

Jakelun mukaan

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö VM/1275/03.01.00/2016, 6.7.2016

Valtion talousarviosta annetun lain muuttaminen

Valtiovarainministeriö on pyytänyt liikenne- ja viestintäministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien valtion talousarviosta annetun lain muuttamista. Liikenne- ja viestintäministeriö (LVM) on koornut lausuntoonsa tiedot hallinnonalan virastoilta ja laitokselta.

Liikenne- ja viestintäministeriö on osallistunut lausunnolla olevan hallituksen esityksen valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta valmisteluun asiaa valmistellessa sisältöryhmässä ja ohjausryhmässä ja tätä kautta ministeriön ja sen hallinnonalan näkemyksiä on jo otettu huomioon. Ministeriö kiinnittää lausunnossaan huomiota seuraaviin näkökohtiin.

Liikenne- ja viestintäministeriö pitää kannatettavana esityksessä mainittua tavoitetta luoda edellytykset valtion taloushallinnon järjestämiselle mahdollisimman tuotavasti. Tavoite toteuttaa pääministeri Sipilän hallitusohjelman liitteen 6 mukaista linjausta kirjanpitoyksiköiden kirjanpidon ja tilinpäätöksen laatimisen keskittämistä kokonaisuudessaan palvelukeskuksen lakisääteiseksi tehtäväksi ja samalla luopumista vapaaehtoisuuteen pohjautuvasta sopimusmallista. Valtion yhtenäisen Kieku talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmän käyttöönotto vuoden 2016 loppuun mennessä kaikissa virastoissa myös edesauttaa esitettyä muutosta. Ministeriön näkemyksen mukaan Kieku ja taloushallinnon automaation kehittämistä tulee jatkaa ottaen huomioon myös hallitusohjelman hankkeet digitalisaatiosta.

Kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittäminen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukselle (palvelukeskus) ei anna täysin oikeaa kuvaa tosiasiallisesta tehtävien siirtämisestä. Todellisuudessa taloushallinnon tehtäviä on tarkasteltava laajemmin. Tehtävien siirtäminen aiheuttaa merkittävää panostusta ohjeiden laatimiseen ja palvelukeskuksen henkilöstön perehdyttämiseen. Palvelukeskuksen on omalta osaltaan varmistettava kirjanpitoyksikön asioita hoitavan henkilöstön jatkuvuus, sijaisuudet ja osaaminen myös kirjanpitoyksikön substanssin ja erityispiirteiden osalta.

Esityksen keskeinen sisältö ja tavoitteet

Esityksessä ehdotetaan, että Valtiokonttori määräisi ne valtion virastojen, laitosten ja talousarvion ulkopuolisten valtion rahastojen maksuliikkeen, kirjanpidon ja palkanlaskennan hoitamista sekä tilinpäätöksen laatimista koskevat tehtävät, jotka hoidetaan keskitetysti. Keskitettyjen tehtävien hoitamisesta vastaisi valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus. Tästä säädettäisiin palvelukeskusta koskevassa valtioneuvoston asetuksessa.

Lakiin sisältyisi Valtiokonttorin määrittämien maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävien keskitettyä hoitamista koskeva poikkeusmahdollisuus.

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

Tehtävän tarkoituksenmukaisen hoidon niin vaatiessa Valtiokonttori voisi antaa kirjanpitoyksikölle tai rahastolle erityisestä syystä luvan hoitaa tehtävä itse. Menettelyllä varmistettaisiin sääntelyn joustavuus tilanteissa, joissa valtion yhteisen toimintatavan noudattaminen ei poikkeuksellisesti olisi tarkoituksenmukaista.

Esityksen tavoitteena on luoda edellytykset valtion taloushallinnon järjestämiselle mahdollisimman tuottavasti. Valtion taloushallintotehtävien lakisääteinen keskittäminen ja tähän liittyvä Valtiokonttorin ohjaustoimivalta yhdenmukaistaisi taloushallinnon toimintatapoja sekä lisäisi valtion taloushallinnon tehokkuutta, tuottavuutta ja ohjattavuutta. Esityksellä tavoitellaan myös valtion taloushallinnon hoitamiseen tarvittavien menojen vähentämistä.

