



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

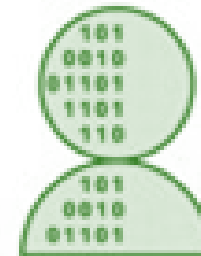
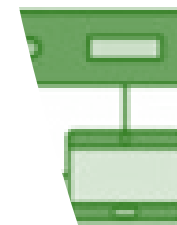
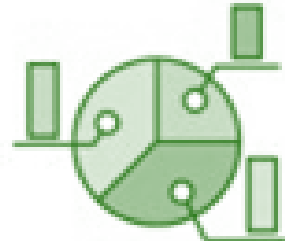
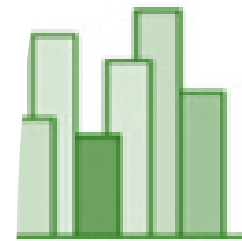
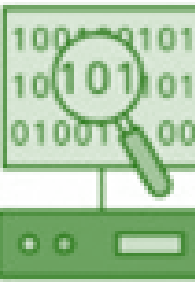
Julkisen hallinnon kokonaiskuva

Tommi Oikarinen & Jenni Taskinen

Julkisen hallinnon toiminnan kehittämisen arkkitehtuuriyhteistyöryhmän kokous 19.2.2021

VN/13409/2020-VM-32

Julkisen hallinnon kokonaiskuvan tarkoitus ja ehdotus sisällöstä



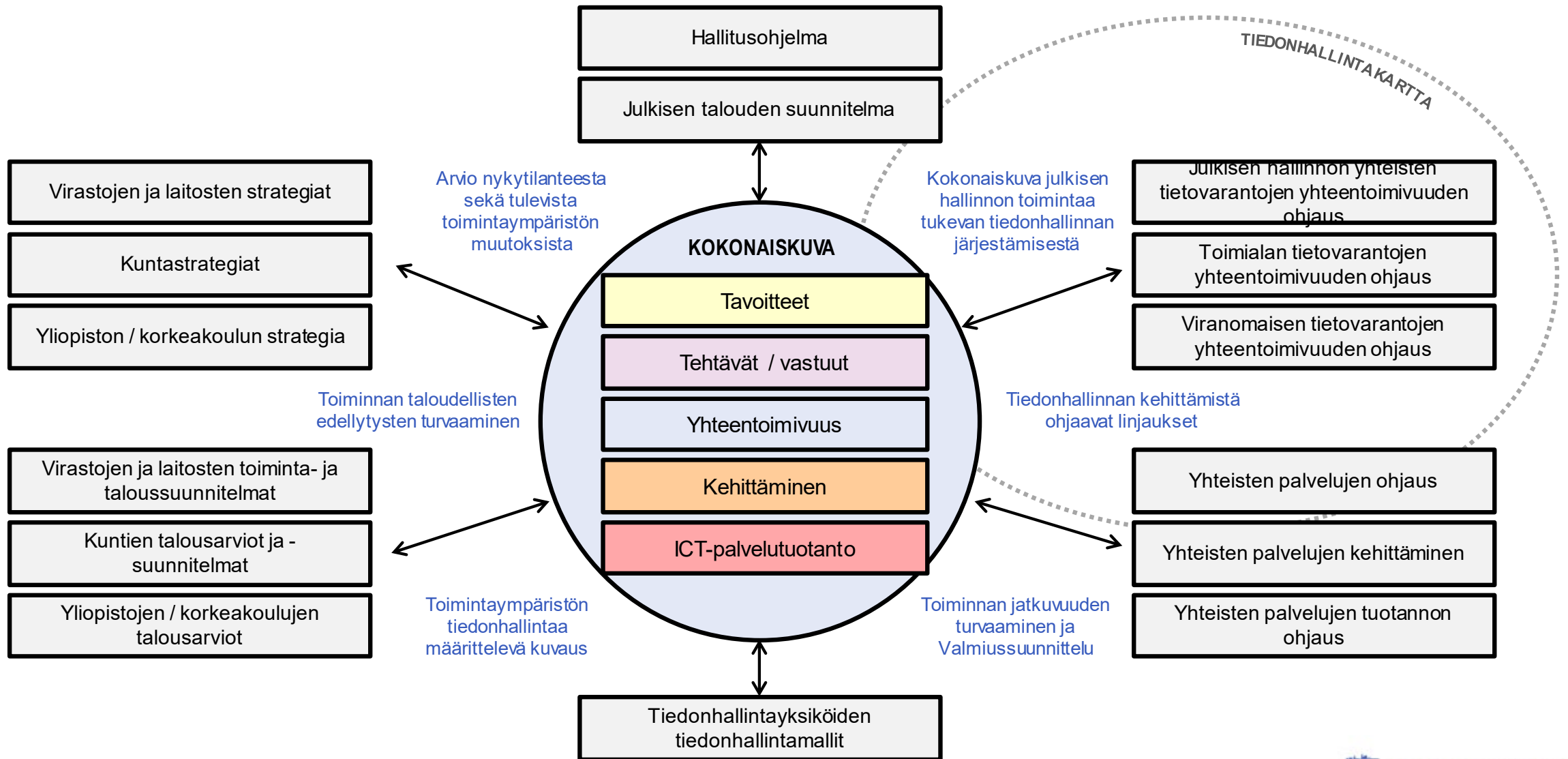
Ehdotuksen lähtökohtia

- Kokonaiskuva ei ole irrallinen elementti, vaan nivoutuu eri toimijoiden toiminnan suunnittelussa, seurannassa ja arvioinnissa tarvitsemiin tietoihin ja menettelyihin
 - Kokonaiskuva hyödynnettävissä niin toimijoiden omassa kuin yhteistoiminnassa
- Kokonaiskuva on väline tiedon koostamiseen ja jakamiseen → kerran kerätyn ja muodostetun tiedon hyödyntäminen
- Muutosten, kuten sääntelyehdotusten tai kehittämistoimenpiteiden, yhteinen arviointi edellyttää jaettua tietopohjaa nykytilasta
 - Miten nykytilanne on muuttumassa? Mihin ja miten muutos kohdistuu?
- Kokonaiskuva voi saada eri muotoja ja koostua ”palapelin paloista”
- Kokonaiskuva sisältää valintaa: mitä päätämme siihen sisällyttää elementteinä ja niihin kuuluvina sisältöinä?

Kokonaiskuva: käyttötarkoitus ja tarve?

- Tiedonhallintayksikössä on ylläpidettävä sen **toimintaympäristön tiedonhallintaa** määrittelevää ja kuvaavaa tiedonhallintamallia (TiHL 5 §)
 - Kunnassa on oltava kuntastrategia...Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä **tulevista toimintaympäristön muutoksista** ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen (KuntaL 37 §)
