

22.08.2016

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi
niko.ijas@vm.fi
juha.halonen@vm.fi

Lausuntopyyntöne 6.7.2016

Valtion talousarviosta annetun lain muuttaminen; SM:n lausunto

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa hallitusohjelman kirjanpito tehtävien keskittämistä koskevaan kirjaukseen liittyvästä valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta.

Sisäministeriö on pyytänyt lakimuutoksesta lausunnot hallinnonalan kirjanpitoyksiköiltä. Keskeisimmät lausuntojen kommentit on yhdistetty ministeriön lausuntoon. Kirjanpitoyksiköiden lausunnot ovat ministeriön lausunnon liitteenä.

Lausuntonaan valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta sisäministeriö toteaa seuraavaa:

Sisäministeriö pitää talousarviosta annetun lain muuttamista hyvänä ja Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen ja kirjanpitoyksiköiden välistä työnjakoa selkeyttävänä. Hallinnonalan virastoissa pidetään tärkeänä, että Palkeille siirrettävät tehtävät määritellään selkeästi myös Palkeiden vastuulle ja että tehtävät todellisuudessa siirtyvät Palkeiden hoitoon.

Tarkemmin Palkeiden hoidettavaksi siirtyvistä tehtävistä määrää Valtiokonttori. Valtiokonttori tulisi selkeästi velvoittaa kuulemaan kirjanpitoyksiköitä ennen määräyksen antamista tai sen muuttamista, jotta kirjanpitoyksiköillä on riittävä mahdollisuus vaikuttaa työnjakoon.

Poikkeusluvan myöntämisen perusteena tulisi huomioida kansallisen turvallisuuden ylläpitäminen. Sisäministeriön hallinnonalalla erityisesti Suojelupoliisi muodostaa muista kirjanpitoyksiköistä poikkeavan kokonaisuuden johtuen toiminnan luonteesta ja tietoaaineiston julkisuuden tasosta.

Poikkeusperusteena pitäisi hyväksyä myös tilanne, jossa yhteisen mallin mukaisesta toimintatavasta aiheutuu virastolle merkittävästi enemmän lisätyötä, kuin yhteisen toimintamallin kautta saatavat hyödyt ovat. Kirjanpitoyksiköiden omat kehittämis- ja keskittämistoimenpiteet voisivat myös olla poikkeusperuste, mikäli tuottavuutta on jo tällä tavalla saatu riittävästi parannettua.

Siirtyvää henkilöstöä määriteltäessä tulisi olla mahdollista huomioida myös siirtymiseen halukas henkilöstö, joka ei välttämättä tee siirtyviä tehtäviä lakisääteisen siirron edellyttämää määrää.

Keskeisin sisäministeriön hallinnonalan kirjanpitoyksiköiden lausunnoissa esiin noussut asia ovat hallitusohjelmakirjauksen ja talousarviolainsäädännön muutoksen aiheuttamat taloudelliset vaikutukset sekä valtion tasolla että yksittäisen viraston tasolla. Esityksen taloudellisissa vaikutuksissa kuvataan hallitusohjelman kirjauksesta aiheutuneet määrärahaileikkaukset, jotka tullaan jatkuvuutena vähentämään virastojen toimintamenomäärärahoista. Palvelukeskukseen siirrettävät tehtävät tulevat kuitenkin

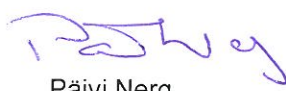
22.08.2016

myös nykyisen hinnoittelumallin mukaan lisäämään virastojen Palkeille maksamia palvelumaksuja siirtyvän työmäärän mukaisesti. Nämä molemmat taloudelliset vaikutukset tulisi pitää mielessä hallitusohjelmakirjauksen jatkovalmistelussa.