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastoilla ja laitoksella on erityispiirteitä. Hallinnonalalla on hallinnollisia virastoja ja tutkimustoimintaa harjoittava laitos, lisäksi Liikenneviraston toimintaa määrittää väyläverkon hallinnointi ja kehittäminen sekä Liikenteen turvallisuusviraston verotustehtävien hoitaminen. Erityispiirteet asettavat vaatimuksia toiminnan suunnitteluun sekä hankkeiden ja resursien hallintaan liittyviin substanssijärjestelmiin. Rahoitus on monimuotoista kattuen toimintamenomäärärahoilla, substanssimäärärahoilla ja ulkopuolisella rahoituksella rahoitettavan toiminnan. Näiden aiheuttamat tarpeet on otettava muutoksessa huomioon. Monipuolista toimintaa ja monimuotoisella rahoituksella toimiville kirjanpitoyksiköille ehdotetun toimintamallin riskit saattavat olla suuremmat kuin hyödyt.

Liikenne- ja viestintäministeriön näkemyksen mukaan on hyvä, että määrätystä vastuunjaosta on mahdollista poiketa maksuliikkeen, kirjanpidon tai palkanlaskennan hoitamisen tai tilinpäätöksen tarkoituksenmukaisen laatimisen niin vaatiessa. Ministeriön näkemyksen mukaan poikkeusluvan myöntäminen tulisi kuitenkin olla poikkeuksellista ja poikkeuslupaa myönnettäessä tulee arvioida viraston erityispiirteitä, toiminnan ja tehtävien kriittisyyttä ja rahoituksen turvaamista.

Lakimuutoksella selkeytettäisiin palvelukeskuksen ja viraston välistä vastuuta. Tarkoituksena on, että kukin virasto vastaa sille kuuluvista tehtävistä. Liikenne- ja viestintäministeriö esittää 12 b pykälän ensimmäisen momenttia kirjoitettavaksi seuraavasti:

Kirjanpitoyksiköt vastaavat maksuliikkeestään, kirjanpidostaan, palkanlaskennastaan ja tilinpäätöksestään *siltä osin kuin näitä tehtäviä ei ole määrätty keskitettyjä taloushallintotehtäviä hoitavalle virastolle tai laitokselle* sekä laativat 21 §:ssä tarkoitettua viraston tai laitoksen toimintakertomuksen. Valtiokonttori määrää ~~kuiten-~~ ~~kin~~ ne maksuliikkeen, kirjanpidon ja palkanlaskennan hoitamista sekä tilinpäätöksen laatimista koskevat tehtävät, jotka hoidetaan keskitetysti (keskitetyt taloushallintotehtävät) ja joista vastaa keskitettyjä taloushallintotehtäviä hoitava virasto tai laitos.

Ministeriön näkemyksen mukaan palvelukeskuksen osaaminen tulee varmistaa. LVM viittaa 12.4.2016 (LVM/2035/02/2015) antamaansa lausuntoonsa erityisesti koskien lausunnolla olleiden liitteiden 2-4 vastuunjakoa. Ministeriö kiinnittää huomiota myös siihen, että osaaminen tulisi varmistaa ja turvata myös kirjanpitoyksiköissä. Vaikka tehtäviä siirtyykin palvelukeskukseen, virastoille jää myös saman tehtävän eri osatehtäviä, ohjeiden laatimista jne. Se, että palvelukeskuksen henkilöstö on osaavaa ja ammattitaitoista ja muutoksella tavoiteltavat tavoitteet toteutuvat, edellyttää myös virastojen taloushallinto henkilöstön osaamisen ja ammattitaidon kehittämistä.

Hallinnonalan virastoissa ja rahastossa on toteutettu tuottavuuden parantamista ja tehtävien siirtoja Palkeille palvelukeskusuudistuksen, oman toiminnan kehittämisen sekä Kiekun käyttöönoton yhteydessä.

