



24.8.2016

Valtiovarainministeriö

valtiovarainministerio@vm.fi; niko.ijas@vm.fi; juha.halonen@vm.fi

Viite: Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö (VM/1275/03.01.00/2016/6.7.2016)

KIRJANPITO- JA TILINPÄÄTÖSTEHTÄVIEN KESKITTÄMINEN PALKEISIIN

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta. Valtiovarainministeriö on pyytänyt ministeriöitä kokoamaan hallinnonalansa virastojen ja laitosten lausunnot omaan lausuntoonsa. Oikeusministeriö on pyytänyt lausunnot Rikosseuraamuslaitokselta ja 1.10.2016 aloittavilta kirjanpitoyksiköiltä syyttäjälaitokselta (keskusvirasto Valtakunnansyyttäjänvirasto), ulosottolaitokselta (keskusvirasto Valtakunnanvoudinvirasto) ja Oikeusrekisterikeskuksesta.

Rikosseuraamuslaitos kiinnittää huomiota siihen, että koska vangeille maksettavat palkat kulkevat Palkeiden kautta, tulee varmistua siitä, että Palkeille voidaan luovuttaa myös näiltä osin välttämättömät tiedot (vangin nimi jne.)

Valtakunnansyyttäjänvirasto toteaa, että prosessuaalisesti se, että Valtiokonttori määrää taloushallinnon tehtävien keskittämisestä, vaikuttaa hyvältä menettelyltä. Tällä varmistetaan koko valtiokonsernin tasolla yhteisten menettelytapojen käyttäminen ja varmennetaan valtionhallinnon eri toimijoiden vertailukelpoisuus. Valtakunnansyyttäjänvirasto korostaa, että vastuurajat ja tehtävien jaot kirjanpitoyksiköiden ja Palkeiden välillä

tulisivat olla yksiselitteiset, sisältäen loogisia ja järkeviä kokonaisuuksia. Erityisesti tilintarkastuksen näkökulmasta vastuiden ja tehtävien jakojen tulisi olla riittävän yksiselitteisiä. Kirjanpitoyksikön voi joissain tilanteissa olla hankala saada tarkkaa kuvaa Palkeiden toimista/toimenpiteistä kirjanpidon tehtävissä. Kirjanpitoyksikön ja Palkeiden yhteinen tilinpäätöslaskelmien allekirjoitusvastuu on kannatettava toimintamalli.

Valtakunnanvoudinvirasto korostaa, että palvelukeskukseen siirtyvien tehtävien miehittäminen riittävällä ja osaavalla henkilöstöllä on ensiarvoisen tärkeää Palkeiden palveluja käyttävien näkökulmasta. Ehdotuksena HE:ksi kirjanpitoyksiköistä palvelukeskukseen arvioidaan siirtyvän 30–50 henkilöä. Palkeiden toimipisteitä on Hämeenlinnassa, Joensuussa, Mikkelissä ja Porissa. Käytännössä näiden paikkakuntien lähiseudulla asuville on mahdollisuus siirtyä työskentelemään Palkeissa muutaman muuttohalukkaan henkilön lisäksi. Rekrytointi ko. alueille voi osoittautua haasteelliseksi, koska henkilökuntaa ei voida velvoittaa nykysäännösten mukaan siirtymään yli 80 kilometrin päähän työskentelemään.

Lisäksi Valtakunnanvoudinvirasto toteaa, että lakiehdotuksen perusteluissa sivulla 8 kerrotaan tilinpäätöksen laatimisella tarkoitettavan kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen laatimista lukuun ottamatta toimintakertomusta. Esitys jättää avoimeksi kysymyksen, kuuluuko myös maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmien tekeminen Palkeiden tehtäviin vai ovatko ne jäämässä edelleen kirjanpitoyksiköiden vastuulle.

Oikeusrekisterikeskus esittää omalta osaltaan, Palkeisiin siirrettävästä henkilöstöstä, että viraston/tulevan kirjanpitoyksikön taloushenkilöstön määrä on jo nykyisin aivan minimissään taloushallinnon tehtävien laatuun ja määrään nähden, koska ORK:ssa hoidetaan koko hallinnonalan toimialariippuvaisten ICT-menojen hallinnointi (budjetointi, laskutus, tiliöinti sekä raportointi ja seuranta). Oikeushallinnon ICT-menojen suuruus on noin 45 Me + erillishankkeet 12 Me (vuonna 2016).

Oikeusrekisterikeskus pitää esityksen tavoitteita kannatettavia ja jotta tuottavuus oikeasti ja tarkoituksenmukaisesti voitaisiin käytännössä toteuttaa, niin Valtiokonttorin mahdollisuus poikkeusluvan myöntämiseen taloushallintotehtävien työnjaosta esim. eri palvelukeskusten kesken voi olla tarpeen.

Oikeusministeriö pitää luonnosta hallituksen esitykseksi kannatettavana. Oikeusministeriö näkee, että palvelukeskukselle siirrettävien tehtävien selkeämmät vastuut edistävät tuottavuutta. Tärkeänä pidetään myös mahdollisuutta edelleen sopia palvelukeskuksen kanssa muista kuin lain nojalla siirrettävistä tehtävistä. Oikeusministeriössä on tarkoitus vahvistaa kirjanpitoyksikkömuutosten yhteydessä hallinnonala ohjaavaa roolia, jolla pyritään koko hallinnonalan ja Palkeiden välisen yhteistyön ja tehtäväjaon tarkoituksenmukaisuuden edistämiseen.

Kansliapäällikkö



Asko Välimaa

Talousjohtaja



Tapio Laamanen

Lisätietoja oikeusministeriöstä antaa
taloustarkastaja Sanna Appelberg (sanna.appelberg@om.fi).

Tiedoksi

Erityisavustaja Leena Riekkola
Kriminaalipoliittinen osasto
Oikeushallinto-osasto
Tietohallintoyksikkö