Tehtävien keskittämisen tulisi tehostaa toimintaa sekä Palkeissa että virastoissa niin, että tuottavuushyötyä saavutetaan viraston näkökulmasta euromääräisesti vähintään määräraha-leikkausten ja palvelumaksujen kasvamisen verran. Hallitusohjelmakirjaus ja toiminnan tehostaminen eivät saa johtaa tilanteeseen, jossa virastojen näkökulmasta taloushallinnon prosessikustannus tosiasiallisesti nousee.

Palkeiden toiminnan tehostamisvaatimus ja tehtäväsiirtojen vaikutukset kirjanpitoyksiköiden palvelumaksuihin tulisi kirjata vähintäänkin hallituksen esityksen perusteluihin. Palkeiden vahingonkorvausvastuun (esim. palkanmaksuun liittyvä korvausvastuu) osalta tulisi kirjata ylös myös vahingonkorvausten rahoitusmalli, jotta vahingonkorvaukset eivät lisää virastojen palvelumaksuja.

Kansliapäällikkö


Päivi Nerg

Talous- ja suunnittelujohtaja


Kati Korpi

Liitteet

Kirjanpitoyksiköiden lausunnot

Tiedoksi

Poliisihallitus
Suojelupoliisi
Rajavartiolaitos
Hätäkeskuslaitos
Pelastusopisto
Maahanmuuttovirasto
Palosuojelurahasto

19.8.2016

Dnro 290/2016

Sisäministeriön lausuntopyyntö 26.7.2016 (SMDno-2016-1190), valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 6.7.2016

LAUSUNTO KIRJANPITO- JA TILINPÄÄTÖSTEHTÄVIEN KESKITTÄMISEEN LIITTYEN

Asia

Sisäministeriö on pyytänyt muun muassa Suojelupoliisilta lausuntoa valtion talousarviolain muuttamisesta liittyen kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittämiseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukseen. SM:n lausuntopyyntö perustuu samaa asiaa koskevaan valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön, johon on oheistettu luonnos asiaa koskevan lainsäädännön muuttamiseksi.

LAUSUNTO

Suojelupoliisi lausuu asiassa seuraavaa:

Suojelupoliisi on lausunut samaan asiaan liittyen sisäministeriölle 8.4.2016 päivätyllä lausunnolla (dnro 133/2016) ja tässä yhteydessä pyydetään huomioidaan myös kyseinen lausunto. Aikaisemmassa lausunnossaan Suojelupoliisi on nostanut esille erityisesti tehtävien siirtämiseen liittyvät salassapitonäkökohdat.

Hallituksen esityksen luonnoksen 12 b §:ään liittyen Suojelupoliisi on katsonut alla selostetuina perusteina, että lainsäädännön tulisi mahdollistaa ja myös sen esitöistä tulisi nimenomaisesti ilmetä, että kansallisen turvallisuuden ylläpitäminen voi toimia perusteena sille, ettei tiettyä tai tiettyjä taloushallinnollisia tehtäviä voida siirtää palvelukeskuksen toteutettavaksi. Kansallisen turvallisuuden vaarantuminen tulisi siis katsoa kriteeriksi, jonka perusteella voidaan poiketa valtion yhteisestä taloushallintopalvelusta ja sen soveltaminen edellyttäisi, että kyseisissä tehtävissä käsitellään materiaalia, jonka paljastuminen tulisi vaarantamaan kansallisen turvallisuuden ylläpitämisen.

Suojelupoliisin tehtävänä on torjua sellaisia hankkeita ja rikoksia, jotka voivat vaarantaa valtion- ja yhteiskuntajärjestystä tai valtakunnan sisäistä tai ulkoista turvallisuutta sekä suorittaa tällaisten rikosten tutkintaa. Suojelupoliisi myös ylläpitää ja kehittää yleistä valmiutta valtakunnan turvallisuutta vaarantavan toiminnan estämiseksi. Suojelupoliisi torjuu terrorismia, laitonta tiedustelua, joukkotuhoaseiden leviämistä ja seuraa ääriliikkeitä ja kansainvälistä rikollisuutta. Suojelupoliisi vastaa turvallisuusympäristön analysoinnista ja tulkinasta, ennalta estävän turvallisuustiedon jakamisesta, turvallisuusselvitysmenetelystä, henkilösuojauksesta sekä myös esitutkinnasta omalla toimialallaan.

