



30.8.2016

YM131/04/2016

Valtiovarainministeriö

Viite VM:n lausuntopyyntö 6.7.2016 VM138:00/2015, VM/1275/03.01.00/2016  
Hänvisning

Asia VALTION TALOUSARVIOSTA ANNETUN LAIN MUUTTAMINEN  
Ärende

Ympäristöministeriö pitää kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittämistä Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukseen kannatettavana.

Esityksen mukaan Valtiokonttori voisi taloushallintotehtävien tarkoituksenmukaisen hoidon niin vaatiessa antaa kirjanpitoyksikölle tai rahastolle erityisestä syystä luvan hoitaa maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- tai tilinpäätöstehtävä itse (s. 4). Tästä herää kysymys, kuka päättää poikkeusluvasta ja kenen aloitteesta sen myöntäminen kirjanpitoyksikölle tapahtuu.

Ympäristöministeriö pitää parhaana ratkaisuna, että kaikki esitykseen piiriin kuuluvat taloushallintotehtävät olisi sovittu, ja neuvottelu- ja valinnanvaraisuus sekä poikkeukset tehtävien suhteen olisi mahdollisimman pieni. Palvelukeskus pystyy täten hallitsemaan tehtäväkokonaisuutta paremmin. Muutoin suunnitellulla taloushallintotehtävien siirrolla ei tule olemaan sitä merkitystä kuin alun perin on tavoiteltu. Ministeriö korostaa myös, että tehtävien vastuut tulee määritellä yksiselitteisesti. Tehtäviä ja vastuita ei voi erottaa toisistaan. On tärkeää, että Palvelukeskukseen keskitetään sellaiset tehtävät, joissa oikeasti saavutetaan synergiaetuja valtion tasolla.

Ministeriön mielestä taloushallintotehtävien hoitamista ei ole syytä säätää asetuksella ainakaan yksityiskohtaisesti. Se olisi toiminnan järjestäjän tehtävä. Ympäristöministeriön mielestä valtiokonttorin määräysvaltaan liittyvästä luonnoksesta tulisi järjestää lausuntokierros.

Esityksen taloudellisten vaikutusten osalta ympäristöministeriö toteaa, että tehtäväsiirrot eivät saa aiheuttaa myöskään minkäänlaisia säästöjä ja lisäkustannuksia kirjanpitoyksiköille. Oletettujen säästöjen jakaminen vähennyksiksi kirjanpitoyksiköille pelkkien menotositemäärien suhteessa, ottamatta huomioon viraston ja Palvelukeskuksen todellista työnjakoa ja sen kehitystasetta, koituu niiden tappioksi, jotka jo nyt ovat yrittäneet keskittää tehtäviä Palvelukeskukseen.

Hallinto- ja kansainvälisten asiain johtaja



Ismo Tiainen

Talouspäälikkö



Timo Jaakkola

LIITTEET      Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen lausunto

Lähtettäjä: Lehtimäki Kaisa <Kaisa.Lehtimaki@ara.fi>  
Lähetetty: 29. elokuuta 2016 16:28  
Vastaanottaja: Jaakkola Timo  
Kopio: Ara Kirjaamo  
Aihe: VL: Lausuntopyyntö kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittäminen / ARA

ARAN lausunto kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittämisestä:

Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA kannattaa yhdenmukaisten työtehtävien keskittämistä Palkeisiin. ARA on ollut Palkeiden ja sen edeltäjien asiakas jo pitkään. ARA käyttää Palkeiden palveluita laajasti ja esimerkiksi tilinpäätöksen tekeminen on jo nyt siirretty Palkeisiin, kuten kirjanpidon ja maksuliikkeen hoitaminen pitkälti muutenkin.

#### Kohta 4.1 Taloudelliset vaikutukset

ARA on siirtänyt tehtäviä Palkeisiin sitä mukaa kun siihen on ollut mahdollisuus, ja taloushenkilöstön määrä virastossa onkin vähentynyt. Virastossa on enää yksi taloushallinnon ihminen, joten mahdollisuutta henkilöresurssin siirtämiseen Palkeisiin ei ole. Suunnitellut säästävät summat, jotka vielä nousevat vuosi vuodelta, eivät tunnu realistisilta. Oletettujen säästöjen jakaminen vähennyksiksi kirjanpitoyksiköille pelkkien menotositemäärien suhteessa, ottamatta huomioon viraston ja Palkeiden todellista työnjakoa ja sen kehitystasetta, koituu niiden tappioksi, jotka jo nyt ovat yrittäneet keskittää tehtäviä Palkeisiin. Heiltä kun ei vastaavia säästökohteita enää löydy samalla tavalla kuin niiltä, jotka todella vasta pakon edessä siirtävät työt.

#### Kohta 5 Asian valmistelu

ARA on antanut huhtikuussa 2016 oman vastineensa esitykseen tarkemmasta vastuunjaosta. Mielestämme on tärkeää, että Palkeisiin keskitetään sellaiset tehtävät, joissa oikeasti saavutetaan synergiaetuja valtion tasolla. Mikäli joku tehtävä vaatii jatkuvaa uutta tietoa substanssipuolelta, ei tehtävän hoitaminen Palkeissa tuo säästöä, vaan saattaa johtaa moninkertaiseen työhön ja turhiin virheisiin. Tällaiset tehtävät kannattaa mielestämme hoitaa kirjanpitoyksiköissä, mutta mahdollisimman keskitetysti. Tähän keskittämiseen on virastossamme pyritty.

Vaikka ehdotus kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittämisestä on mielestämme kannatettava, tulee yksityiskohtaiseen työnjakoon kuitenkin kiinnittää huomiota ja tehdä siirrot harkiten. Nyt kommentoitavana ollut esitys ei mene siirron yksityiskohtiin.

\*\*\*

Teillä lienee ministeriössä hallinnonalan vastaus huhtikuussa tästä aiheesta annettuun tarkempaan kyselyyn. En muista nähneeni sitä, olisiko se mahdollista saada?

Ystävällisin terveisin  
Kaisa

Kaisa Lehtimäki  
Hallintopäällikkö  
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus  
Vesijärvenkatu 11 A  
PL 30, 15141 Lahti  
puh +358 295 250 848

---

Lähtettäjä: Jaakkola Timo  
Lähetetty: 23. elokuuta 2016 12:56  
Vastaanottaja: Wainio-Biese Terhi; Pietilä Tuula; Huovinen Kimmo; Lehtimäki Kaisa  
Aihe: Lausuntopyyntö kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittäminen  
Tärkeys: Suuri

Hei.

Ohessa on kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittämiseen Palvelukeskukseen liittyvä lausuntopyyntö. Keskittämisasian vuoksi talousarviolakia ollaan muuttamassa. Olemme saaneet lisäaikaa ympäristöhallinnon lausunnot ensi viikkoon. Pystytkö antamaan aiheesta tarvittaessa lausunnon ensi tiistaihin 30.8. klo 10 mennessä?

Kiitokset

Terveisin Timo