

Valtiovarainministeriö
Vero-osasto
PL 28
00023 Valtioneuvosto
valtiovarainministerio@vm.fi

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi verotusmenettelystä annetun lain, työturvallisuuslain sekä veronumerosta ja rakennusalan veronumerorekisteristä annetun lain muuttamisesta

Lausunnonantajasta

Suomen Isännöintiliitto ry haluaa antaa lausuntonsa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi verotusmenettelystä annetun lain, työturvallisuuslain sekä veronumerosta ja rakennusalan veronumerorekisteristä annetun lain muuttamisesta. Isännöintiliitolta ei ole pyydetty lausuntoa yllä mainitusta esityksestä. Isännöintiliitto on kuitenkin keskeinen toimija ja taho sekä yhteiskunnallinen vaikuttaja asumiseen liittyvissä hankkeissa ja muutoksissa. Nyt kysymyksessä oleva luonnos hallituksen esitykseksi on Isännöintiliitolle tärkeä ja siksi haluammekin lausua luonnoksesta alla olevaa. Toivomme, että lausuntomme edelleen huomioitaisiin, vaikka lausunnot on pyydetty lähettämään valtiovarainministeriöön viimeistään 8.8.2012.

Isännöintiliitto edustaa laajasti isännöintialaa, sillä jäsenkuntaamme kuuluu noin 400 isännöintiyritystä ja 22 yhdistystä. Tämä on yli 2/3 Suomen isännöinnistä ja kattaa 40 000 taloyhtiötä, joissa asuu yhteensä 1,5 miljoona suomalaista.

Isännöintiliitto työskentelee isännöinnin tunnettuuden ja arvostuksen parantamiseksi. Kehitämme isännöintiä ja koko kiinteistöalaa yhdessä jäsenten, asiakkaiden ja palveluntarjoajien kanssa.

Yleistä

Isännöintiliitto on ollut aktiivisesti mukana harmaan talouden torjunnassa, jossa on pyritty auttamaan isännöintiyrityksiä tunnistamaan harmaata taloutta sekä siihen liittyvää talousrikollisuutta. Taustalla on pyrkimys yritysten välisen tasa-arvoisen kilpailun edistämiseen.

Talousrikollisuuden torjunta on sen yhteiskunnallisten ja taloudellisten vaikutusten vuoksi erittäin merkittävää. On tärkeää, että lainsäädäntö mahdollistaa tehokkaat keinot tavoitteiden saavuttamiseksi. Talousrikollisuuden torjuntaa koskevat säännökset tulee olla soveltamisalaltaan selkeästi määriteltyjä ja kohdistettu keskeisille ongelma-alueille kuten esimerkiksi rakennusluvan alaisille korjaus- ja rakennustyömaille.

Isännöinti-liitto suhtautuu lakiesityksiin myönteisesti, mutta haluaa kiinnittää erityistä huomiota laeissa edellytettyjen menettelyjen soveltamisrajauxiin pienissä korjaus- ja kunnossapitotöissä, joissa työturvallisuuslaki tulee noudatettavaksi, mutta tilaajavastuulain säädökset ovat riittäviä talousrikollisuuden torjumiseksi. Isännöinti-liitto katsoo, että ilmoittamismenettelyjen soveltaminen pieniin korjaus- ja kunnossapitotöihin aiheuttaisi merkittävän hallinnollisen työmäärän yhtiöille ja verohallinnolle ja lopulta aiheutuvat lisäkustannukset ylittäisivät selkeästi siitä saatavan verohyödyn.

Yksityiskohtaiset muutosesitykset

Yhteisen rakennustyömaan käsite

Yhteinen rakennustyömaa on rakennustyön turvallisuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen 205/2009 2 §:n 1 kohdassa määritelty koskevan työpaikkaa, jolla rakennustyötä tekee samanaikaisesti tai peräkkäin useampi kuin yksi työnantaja tai itsenäinen työnsuorittaja. Tämä määritelmä soveltuu hyvin työturvallisuutta koskevien säädösten soveltamiseen laajasti uudis- ja korjausrakentamiseen sekä kunnossapitoon.