Liikenne- ja viestintäministeriön tämän hetken arvion mukaan siirrettävien henkilötyövuosien määrä on kolme (3) henkilötyövuotta edellyttäen, että työtehtävien siirrostä voidaan sopia muiltakin osin kuin on mainittu VM:n 21.3.2016 päivätyn lausuntopyynnön Kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittäminen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukseen liitteiden 2-4 vastuunjakotaulukoissa. Siirrettävät henkilötyövuodet tarkentuvat käytävän YT-prosessin tuloksena.

Lain voimaantulo

Esityksen mukaan laki tulisi voimaan 1.10.2017. Voimaantulon ajankohta antaa mahdollisuuden valmistella asiaa kirjanpitoyksiköissä. On kuitenkin varmistettava, että kesken vuoden toteutettava tehtävien ja vastuiden siirto ei vaaranna siirrettyjen tehtävien hoitamista eikä vuoden 2017 tilinpäätöksen laatimista.

Juhapekka Ristola
Osastopäällikkö, ylijohtaja

Jaana Kuusisto
Talousjohtaja

Liitteet	Liite 1. Liikenneviraston lausunto Liite 2. Liikenteen turvallisuusviraston lausunto Liite 3. Viestintäviraston lausunto Liite 4. Ilmatieteen laitoksen lausunto Liite 5. Liikenne- ja viestintäministeriön lausunto 12.4.2016
Jakelu	Valtiovarainministeriö Valtiovarainministeriö/ Niko Ijäs Valtiovarainministeriö/ Juha Halonen
Tiedoksi	LVM/ Talousyksikkö LVM/ Hallintoyksikkö LVM/ Ohjausyksikkö LVM/ Virastojen ja laitosten tulosohtajaajat Hallinnonalan virastot ja laitos Liikenne- ja viestintähallinnon controller

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

Liikenne- ja viestintäministeriö

Lausuntopyyntö 7.7.2016 LVM/1298/02/2016

Valtion talousarviosta annetun lain muuttaminen

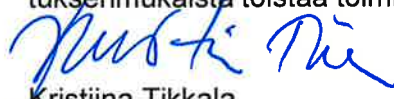
Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt hallinnonalan virastoilta lausuntoa valtiovarainministeriön luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtion talousarviolain muuttamiseksi. Esityksellä toimeenpantaisiin hallitusohjelman toimenpide kirjanpitoyksiköiden kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien siirtämisestä palvelukeskuksen lakisääteisiksi tehtäviksi. Liikennevirasto esittää seuraavaa:

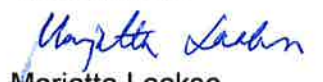
Lakimuutoksella selkeytettäisiin palvelukeskuksen ja viraston välistä vastuuta. Yksityiskohtaiset määräykset keskitetysti hoidettavista maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävistä antaisi Valtiokonttori, jonka lakisääteisenä tehtävänä on muutoinkin antaa valtion taloushallintoa koskevia määräyksiä ja hoitaa keskuskirjanpitoa. Keskitettyä tehtävien hoitamista koskeva poikkeusmahdollisuus taas takaisi sen, että pystyttäisiin tekemään valtion kokonaisedun kannalta tarkoituksenmukaisia ratkaisuja.

Muutamia kommentteja teksteihin:

Pykälän 12 b ensimmäisessä kappaleessa on määrätty uudesta vastuunjaosta. Tarkoitushan on, että virasto vastaa vain sille kuuluvista tehtävistä. Sen voisi todeta suoraan ensimmäisessä lauseessa esim. "Kirjanpitoyksiköt vastaavat maksuliikkeestään, kirjanpidostaan, palkanlaskennastaan ja tilinpäätöksestään siltä osin kuin näitä tehtäviä ei ole määrätty keskitettyjä taloushallintotehtäviä hoitavalle virastolle tai laitokselle sekä laativat 21 ..."