 - Ministeriöillä sekä virastoilla ja laitoksilla on oltava valtion talouden suunnittelua varten monivuotinen toiminta- ja taloussuunnitelma. Suunnitelman laatimisen lähtökohtana ovat suunnittelukautta koskevat valtioneuvoston hyväksymät valtion taloutta ja toimintapolitiikkaa koskevat linjaukset...suunnitelman tulee sisältää ministeriön **toimialan tärkeimmät suunnitelmat ja niitä koskevat tulostavoitteet tunnuslukuineen** (TaA 10 §)
 - Ministeriöiden on suunniteltava toimialansa yhteiskunnallista vaikuttavuutta sekä hallinnonalansa taloutta ja toiminnallista tuloksellisuutta usean vuoden aikavälillä. Virastojen ja laitosten on suunniteltava toimintaansa ja talouttansa sekä tuloksellisuuttaan usean vuoden aikavälillä (TaL 12 §)
 - Tavoitteenasettelun tulisi myös perustua **nykytilan ja aikaisemman kehityksen sekä tulevaisuuden haasteiden riittävän laaja-alaiseen arviointiin** (HE 56/2003 vp)...Erytystä huomiota tulee kiinnittää siihen, että peruslaskelmassa on tehty **realistinen arvio nykytilasta ja tehtyjen päätösten aiheuttamista tulevien vuosien menoista** (VM määräys 30.4.2020, VN/4842/2020)
 - Eduskunnan hyväksyttyä valtion talousarvion ministeriön tulee viipymättä vahvistaa tärkeimmät **tavoitteet yhteiskunnallisen vaikuttavuuden kehitykselle ministeriön toimialalla** (TaA 11 §)
- Mitä tietoa toimintaympäristöstä ja sen kehittymisestä tarvitaan, mihin tehtävään tarve liittyy ja mikä tiedoista olisi hyvä ylläpitää yhteisesti → jaettu julkisen hallinnon toimintaympäristön kokonaiskuva?