Suojelupoliisin taloushallinto toimii edellä mainittujen tehtävien suorittamisen tukena, ohjaa taloudellisten resurssien käyttöä ja käsittelee taloushallintoonormiston mukaisesti kyseiseen toimintaan liittyvät taloushallinnon asiat esimerkiksi hankintojen, matkustamisen ja muun taloudellisia vaikutuksia aiheuttavan toiminnan osalta.

Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, julkisuuslaki) 24 §:n 1 momentin 9 kohdan mukaan salassa pidettäviä ovat Suojelupoliisin asiakirjat, jotka koskevat valtion turvallisuuden ylläpitämistä, jollei ole ilmeistä, että tiedon antaminen niistä ei vaaranna valtion turvallisuutta. Kyseisen lainkohdan perusteella valtion turvallisuuden ylläpitämistä koskevat tiedot ovat lähtökohtaisesti salassa pidettäviä, jollei erikseen voida yksiselitteisesti todeta, ettei niiden paljastuminen voi vaarantaa valtion turvallisuutta.

Suojelupoliisin toimintaympäristössä eri toimijat pyrkivät aktiivisesti saamaan laillisesti ja laittomasti tietoa Suojelupoliisin toiminnasta, mikä aiheuttaa osaltaan uhan Suojelupoliisin toiminnan vaikuttavuudelle ja siten edelleen kansalliselle turvallisuudelle. Lisäksi edellä selostettujen muiden tehtävien, kuten esimerkiksi terrorismin torjunnan ja valtion sisäisen turvallisuuden ylläpitäminen edellyttää viraston toimintaa koskevien tietojen suojaamista siten, että toimintaa koskevien arkaluonteisimpien tietojen käsittelyä on rajattu myös Suojelupoliisin sisällä. Tästä on esimerkkinä se, että kirjanpidon taustalla olevaan materiaaliin pääsemistä on tarvittavalla tavalla rajoitettu myös taloushallinnossa.

Jo yksittäinen kirjanpitoaineiston materiaali saattaa paljastaa turvallisuussalaisuuden. Edelleen kirjanpitoaineisto kuvastaa kokonaisuutena Suojelupoliisin toimintaa, toiminnan aktiivisuutta sekä toiminnan suuntaa, ja on siksi osin salassa pidettävä. Materiaali, jonka paljastuminen tulisi vaarantamaan kansallisen turvallisuuden ylläpitämisen, on luokiteltu lähtökohtaisesti suojaustasolle II (ST II). Kyseisen suojaustason ST II materiaalin käsittelyä koskevat muun muassa käyttäjäpiirin ja teknisten vaatimusten osalta tiukat vaatimukset. Tässä yhteydessä tulee lisäksi huomioida, että myös yksittäisistä alemman suojaustason (esim. ST III) tiedoista koostuva materiaali saattaa kokonaisuutena muodostaa suojaustason II kriteerit täyttävän tietomassan.

Edellä kerrotuin perustein Suojelupoliisi pitää tärkeänä, että taloushallinnollisten tehtävien siirtämistä koskevassa lainsäädännössä ja myös sen esitöissä huomioidaan tässä lausunnossa esitetyt salassapitonäkökohdat.

Suojelupoliisin päällikkö
Poliisineuvos



Antti Pelttari

Osastopäällikkö



Pirkka Kuusela



Suunnittelu- ja talouspäälikkö Harri Antero

19.08.2016

POL-2016-1039810398

Sisäministeriö
talous@intermin.fi

VM138:00/2015, VM/1275/03.01.00/2016, SMDno-2016-1190

Poliisihallituksen kirjallinen lausunto talousarviolain muuttamisestatalousarviolain muuttamisesta

Valtiovarainministeriö on lähettänyt lausuntokierrokselle talousarviolain muuttamista koskevan esitysluonnoksen. Esityksellä toimeenpantaisiin hallitusohjelman toimenpide kirjanpitoyksiköiden kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien siirtämisestä Palkeiden lakisääteiseksi tehtäväksi.