Lakiehdotuksen veronalvontaa tehostavat säännökset työntekijöitä ja rakennusurakoita koskevista ilmoitusmenettelyistä on perusteltua kohdistaa rakennustyömaille, joissa työ on projektiluonteista ja toteutetaan ajallisesti tai alueellisesti rajattuna työmaana. Näille nimetään myös työtä johtava päätoteuttaja. Selkeä soveltamisrajaus ilmoitusmenettelyä koskevalle rakennustyömaalle olisi, jos rakennustyö edellyttää toimenpide- tai rakennuslupaa. Pienet kunnossapitotyöt, kuten vikakorjaukset ja pienimuotoiset tilakorjaukset ja -muutokset sisältyvät kuitenkin työturvallisuusnäkökulmasta TTurvL 2 § 1 kohdan mukaiseen yhteisen työmaan määritelmään. Korjaus- ja kunnossapitotöiden osalta esimerkiksi rakennustyömaalle nimettävään turvallisuuskoordinaattoriin (VN 205/2009) liittyvät tulkintakysymykset ovat osoittautuneet käytännön toiminnassa hankaliksi ja tulkinnanvaraisiksi. Asetuksen tulkintaa jouduttiinkin selkeyttämään RT-ohjekorttiin sisällytettyllä soveltamisohjeella yhteistyössä työturvallisuusviranomaisten kanssa.

Kiinteistönomistajilla on hyvin suuri määrä operatiivisesti nopealla aikataululla toimeksi annettavia pieniä kunnossapitotöitä, jotka eivät luonteeltaan ole rakennustyömaaksi katsottavaa toimintaa, mutta täyttävät yhteisen työmaan määritelmän. Toimenpide käynnistyy käytännössä vikailmoituksella tai huoltotilauksella ja toimeksiannot pohjautuvat vuosisopimuksiin tai pidemmäksi määräajaksi solmittuihin palvelusopimuksiin, joihin jo sovelletaan tilaajavastuulain määräyksiä.

Luonnos verotusmenettelystä annetun lain muuttamisesta

Yhteinen rakennustyömaa- käsite kattaa laajasti pienetkin korjaus- ja kunnossapitotyöt, joissa ei ole nimettyä päätoteuttajaa. Tällaisissa tapauksissa päätoteuttajan velvoitteet siirtyvät rakennuttajalle eli viime kädessä kiinteistönomistajalle. Taloyhtiön ollessa rakennuttajana velvoitteet siirtyvät käytännössä yhtiön johdolle eli hallitukselle ja isännöitsijälle.

Esitämme, että verotusmenettelystä annetun lain 15 b § lisätään seuraava soveltamista selkeyttävä raja-

”Tiedonantovelvollisuus ei koske rakentamista, johon maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaan ei ole haettava rakennuslupaa.”

Luonnos työturvallisuuslain muuttamisesta

Edellä mainittujen perusteluiden mukaisesti esitämme, että vastaavalla tavalla selkeytetään 52 b § soveltamista korjaus- ja kunnossapitotöissä, joissa ei ole nimettyä päätoteuttajaa:

”Edellä 1 momentissa tarkoitettua luetteloa ei tarvitse pitää työmaalla, jossa rakennusta tai sen osaa rakennetaan tai korjataan ja johon maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaan ei ole haettava rakennuslupaa.”

Luonnos veronumerosta ja rakennusalan veronumerorekisteristä annetun lain muuttamisesta

Työmaalla liikkuvan henkilön yksilöivän ja veronumeron sisältävän kuvallisen tunnisteen puuttumisesta tai siinä esitetyistä vääristä tiedoista henkilölle kohdistettava rikemaksu on viranomaisvalvonnan kannalta ymmärrettävää ja perusteltua. Käytännön valvontatyötä tekevät verohallinnon tarkastajien ohella myös aluehallintoviraston työsuojelutarkastajat. Olisi perusteltua laajentaa rikemaksun määräyksenantovaltuuksia myös työsuojelutarkastajille.

Ehdotammekin, että 6 a § muutetaan muotoon:

”Verohallinto tai sen valtuuttama viranomainen voi määrätä enintään 2000 euron suuruisen rikemaksun...”

Suomen Isännöinti-liitto ry

Helsingissä 13.8.2012



Kirsi Paananen
lakiasiantuntija, OTM

Marina Furuholm
lakiasiantuntija, OTM

Lisätietojen antaja:

Kirsi Paananen
Lakiasiantuntija, OTM
Isännöinti-liitto
gsm 050 4905347
kirsi.paananen@isannointiliitto.fi