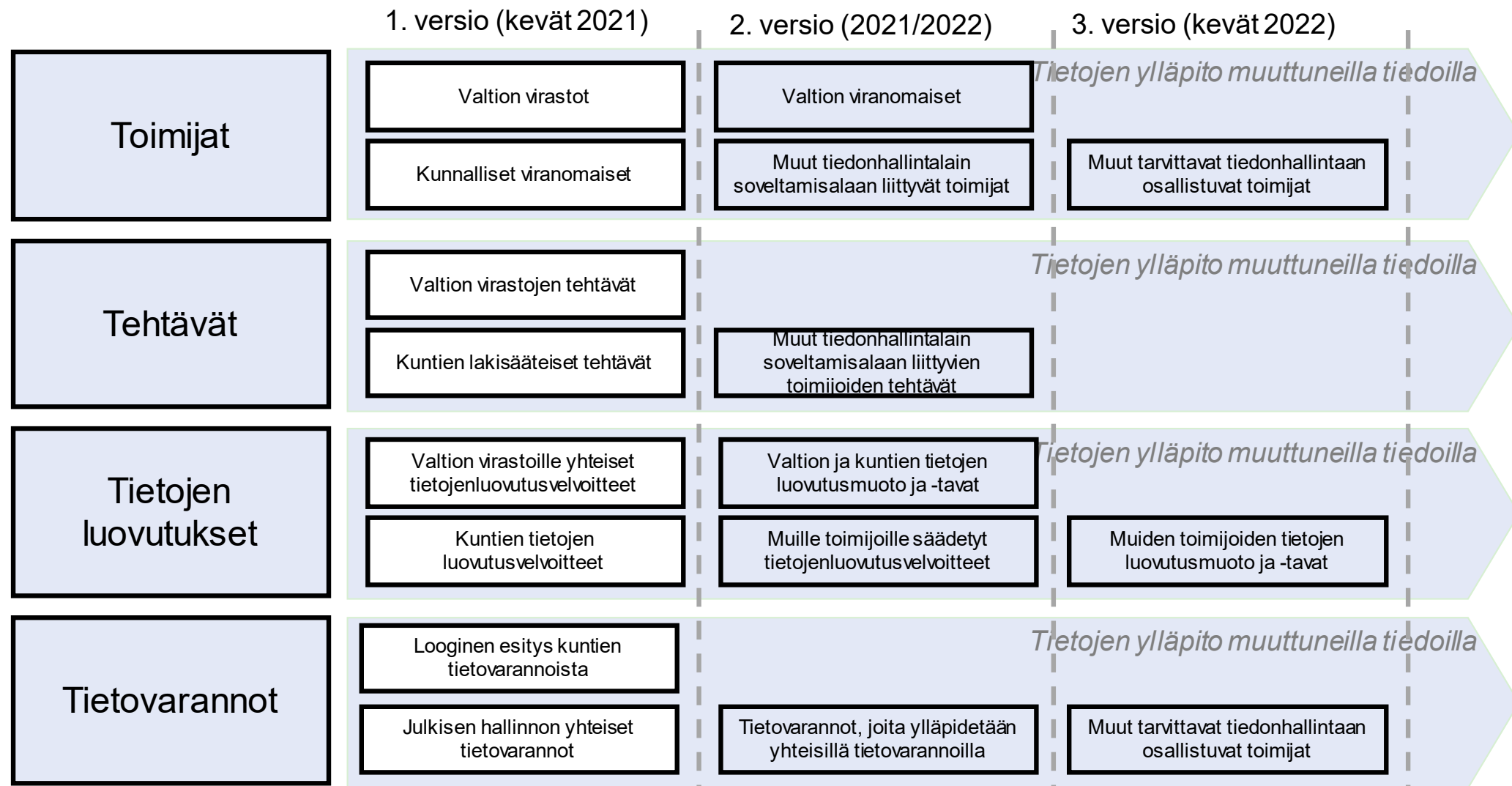
Tavoitteena yhteisesti ylläpidetty kokonaiskuva, joka hyödynnettävissä eri tarkoituksissa