Esityksessä ehdotetaan, että Valtiokonttori määräisi ne maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävät, jotka hoidettaisiin keskitetysti Palkeissa, ja ne mitkä virasto hoitaisi itse. Taloushallintotehtävien keskitämisen ja Valtiokonttorin ohjaustoimivallan lisäämisen tavoitteena on taloushallinnon toimintatapojen yhdenmukaistaminen sekä valtion taloushallinnon tehokkuuden, tuottavuuden ja ohjattavuuden lisääminen. Nykyisessä vapaaehtoisuuteen perustuvassa palvelusopimusmallissa ei ole kaikilta osin saavutettu taloushallintotehtävien keskittämistä, automatisointia ja tuottavuutta tavoitellussa määrin.

Poliisihallitus pitää kannatettavana esitystä osoittaa Valtiokonttorille toimivalta määrätä valtion taloushallinnon sisäisestä järjestämisestä kirjanpitoyksiköiden ja Palkeitten välillä. Poliisihallitus katsoo, että tehtävien on siirryttävä aidosti Palkeille. On tärkeää, että keskitetysti hoidettavista tehtävistä myös vastuu siirretään Palkeille. Esityksessä todetaan, että tästä säädetäisiin erikseen palvelukeskusta koskevassa valtioneuvoston asetuksessa.

Jotta keskittämisellä saavutettaisiin synergiaetuja suunnitellussa määrin, on taloushallinnon automatisointia lisättävä nykyisestä niin palvelukeskuksessa kuin virastoissa.



Rajavartiolaitoksen esikunta

16.08.2016

Sisäministeriö

VM138:00/2015 VM11275/03.01.0012016
SM1618091 00.02.04 SMDno-2016-1190
RVLDno/2016/900/29 RVLE:n lausunto 7.4.2016

Valtion talousarviosta annetun lain muuttaminen

Rajavartiolaitos esittää seuraavia muutoksia sisällytettäväksi valmisteltavana olevaan hallituksen esitykseen:

1) Palkeiden toiminnan tehostamisvaatimus ja kirjanpitoyksiköiden mak-suosuuksien pienentyminen säädettävä tai kirjattava perusteluihin

Lausunnolle tullessa esitysluonnoksessa ei edelleenkään näy konkreettista lukuja, miten tehtävien ja henkilöstön siirto Palkeisiin lisää tuottavuutta ja tehokkuutta. Aineistossa ei myöskään esitetty virastoille kohdistuvaa Palkeiden uutta hinnoittelua.

Esitysluonnoksessa tuodaan useissa kohdissa esille, kuinka muutoksella tavoitellaan taloushallinnon tuottavuuden ja tehokkuuden lisäämistä sekä taloushallinnon hoitamiseen menevien menojen vähentämistä. Yleisperusteluissa sanotaan, että uudistuksen säästöpotentiaaliksi on arvioitu hallituskaudella 4 milj. euroa. Yleisperusteluissa mainitaan myös, että tehtävien keskittäminen mahdollistaisi palvelukeskuksen toiminnan optimoinnin. Uudistuksesta saatavat säästöt on jo kohdistettu vuosia 2016–2019 koskevassa julkisen talouden suunnitelmassa (28.9.2015) virastojen ja laitosten toimintamenomomenteille.

Rajavartiolaitos katsoo, että

- mahdollisesta tehtävien ja henkilöstön siirrosta Palkeisiin ei voida kohdistaa Rajavartiolaitokselle enää lisää leikkauksia tai määrärahasiirtoja
- Palkeiden hinnoittelu ei voi nykyisestään enää nousta vaikka sinne siirtyisikin lisää tehtäviä ja henkilöstöä.