Pykälässä 21 edellytetään toimintakertomuksen antavan oikeat ja riittävät tiedot talousarvion noudattamisesta, tuotoista, kuluista, taloudellisesta asemasta ja tuloksellisuudesta. Osa tiedoista kuten yksityiskohtaiset luvut ovat kuitenkin tilinpäätöksen laskelmissa ja liitteissä eikä niitä ole tarkoituksenmukaista toistaa toimintakertomuksessa.


Kristiina Tikkala
Talousjohtaja


Marjatta Laakso
Talousyksikön päällikkö

17.8.2016

Jakelu

Kirjaamo@lvm.fi

Tiedoksi

tiina.morsky@lvm.fi

Kirjaamo@liikennevirasto.fi

Liikennevirasto/Laura Kuistio

Liikennevirasto/Talous ja tulosohtaus -osaston johtoryhmä

Päiväys/ 16.8.2016
Datum

Dnro/Dnr TRAFI/294546/03.03.00/2016

Liikenne- ja viestintäministeriö

Viite/ LVM/1298/02/2016
Referens

Trafin lausunto koskien valtion talousarviosta annetun lain muuttamista

Virastoilta on pyydetty lausuntopyyntöä luonnoksesta valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta.

Trafi pitää tehtävien keskittämisen Palkeisiin lähtökohtaisesti kannatettavana, mutta haluaa muistuttaa, että työtehtävien hoitamista virastojen ja Palkeiden välillä tulee aina tarkastella kunkin työtehtävän ja viraston kohdalla erikseen, jotta tehtävät pystytään hoitamaan mahdollisimman tuottavasti ja luotettavasti. Virastoilla on erikoispiirteensä, jolloin kategorisesti kaikki tehtävät eivät tule tehdyksi tehokkaimmin ja luotettavimmin Palkeissa. Trafi on hyvä esimerkki myyntilaskutuksen näkökulmasta. Ko. tehtävät on päätetty tehdä täysin Trafissa johtuen niiden volyyymistä ja järjestelmäkeskeisyydestä. Toinen Trafin erikoispiirre on monipuolinen tietojärjestelmärakenne, jonka talousseuranta vaatii erikoisosaamista. Ostolaskujen tiliöinti vaatii syvää perehtymistä ja – mielellään – samassa toimipaikassa olemista, jotta tehtävät voidaan hoitaa tehokkaasti. Tilanne missä virastoissa täytyy tehdä töitä sen eteen, että se voidaan hoitaa Palkeissa, ei ole tilanteessa järkevää (esim. Palkeissa tehtävää hoitaa 1,0 htv mutta virastossa sen eteen on tehtävä 0,5 htv valmistelua Palkeita varten). Nyt tilanne on pienin osin näin.

Juhani Nikula
Hallintojohtaja

Tomi Harju
Osastopäällikkö

6.4.2016

Dnro:
254/04/2016

Liikenne- ja viestintäministeriö

LVM/2035/02/2015

Kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittäminen valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukseen

Pyydettyinä lausuntonaan kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittämisestä Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukseen (Palkeet) Viestintävirasto esittää seuraavaa:

Vastuunjakoa koskevat ehdotukset

Viestintävirastossa on meneillään viraston toimintojen kehittämishanke. Hankkeessa kehittämisen keskiössä ovat erityisesti viraston yhteiset sisäiset palvelut. Tavoitteena on varmistaa tehokkaat yhteiset palvelut sekä varmistaa, että virasto toimii osana valtiokonsernia ja hallinnonalan yhteisten strategisten painopisteiden suuntaisesti.

Viestintävirasto on toteuttanut asteittain ja järjestelmällisesti tehtävien siirtoja Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukseen. Kirjanpidon ja tilinpäätöksen tehtävät sekä palkanlaskenta on siirretty Palkeisiin siinä laajuudessa kuin nykyinen Palkeiden palvelumalli edellyttää. Kieku-järjestelmän käyttöönoton myötä vuoden 2016 alusta myös laskutus- ja myyntireskontratehtävät siirtyivät Palkeiden hoidettaviksi Kiekun prosessien ja vastuunjaon mukaisesti. Samoin Valtion televisio- ja radiorahaston kirjanpidon ja tilinpäätöksen tehtäviä siirrettiin Palkeisiin Kiekun käyttöönoton myötä.