Kotitehtävien vastausten keskeiset nostot

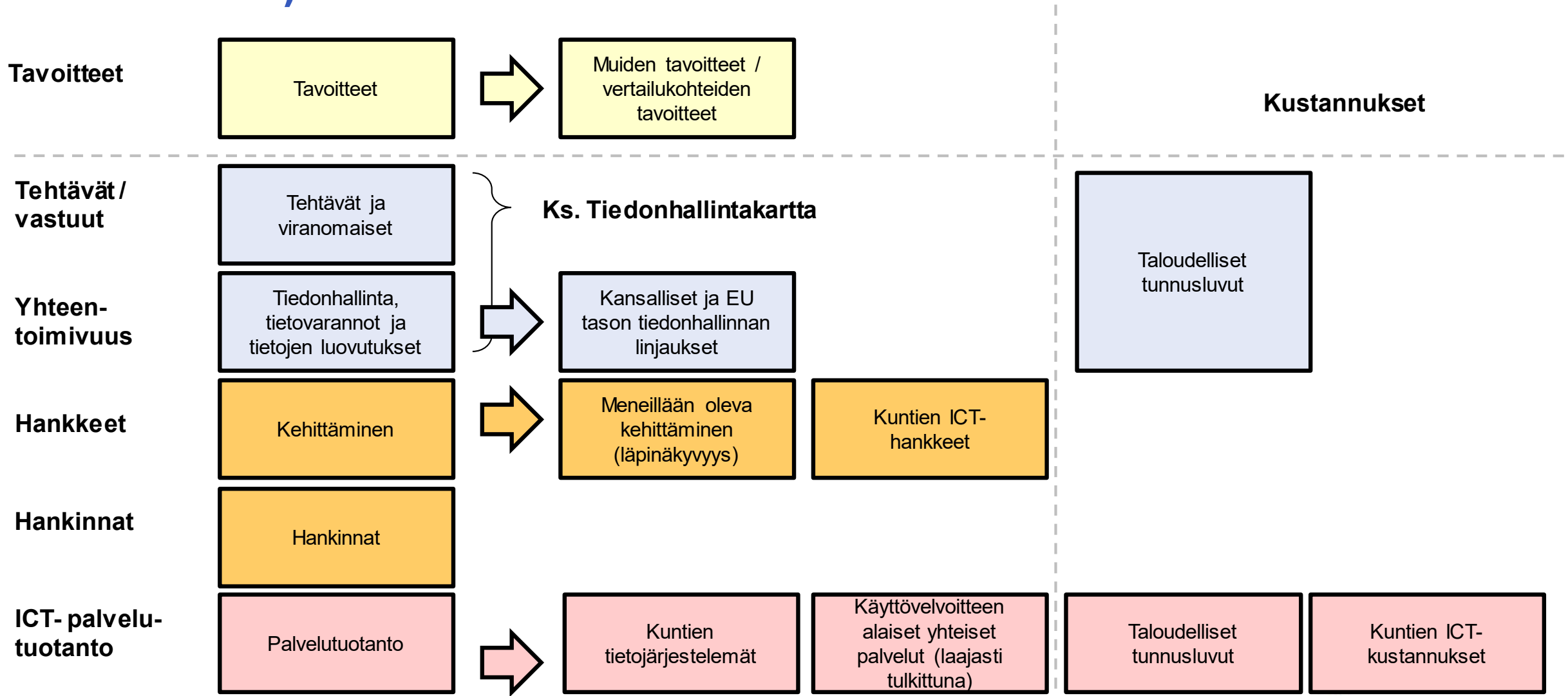
- Organisaatioiden tavoitteita laajemmat haasteet
- Tietojen yhteentoimivuuteen (lainsäädännöllinen, organisatorinen, semanttinen, tekninen) liittyen tarvitaan tietoja muiden tavoitteista ja tekemisestä
- Kansallisen ja EU-tason tiedonhallinnan linjaukset, periaatteet ja menetelmät olisi hyvä löytyä helposti koottuina jostain
- Kaupungille sidosryhmien - vertailukohteiden tavoitteet olisi tarpeellisia
- Kehittämisen seuranta ja läpinäkyvyys
- Tieto kuntasektorin tietojärjestelmistä, ICT-kehityshankkeista ja ICT-kustannuksista on hyödyllistä koko julkiselle hallinnolle
- Kuntien ICT-asiat tai kuntiin liittyvät asiat ylipäänsä ovat sellaisia, joita olisi hyvä ylläpitää julkisen hallinnon kokonaiskuvassa
- Julkisen tiedon metatietopalvelulle tarvetta
- Kerätyn tiedon hyödyntäminen, mm. Sote-sektorille kehitteillä olevien tilannekuvapalvelujen seuraaminen

Tiedonhallintakartan sisältö ja ylläpito (suunnitelma)



Muutostiedot = sääntelyyn kohdistuvat muutokset (suunniteltu, toteutunut) ja tietovarantoihin kohdistuvat muutokset (virallislähteet)

Kokonaiskuvan 1. version elementit (kotitehtävän kautta tulkittuna)



Kustannukset

Kokonaiskuvan 1. version valmistelu (ehdotus)



Jatkovalmistelukokonaisuudet:

- Tavoitteet
- Tiedonhallinnan linjaukset ja taloudelliset tunnusluvut
- Kehittäminen
- Palvelutuotanto

Seuraavat vaiheet:

1. Kohteiden tarkentaminen
2. Kohteiden muodostamisessa tarvittavien olemassa olevien tietojen tunnistaminen
3. Tietojen tuottamisen priorisointi ja vaiheistus
4. Tietojen ylläpidon hahmottaminen
5. Valmistelun purku ryhmän kesäkuun kokouksessa

Kuka haluaa osallistua valmisteluun? Mihin kokonaisuuteen?

→ Osallistumisilmoittautuminen kokouksessa