Muussa tapauksessa säästöt maksetetaan virastoilla kahteen tai kolmeen kertaan ja pahimmassa tapauksessa todellinen tuottavuuslisäys jää syntymättä.



Rajavartiolaitoksen näkemyksen mukaan virastoille kohdistettavien lisäleikkausten tai lisämaksujen sijaan tuottavuus on saatava pelkästään tehostamalla Palkeiden toimintaa. Tästä on seurattava palvelumaksujen alennus.

Rajavartiolaitos esittää, että Palkeiden toiminnan tehostamisvaatimuksesta ja kirjanpitoyksiköiden maksujen alenemisesta säädetään samalla velvoittavasti tai tehostamistavoitteet ja alenevien maksujen suuruus kirjataan vähintäänkin hallituksen esityksen perusteluihin. Näin varmistettaisiin osaltaan uudistuksen keskeisten tavoitteiden toteutuminen. Mikäli tuottavuushyötyjen toteutuminen nähdään niin epävarmana, ettei siitä voitaisi säätää, tästä tulisi mainita selkeästi perusteluissa tai luopua niiden tavoittelusta kokonaan.

Valtion yhteisen talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmän käyttöönotosta seurasi vuonna 2014 Rajavartiolaitokselle n. 600.000 euron lisäkustannus Palkeiden maksuihin. Summa vastaa yhden vartioaseman henkilöstön palkkakulua. Tämän kaltaisiin hallinnon tehostamistoimiin Rajavartiolaitoksella ei ole enää jatkossa mahdollisuutta osallistua.

2) Voimaantulo, tehtävien ja henkilöstön siirto ja poikkeuslupa

Esitysluonnoksen mukaan laki tulisi voimaan 1.10.2017 ja samalla päivämäärällä pääasiallisena työnä siirtyviä tehtäviä hoitavat virkamiehet siirtyisivät palvelukeskuksen palvelukseen. Esitetään, että pääasiallisena työnään siirtyviä tehtäviä hoitavan virkamiehen sijaan siirtyä voisi tehtävien hoitoon kykenevä ja siirtoon halukas virkamies.

VM:n 21.3.2016 allekirjoitetun lausuntopyynnön perustelumuistion kohdassa 4.1.3 esitetään perusteena poikkeusluvalle myös se, että virastossa on jo keskitetty tiliointi ja asiatarkastus. Esitetään, että tämä peruste mainitaan toisena esimerkkinä myös hallituksen esityksen perusteluissa. Nyt esimerkkinä on mainittu ainoastaan maksuliikkeen hoitaminen ulkomailla.

Lause "Valtiokonttorin päätös poikkeuslupa-asiassa olisi lopullinen" tulisi poistaa esityksen perusteluista. Hallintoasia voi tulla vireille uudestaan, ja jo muutoksenhakuoikeus hallintopäätöksiin tekee lauseen muotoilusta pätemättömän.

3) Palkanmaksun vahingonkorvaus

Esitysluonnokseen sisältyy ehdotus vahingonkorvausten maksamisesta palkanmaksun virheiden johdosta. Luonnoksessa ei ole kuvattu, miten nämä vahingonkorvaukset rahoitettaisiin. Rajavartiolaitoksella ei ole intressiä osallistua palvelukeskuksen virheiden johdosta maksettavien vahingonkorvausten rahoittamiseen. Esitetään, että perusteluissa kuvataan vahingonkorvausten maksun rahoitus sekä arvioidaan aiheutuuko tästä asiakasvirastoille lisäkuluja.

4) Nykytilan arvioinnin perustelut

Esitysluonnoksessa nykytilan arvioinnin kuvaus on kirjoitettu tiiviisti. Tässä yhteydessä ei ole muun muassa kuvattu yhteisten palvelujen ja tietojärjestelmien käyttöön siirtymisestä kirjanpitoyksiköille aiheutuneita lisäkustannuksia.