Nettobudjetoivassa maksullisen toiminnan tuloilla ja veronluonteisilla tuloilla toimintansa rahoittavassa virastossa tulotositteiden sekä menotositteiden käsittely edellyttää viraston substanssin tuntemusta ja osaavaa henkilöstöä myös virastossa. Samoin edellytetään tiivistä yhteistyötä viraston ja palvelukeskuksen välillä.

Menotositteiden tiliöintiin liittyvää vastuunjakoa esitetään muutettavaksi siten, että palvelukeskuksen vastuulla olisi menotositteiden tiliöinti kirjanpitoyksikön toimittamien tietojen mukaisesti. Viestintävirastossa menotositteiden tiliöimisen tehostamista voitaisiin saavuttaa lähinnä automaatio-toiminnallisuuksien kautta eli hyödyntämällä sopimuskohdistamis- ja tiliointikooditoiminnallisuuksia.

Yksiselitteisten tiliöintiohjeiden laadinta kattavasti ja kaikkien menotositteiden osalta on haasteellista. Joidenkin menotositteiden kohdentaminen oikeille toimintayksiköille ja toiminnoille vaatii melko syvällistä substanssin tuntemusta.

Laskutukseen liittyviin tiedusteluihin vastaaminen myös laskutuksen sisältökysymyksissä ehdotetaan siirrettäväksi Palkeisiin. Virastosta voitaisiin toimittaa tarvittavia tietoja ja ohjeita Palkeille sisällöllisiin kysymyksiin vastaamiseksi. Kuitenkaan ei voitaisi kokonaan välttyä kysymysten edelleen välittämiseltä viraston vastattavaksi. Nykyisellään Viestintävirastolla on puhelinringit asiakaspuheluiden hoitoa varten.

Ehdotuksen mukaan Palkeet voisi omalla päätöksellään myöntää perustellusta syystä maksuaikaa enintään yhden kuukauden. Näin on jo nyt sovittu Palkeiden ja Viestintäviraston kesken.

Tilinpäätöksen laatimiseen liittyvien vastuiden osalta esitys ei toisi juurikaan muutoksia nykytilaan, sillä kuvatus vastuunjaon mukaisesti on toimittu jo nykyisellään.

Ehdotuksen mukaan matkalaskujen tarkastus siirtyisi Palkeiden tehtäväksi. Vastuu matkalaskun asiatarkastuksesta ja hyväksymisestä olisi edelleen kirjanpitoyksikössä. Viestintäviraston yhteisiä sisäisiä palveluja kehitettäessä myös assistentti- ja matkasihteeripalvelut ovat parhaillaan tarkasteltavina, joten tulevia muutoksia voidaan tältä osin ottaa huomioon tehtäviä suunniteltaessa.

Arvio Palkeisiin siirrettävän henkilöstön määrästä

Viestintävirastossa on jo hyvin kattavasti keskitetty kirjanpidon ja tilinpäätöksen tehtäviä Palkeisiin. Viraston osalta henkilöstön siirtoja ei esitetä tehtäväksi.

Asian valmistelussa tulisi ottaa huomioon Viestintäviraston sekä Valtion televisio- ja radiorahaston osalta jo toteutetut tehtävien ja vastuiden siirrot Palkeisiin.

Hallintojohtaja



Ilmari Mäkinen

Apulaisjohtaja



Riitta-Liisa Vuorela

11.08.2016

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖ

Viite: Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö koskien talousarviosta annetun lain muuttamista, VM 1389:00/2015, VM/1275/03.01.00/2015, 6.7.2016.

Ilmatieteen laitos on tutustunut Valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön koskien talousarviosta annetun lain muuttamista sekä lain muutoksen perustelumuistioon.

