



28.6.2012

Lausuntopyyntö 21.6.2012

**HALLITUKSEN ESITYSLUONNOS KOSKIEN VEROTUSMENETTELYLAIN,
TYÖTURVALLISUUSLAIN SEKÄ VERONUMEROSTA JA RAKENNUSALAN
VERONUMEROREKISTERISTÄ ANNETUN LAIN MUUTTAMISTA**

Esitysluonnoksen mukaan verotusmenettelystä annettuun lakiin ehdotetaan lisättäväksi rakennusalan verovalvontaa tehostavat säännökset rakennustyömailla noudatettavasta työntekijöitä ja rakennusurakoita koskevasta kuukausittaisesta ilmoittamismenettelystä.

Lausuntonamme esitämme seuraavaa:

Työntekijätietojen ilmoittamismenettely

Ehdotetun uuden verotusmenettelylain 15b §:n mukaan työturvallisuuslain 7 §:ssä tarkoitetun yhteisen rakennustyömaan pääurakoitsijan tai muun päätoteuttajan olisi toimitettava kuukausittain Verohallinnolle tarpeelliset yksilöintitiedot yhteisellä rakennustyömaalla työskentelevistä työntekijöistä, itsenäisistä työsuorittajista, työnantajista sekä vuokratyön teettäjistä.

Esityksen perustelujen mukaan tavoitteena on ollut se, että Verohallinnolle toimitettavat tiedot ovat riittävät tarkoituksenmukaista verovalvontaa varten. Edelleen tavoitteena on ollut se, että tietojen kerääminen ja välittäminen Verohallinnolle ei aiheuttaisi yrityksille liiallista hallinnollista rasitusta, mikä voisi heikentää tiedonantovelvollisuuden täyttämistä.

Tarkoituksenmukainen verovalvonta ei voi edellyttää sitä, että em. yksilöintitiedot olisi annettava kuukausittain. Yritysten hallinnollisen taakan kohtuullistamiseksi ehdotettua ilmoittamisvelvollisuutta tulee muuttaa siten, että tiedot annetaan neljännesvuosittain.

Ehdotetun 15b §:n 5 momentin mukaan Verohallinnon päätöksellä annettaisiin tarkempia määräyksiä annettavista tiedoista, tietojen antamisen ajankohdasta ja tiedonantovelvollisuuden rajoituksista.

Koska työturvallisuuslaissa tarkoitettu yhteinen rakennustyömaa voi muodostua hyvinkin pienistä samanaikaisista tai peräkkäisistä rakennusurakoista, tulee Verohallinnon päätöksellä rajoittaa tiedonantovelvollisuutta vähäarvoisten rakennusurakoiden osalta. Tiedonantovelvollisuuden tulisi koskea ainoastaan niitä yhteisiä rakennustyömaita, joissa rakennusurakoiden yhteenlaskettu kokonaisarvo on vähintään

Talouspolitiikka
Tero Honkavaara

28.6.2012

10 000 euroa. Tällä kynnysarvolla voitaisiin keventää erityisesti taloyhtiöiden hallinnollista taakkaa pienten korjausurakoiden osalta.

Esitysluonnoksen perusteluissa on hahmoteltu tiedonantovelvollisuuden tietosisältöä. Luonnoksen s.6 luettelon mukaan ilmoitettava tieto olisi mm. työntekijän suomalainen henkilötunnus tai veronumerorekisteriin merkitty veronumero. Kuitenkin luonnoksen s. 5 todetaan, että työntekijän yksilöinti tehtäisiin henkilötunnuksen tai vaihtoehtoisesti syntymäajan ja veronumeron perusteella.

Verohallinnon päätöksessä on yksiselitteisesti todettava, että yksilöinti tehdään joko henkilötunnuksen tai veronumeron perusteella. Työntekijän syntymäajan ilmoittamista ei tule sisällyttää tiedonantovelvollisuuteen. Lisäksi edellä mainittu ristiriita tulisi poistaa hallituksen esityksen perusteluista.

Urakkatietojen ilmoittamismenettely

Esitysluonnoksen mukaan urakkatietojen ilmoittamismenettelyn piiriin kuuluvat yritykset määriteltäisiin ehdotetussa uudessa 15 c §:ssä työntekijätietojen ilmoittamismenettelystä poiketen siten, että se koskisi myös muilla kuin yhteisillä työmailla suoritettavia rakentamispalveluita.