Rajavartiolaitoksella ei ole ollut eikä ole periaatteellisia esteitä siirtää tehtäviä nykyistä laajemmin palvelukeskukselle, mikäli ne voidaan oikeasti tuottaa siten



tehokkaammin. Näin ollen konkreettisin tuloksin osoitettava palvelutuotannon tehostaminen olisi toiminut ainakin Rajavartiolaitoksen osalta myös vapaaehtoisuuteen perustuvalla mallilla ilman lisäsäätelyä.

Arvioinnissa mainitaan myös, että kirjanpitoyksiköille säädetty vastuu on johtanut palvelukeskuksen suorittamien tehtävien osin tarpeettomaan valvontaan ja tarkastamiseen kirjanpitoyksiköissä. Huomioiden virastoille säädetty velvollisuus sisäisen valvonnan järjestämiseksi, säädetty velvollisuus huomioida sisäistä valvontaa koskevat yleiset standardit ja suositukset, valtiontalouden tarkastusviraston suositukset sekä Rajavartiolaitoksen omat havainnot palvelukeskuksen kyvystä ja halusta noudattaa esimerkiksi valtionhallinnon tietoturvallisuuden perustasoa toiminnan valvonta ja tarkastaminen on pikemminkin ollut liian vähäistä kuin tarpeetonta.

Ehdotetaan, että nykytilan arvioinnin kuvausta laajennetaan ja tarkennetaan huomioiden yllä olevat asiat.

Muuta

Rajavartiolaitoksen henkilöstöjärjestöillä on ollut mahdollisuus osallistua lausunnon valmisteluun Rajavartiolaitoksen yhteistoimintalautakunnassa 9.8.2016.

Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö
Kenraalimajuri

Ilkka Laitinen

Suunnittelu- ja talousyksikön päällikkö
Everstiluutnantti

Jaakko Hamunen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asiankäsittelyjärjestelmässä. Rajavartiolaitos 16.08.2016 klo 11.54. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

TIEDOKSI

Henkilöstöosasto/RVLE
Oikeudellinen osasto/RVLE
RVL YT-lautakunta

17.8.2016

Lausunto valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta

Valtiovarainministeriö on 6.7.2016 pyytänyt lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien valtion talousarviosta annetun lain muuttamista.

Palosuojelurahasto kannattaa esityksen päämäärää, jossa tavoitteena on lisätä valtion taloushallinnon tuottavuutta ja vähentää valtion taloushallinnon hoitamiseen tarvittavia menoja. Palosuojelurahasto pitää hyvänä lakiin sisältyvää poikkeusmahdollisuutta, jossa Valtiokonttori voisi taloushallintotehtävien tarkoituksenmukaisen hoidon vaatiessa antaa kirjanpitoyksikölle tai rahastolle erityisestä syystä luvan hoitaa maksuliike-, kirjanpito-, palkan laskenta- tai tilinpäätöstehtävä itse. On myös kannatettavaa, että muista kuin lain nojalla keskitettävistä taloushallintotehtävistä virastot, laitokset ja rahastot voivat sopia edelleen palvelukeskuksen kanssa.

Esityksessä Valtiokonttori määräisi, miltä osin tilinpäätös laaditaan kirjanpitoyksikössä ja miltä osin palvelukeskuksessa. Kirjanpitoyksikön vastuulle jäisi varsin vähän tilinpäätöksen laadintaan liittyviä tehtäviä, tällaisia ovat esimerkiksi tilinpäätöksen tiettyjen liitteiden laatiminen. Vastuu velvollisuudesta antaa tilinpäätöksessä oikea ja riittävä kuva määräytyisi sovitun vastuujon mukaan, mitä rahasto pitää hyvänä.

Palosuojelurahaston osalta kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävät hoidetaan jo nyt Palkeissa. Muutokset ovat näin ollen hyvin vähäiset. Muutokset eivät edellytä myöskään henkilöstövoimavaroja. Palosuojelurahaston vastuulla on tilinpäätöksen liite 2, Varojen käyttösuunnitelma, jonka liitteen laatiminen jää edelleen rahaston vastuulle. Rahasto vastaa myös jatkossa tilinpäätöstekstin kokonaisuuden valmistamisesta sekä toimintakertomuksen laatimisesta.