Ilmatieteen laitoksen näkökulmasta nykytilanne tukee parhaiten laitoksen toimintaa. Vapaaehtoisesti palvelukeskuksen hoidettaviksi sovittavat tehtävät ovat pääasiassa sellaisia, jotka toiminnan luonteen vuoksi on pystytty siirtämään palkeisiin. Kyseisissä tehtävissä on laitoksen sisäistä substanssiasiantuntemusta vaadittu vain vähän.

Lakiin on sisällytetty kuitenkin poikkeusmahdollisuus niitä tilanteita varten, jossa valtion yhteisen toimintatavan noudattaminen ei poikkeuksellisesti ole tarkoituksenmukaista. Ilmatieteen laitos katsoo, että 12b pykälän 2 momentti on asianmukainen ja antaa mahdollisuuden ulkopuolisrahoitteista toimintaa harjoittaville virastoille kustannusneutraalin toiminnan varmistamisen jatkossakin.

11.8.2016



Marko Viljanen
Hallintojohtaja



Janna Karasjärvi
Talouspäälikkö

Jakelun mukaan

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö VM/2348/00.01.03.00/2015, 21.3.2016

KIRJANPITO- JA TILINPÄÄTÖSTEHTÄVIEN KESKITTÄMINEN VALTION TALOUS- JA HENKILÖSTÖHALLINNON PALVELUKESKUKSEEN

Valtiovarainministeriö on pyytänyt liikenne- ja viestintäministeriöltä lausuntoa kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittämisestä Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukseen (Palkeet). Liikenne- ja viestintäministeriö (LVM) on koonnut lausuntoonsa tiedot hallinnonalan virastoilta ja laitoksilta.

Hankkeessa on valmisteltu luonnos mm. valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) taloushallinto-organisaatiota koskevien säännösten muuttamiseksi. Luonnoksen mukaan valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen tehtävänä olisi, jollei laissa tai sen nojalla olisi toisin säädetty tai määrätty, kirjanpitoyksiköiden ja valtion talousarvion ulkopuolisten valtion rahastojen kirjanpidon ja maksuliikkeen hoitaminen, tilinpäätöksen laatiminen lukuun ottamatta toimintakertomusta sekä palkanlaskentaa. Palvelukeskuksen tehtävänä olisi myös maksullisen toiminnan saatavien muu kuin oikeudellinen perintä sekä perintä oikeus- ja ulosottoteitse, jos saatava olisi riidaton. Valtiokonttori antaisi tarkemmat määräykset palvelukeskuksen sekä kirjanpitoyksiköiden ja rahastojen välisestä tehtävä- ja sen mukaisesta vastuunjaosta koskien kirjanpidon ja maksuliikkeen hoitamista, tilinpäätöksen laatimista ja palkanlaskentaa. Määräytystä vastuunjaosta voitaisiin tehtävän tai sen osan tarkoituksenmukaisen hoitamisen niin vaatiessa poiketa erityisestä syystä Valtiokonttorin luvalla.

Hankkeessa on valmisteltu lakiluonnokseen perustuva ehdotus lain nojalla annettavaan Valtiokonttorin määräykseen sisältyviksi kirjanpitoyksiköiden ja rahastojen sekä palvelukeskuksen välistä yksityiskohtaista vastuunjakoa koskeviksi vastuunjakotaulukoiksi sekä vastuunjakoa koskeviksi perusteluiksi.

Liikenne ja viestintäministeriö lausuu pyydetyistä asioista seuraavasti:

Lausumat vastuunjakoa koskevista ehdotuksista (liitteet 2-4)

Sopimusten, tiliointien ja laskutussuunnitelmien ylläpidon Rondossa siirtäminen ei tuota hallinnonalalla merkittävää muutosta.

Tiliointitietojen ilmoittamisessa Palkeille aiheutuu nykytilanteeseen verrattuna enemmän ohjeiden laatimista ja ylläpitoa. Sellaisissa kirjanpitoyksiköissä, joissa on toiminnan luonteen vuoksi merkittävä määrä, useita satoja, seurantakohteita, keskeneräistä käyttöomaisuutta ja valtuuksia, tiliöinnin

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

siirtäminen ei ole kaikilta osin mahdollista. Automaation lisäämisellä saavutetaan tuottavuushyötyä.

