %
3. Antalet publikationer, offentliga produktioner inom konst och konstindustri, audiovisuella material samt data- och kommunikationstekniska program 2 %

Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Obs! I enkäten finns särskilda frågor angående de ovan nämnda finansieringskriterier och finansieringsandelar i vilka det föreslås ändringar.

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 9:

**10. Enligt förslaget höjs viktningen av beräkningskriteriet för extern finansiering av forsknings- och utvecklingsverksamhet till 12 procent (för närvarande 11 procent).**Finansieringen enligt yrkeshögskoleprofilering (10 miljoner euro) överförs enligt förslaget så att den ingår i den kalkylerade finansieringen, och därför bör finansieringsandelen för FoUI-verksamheten höjas. Höjningen genomförs genom en sänkning till 2 % (för närvarande 3 %)  
  
​​​​​​​Anser ni att förslaget om en höjning av viktningen i fråga om beräkningskriteriet som gäller extern finansiering ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 10:

**11. Det föreslås ändringar i beräkningen av beräkningskriteriet för extern finansiering av forsknings- och utvecklingsverksamhet. Extern finansiering viktas med koefficienten 1,3 för sådan finansiering som har angetts i följande av undervisnings- och kulturministeriet fastställda kategorier i samband med insamlingen av uppgifter om forskningsfinansiering:**

1. ramprogramfinansiering direkt från Europeiska unionen eller annan kvalitetsmässigt konkurrensutsatt EU-finansiering,
2. övrig EU-finansiering,
3. utländska fonder och stiftelser,
4. internationella organisationer.
5. annan utländsk finansiering.
6. inhemska företag,
7. utländska företag.

Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 11:

**12. Det föreslås ändringar i fråga om beräkningen av finansieringen i enlighet med de klasser som ingår i datainsamlingen som gäller publikationer. I klasserna E1-E3, F och I viktas antalet publikationer med koefficienten 0,4. Klass E1-E3, F och I är följande:**

* populärvetenskaplig artikel i publikation eller i samlingsverk eller populärvetenskapligt blogginlägg (E1),
* populärvetenskaplig monografi eller icke-referentgranskad monografi (E2), populärvetenskapligt redaktörskap (E3),
* offentlig konstnärlig och konstindustriell verksamhet (F);
* audiovisuellt material samt data- och kommunikationstekniska program (I)

Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 12:

**13. För beräkningen av högskolornas finansiering år 2025 och 2026 föreslås det en förändringsbegränsning.**Enligt förslaget kan en yrkeshögskolas finansiering, som inte innefattar den strategibaserade finansieringsandelen, minska med totalt högst 3 procent jämfört med föregående års finansieringsnivå som ställts i relation till den kalkylmässiga finansiering som är tillgänglig under finansieringsåret. Eventuella underskott som orsakas av beräkningen av gränsen fördelas högskolesektorsvis mellan högskolorna i förhållande till deras finansiering. En motsvarande begränsning gällde åren 2021–2022.  
  
Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 13:

**Annat Ni vill yttra er om gällande förslaget**

**14. Er bedömning av förslagets konsekvenser för högskolorna, högskolesystemet och samhället**

**15. Eventuella andra kommentarer om förslagen som helhet beaktat, förordningsutkasten eller arbetsgruppens övriga förslag**

**Annat ni vill yttra er om gällande arbetsgruppens förslag**

**16. Arbetsgruppen lade också fram förslag som inte föreskrivs genom förordning. Sådana var bland annat**

* Universitets- respektive yrkeshögskolelagen möjliggör att UKM även kan bevilja högskolorna resultatfinansiering på basis av högskolans framgångsrika verksamhet. Arbetsgruppen föreslog att man utanför den kalkylerade finansieringsmodellen ska ta i bruk en särskild incentivbelöning för sådana funktioner som är svårast att mäta (till exempel välmående på arbetsplatsen och bland studerande, ledning, samarbete med intressentgrupper). Enligt förslaget skulle det inte nödvändigtvis anslås någon incentivbelöning för varje år. De teman som är föremål för granskning kunde också variera från år till år.
* Arbetsgruppen ansåg att det behövs en mer djupgående granskning av behoven av stora förändringar på systemnivå, av förfaranden i fråga om den finansiering och styrning som ska stödja granskningen samt av en reform av forskningsstödet. En forsknings- och utvärderingsbaserad beredning bör inledas så snart som möjligt.

Eventuella kommentarer gällande arbetsgruppens övriga förslag:

Linna Sirkku

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Halonen Tomi

Opetus- ja kulttuuriministeriö