Tiedonantovelvollisuuden piiri määriteltäisiin siten, että se koskisi arvonlisäverolaisessa tarkoitettua rakentamispalvelua suorittavia yrityksiä ja näiden suorittamia urakointia. Tiedonantovelvollinen olisi tilaaja, jolle yritys suorittaa rakentamispalvelua.

Ilmoitettavien urakkatietojen määrittelyn ei tule perustua arvonlisäverolaisissa tarkoitettuun rakentamispalveluun. Esimerkiksi 1.4.2011 voimaan tulleeseen rakennusalan käännettyyn arvonlisäverovelvollisuuteen liittyvät lukuisat tulkintaongelmat ovat olleet erittäin vaikeita arvonlisäverovelvollisille yrityksille. Merkittävimmät tulkintaongelmat ovat liittyneet juuri rakentamispalvelujen määritelmään. Nyt nämä samat tulkintaongelmat ulotettaisiin koskemaan arvonlisäverovelvollisuuden ulkopuolisia toimialoja ja yrityksiä. Tilaaja, jonka toiminta ei ole miltään osin arvonlisäverollista ja joka ei toiminnassaan joudu soveltamaan arvonlisäverolakia miltään osin olisi kuitenkin velvollinen arvioimaan mahdollisen ilmoitusvelvollisuutensa perusteet arvonlisäverolain erittäin vaikeiden ja tulkinnanvaraisten säännösten ja soveltamisharjojen perusteella. Tällainen vaatimus olisi kohtuuton.

Esitysluonnoksen perusteluiden (s. 6 ja 7) mukaan ilmoittamisvelvollisuuden piiriin kuuluvan rakentamispalvelun määrittelyssä tilaaja voisi tukeutua siihen, onko työstä laskutettu käännetyn arvonlisäverovelvollisuuden piiriin kuuluvana työnä, josta arvonlisäveron maksaa ostaja.

Tältä osin esitysluonnos perustuu ilmeiseen väärinymmärrykseen. Esitysluonnoksen perustelut tarkoittaisivat sitä, että muiden kuin arvonlisäverovelvollisten tilaajien (taloyhtiöt, finanssiala, yleishyödylliset yhteisöt yms.) ei tarvitsisi ilmoittaa urakkatietoja, koska niiden ostoihin ei sovelleta käännettyä arvonlisäverovelvollisuutta. Tämä tuskin on ollut tarkoitus.

Talouspolitiikka
Tero Honkavaara

28.6.2012

Ilmoittamisvelvollisuuden piiriin kuuluvan rakennusurakan määrittelyä ei siis tule si-
toa arvonnäkökulmalla tarkoitettuun rakentamispalveluun, vaan määrittelyä tulee
muuttaa.

Samoin kuin työntekijätietojen ilmoittamisen osalta olemme edellä esittäneet, tulee
tilaajien hallinnollisen taakan keventämiseksi myös urakkatietojen ilmoittamisvelvol-
lisuutta muuttaa siten, että tiedot annetaan neljännesvuosittain.

Edellä mainituilla perusteilla 15 c §:ää tulee muuttaa seuraavasti:

Ehdotus uudeksi 15 c §:n 1 momentiksi

Tilaajan on toimitettava neljännesvuosittain Verohallinnolle verovalvon-
taa varten tarpeelliset yksilöinti- ja yhteystiedot niistä yrityksistä, jotka
suorittavat tilaajalle rakennukseen, rakennelmaan tai maapohjaa koh-
distuvaa rakennus-, korjaus- tai muutostyötä samoin kuin tiedot toi-
meksiannon lajista, kestosta ja työmaan sijainnista sekä tilaajan näille
yrityksille maksamista vastikkeista.

Ehdotetun 15c §:n 2 momentin mukaan Verohallinnon päätöksellä annettaisiin tar-
kempia määräyksiä annettavista tiedoista, tietojen antamisen ajankohdasta ja tie-
donantovelvollisuuden rajoituksista. Myös urakkatietojen ilmoittamisen osalta tie-
donantovelvollisuuden tulisi koskea ainoastaan niitä suorituksia, joissa maksettu
vastike on vähintään 10 000 euroa. Tämä kynnysarvo tulee sisällyttää Verohallin-
non päätökseen.

Muilta osin esitysluonnokseen ei ole huomauttamista.

Kunnioittavasti

Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Talouspolitiikka

Jussi Mustonen
Johtaja