Laskutuksen loppuasiakkaiden asiakaspalvelun siirtäminen Palkeille voi aiheuttaa huomattavaa tyytymättömyyttä asiakkaiden keskuudessa, eikä näin ollen voi koskea sellaisia kirjanpitoyksiköitä, joissa liiketoiminnan asiakassuhteet ovat merkittävässä asemassa tai joissa laskutuksen sisältöön liittyvät kysymykset edellyttävät vahvaa substanssin osaamista. Mikäli tähän tehtäväsiirtoon muiden kirjanpitoyksiköiden osalta päädytään, on varmistettava asiakaspalvelun saatavuus koko virka-aikana. Loppuasiakkaiden palveluun liittyen kirjanpitoyksikkö voi laatia ohjeita yleisimpiin sisällöllisiin kysymyksiin liittyen, mutta tästä huolimatta Palkeet joutuu joidenkin asioiden osalta olemaan yhteydessä laskuttavaan yksikköön. Tällöin syntyy viivettä asiakkaan palvelemiseen sekä päällekkäistä työtä palvelukeskuksen ja kirjanpitoyksikön välillä. Maksuaika- ja yleisten kysymysten osalta vastaaminen voidaan siirtää palvelukeskukselle.

Vastuunjakotaulukon mukaan kirjanpidon oikeellisuuden valvonta lkp-tilien osalta esitetään siirrettäväksi palvelukeskukselle. Tältä osin on varmistettava, että käytetään oikeaa tiliä ja oikeamääräisenä. Vastuun siirtäminen koetaan hyvänä ratkaisuna. Kirjanpitoyksikön on kuitenkin talouden raporttien kautta seurattava, että sen kirjanpidossa käytetään oikeita lkp-tiliä. Kirjanpitoyksiköille jää merkittävä osa kirjanpidon oikeellisuudesta sisäisen laskennan osalta. Joidenkin kirjanpitoyksiköiden rahoituspohjan monimuotoisuuden vuoksi tulojen osalta lkp-tilien oikeellisuuden valvonta on haasteellista palvelukeskukselle ja vaatii yhteistyötä kirjanpitoyksikön kanssa.

Muistiotositteiden laatimisen ja reitittämisen siirtäminen Palkeille aiheuttaa riskin kuukauden ja vuoden vaihteessa. Kirjanpitoyksikölle on jätävä oikeus tehdä muistiotositteita Rondon lomaketoiminnallisuudella kiireellisissä tapauksissa. Mikäli kirjanpitoyksikkö laatii excel-muistiotositteita, Palkeiden vasteajat huomioon ottaen, syntyy päivien viive kirjanpidon korjaamiseen. Tämä ei ole hyväksyttävä ratkaisu kaudenvaihteessa.

Tilinpäätöksen laskelmien, liitteiden ja muun tilinpäätösaineiston laatimisen vastuun siirtäminen Palkeille koetaan osittain kannatettavana. Tällöin Palkeiden on myös vastattava tietojen oikeellisuudesta. Joidenkin laskelmien ja liitteiden osalta kirjanpitoyksikkö joutuu toimittamaan tiedot palvelukeskukselle, jolloin syntyy päällekkäistä työtä.

Matkalaskujen tarkastaminen sen osalta onko matka tehty Valtion matkustusohjesäännön ja viraston matkustusohjeen mukaisesti on hyvä uudistus. Hallinnonalalla osa kirjanpitoyksiköistä on siirtänyt matkalaskujen tarkastamisen palvelukeskukselle ja muissa tarkastellaan siirtämisen mahdollisuutta.

Matka- ja kululaskujen valvonnan siirtäminen Palkeille on kannatettava ratkaisu.

Arvio hallinnonalalta Palkeisiin siirrettävän henkilöstön määrästä

Hallinnonalan virastoissa ja rahastossa on toteutettu tuottavuuden parantamista ja tehtävien siirtoja Palkeille palvelukeskusuudistuksen, oman toiminnan kehittämisen sekä Kiekun käyttöönnoton yhteydessä. Tämän vuoksi hallinnonalalla ei voida täysimääräisesti toteuttaa hallitusohjelmaan sisältyvän Kiti-hankkeen suunnitelman mukaisia henkilötövuosisiirtoja.

Liikenne- ja viestintäministeriö arvioi siirrettävien henkilötövuosien määräksi kolme (3) henkilötövuotta edellyttäen, että työtehtävien siirrosta voidaan sopia muiltakin osin kuin on mainittu lausuntopyynnön liitteenä olevassa vastuunjakotaulukossa.

Muut asian valmistelussa olennaiseksi arvioidut seikat

Kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittäminen Palkeille ei anna oikeaa kuvaa tosiasiallisesta tehtävien siirtämisestä kirjanpitoyksiköstä palvelukeskukselle. Todellisuudessa on tarkasteltava taloushallinnon tehtäviä laajemmin. Tehtävien siirtäminen aiheuttaa merkittävää panostusta ohjeiden laatimiseen ja Palkeiden henkilöstön perehdyttämiseen yksi - kaksi kirjanpitokautta. Palkeiden on omalta osaltaan varmistettava kirjanpitoyksikön asioita hoitavan henkilöstön jatkuvuus, sijaisuudet ja osaaminen myös kirjanpitoyksikön substanssin osalta.

Kirjanpitoyksiköiltä siirtyi Palkeiden uuden palvelusopimusmallin mukaisesti yksittäisiä tehtäviä palvelukeskukselle vuoden 2016 alusta. Todellisuudessa kuitenkin joidenkin tehtävien konkreettinen tekeminen jäi kirjanpitoyksikölle. Tämän kokemuksen perusteella voidaan arvioida hankkeen myötä siirrettävien tehtävien osalta syntyvän päällekkäistä työtä palvelukeskuksen ja kirjanpitoyksikön välille, mikäli tehtävien tosiasiallista suorittamista ja vastuuta ei toteuteta palvelukeskuksessa.

Esityksen mukaan Valtiokonttori voi myöntää erityisestä syystä luvan poiketa lain ja sen nojalla määrätyn vastuunjaon mukaisesta vastuunjaosta. Maksullisen toiminnan ja veronluonteisilla tuloilla toimintansa rahoittaville kirjanpitoyksiköille on jätettävä mahdollisuus hoitaa siirrettävien tehtävien piiriin kuuluvia tehtäviä itse. Monipuolista toimintaa ja monimuotoisella rahoituksella toimiville kirjanpitoyksiköille ehdotetun toimintamallin riskit ovat suuremmat kuin hyödyt.

Juhapekka Ristola
Osastopäällikkö, ylijohtaja

Jaana Kuusisto
Talousjohtaja

Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--

Liitteet	Liite 1. Liikenteen turvallisuusviraston lausunto Liite 2. Ilmatieteen laitoksen lausunto Liite 3. Liikenneviraston lausunto Liite 4. Viestintäviraston lausunto
Jakelu	Valtiovarainministeriö Valtiovarainministeriö/ Juha Halonen
Tiedoksi	Hallinnonalan virastot ja laitokset LVM/ Virastojen ja laitosten tulosohtaaat LVM/ Hallintoyksikkö LVM/ Ohjausyksikkö LVM/ Talousyksikkö Liikenne- ja viestintähallinnon controller Marja Heikkinen-Jarnola

 Id Versionumero

Liikenne- ja viestintäministeriö	Käyntiosoite Eteläesplanadi 16 (kirjaamo) Helsinki	Postiosoite PL 31 00023 Valtioneuvosto	Puhelin 029516001	www.lvm.fi etunimi.sukunimi@lvm.fi kirjaamo@lvm.fi
----------------------------------	---	--	----------------------	--