Helsingissä 17.8.2016

Johanna Herrala
Pääsihteeri
Sisäministeriö, Palosuojelurahasto



16.8.2016

Sisäministeriö

SMDno-2016-1190

Pelastusopiston lausunto valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta

Pelastusopisto suhtautuu prosessien kehittämiseen myönteisesti ja ennakkoluulottomasti. Hallitusohjelmassa esitettyjen tuottavuustavoitteiden saavuttaminen edellyttää valtion taloushallinnon tehokasta prosessiohjaamista ja niiden kehittämistä. Siinä Valtiokonttorilla ja Palvelukeskuksella on merkittävä rooli. Tämän kehittämisen on tuotava myös Pelastusopistolle mitattavissa olevaa toiminnallista ja taloudellista hyötyä. Valtion talousarviosta annetun lain muuttaminen ei saa missään muodossaan hankaloittaa tai vaarantaa Pelastusopiston toimintaa eikä tuoda lisäkustannuksia tämän hetkiseen toimintamalliin verrattuna. Tämän seikan todentamiseksi palvelukeskuksen on sitouduttava tuottamaan esitetyt palvelut virastolle vähintään nykyiseen tai alempaan hintaan, kuin mitä virastossa vastaavan toiminnan toteuttaminen on maksanut.

Esityksessä Valtiokonttori määräisi Pelastusopiston maksuliikenteestä, kirjanpidosta, palkanlaskennan hoitamisesta sekä tilinpäätöksen laatimisesta ne tehtävät, joista keskitetysti vastaisi palvelukeskus.

- Mikäli palvelukeskus vastaa tilinpäätöksestä, muuttaako tämä VTV:n ja viraston välisiä tilinpäätöksen tarkastuskäytäntöjä?

- Pelastusopiston toiminnalle on ehdottoman tärkeää selkeä kustannuslaskenta ja palvelujen hinnoittelu (mm. liiketaloudelliset palvelut). Valtiokonttorin määrätessä palvelukeskuksessa keskitetysti hoidettavista tehtävistä, virastolle täytyy jäädä mahdollisuus viralliseen kuulemismenettelyyn. Tämä pitää kirjata talousarviolakiin. Kuulemismenettelyssä viraston näkökulmia asioissa, esimerkiksi menojen kirjaaminen, tietojärjestelmät tms., tulee aidosti kuunnella ja varmistua siitä, ettei keskitetyt palvelut aiheuta virastolla toiminnallista eikä taloudellista haittaa. Kuulemismenettelyssä olisi myös huomioitava se, että Valtiokonttori/Palkeet tarkastelee palvelutarpeita/erityispiirteitä hallinnonalat ylittäen. Näin voidaan saavuttaa synergiaetua keskittämällä esimerkiksi kaikkien TKI- toimintaa tekevien (ulkopuolinen rahoitus) tai liiketaloudellista palvelutoimintaa tekevien virastojen tarpeet yhteen. Lisäksi on tarkasteleva yhtenä kokonaisuutena myös virastoja, joiden rahoitus tulee useammalta TA -tililtä sekä ulkopuolisen rahoituksen kautta.



Hallintojohtaja

Pia Viklund

Taluspäällikkö

Sauli Pietikäinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Pelastusopisto
16.08.2016 klo 08:40. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu

SM

Tiedoksi

Mervi Parviainen
J-P Paajala
Kirsi Haapalainen
Tanja Jaakkola
Kaija Pekkarinen
Suvi Tiirikainen
Erja Vesterinen
Antti Rissanen
Arja Eskelinen



Sisäministeriö
Kirjaamo
kirjaamo@intermin.fi

Lausuntopyyntö 26.7.2016 (SMDnro-2016-1190)

HAK; Häätäkeskuslaitoksen lausunto ehdotuksesta talousarviolain muutokseksi

Sisäministeriö on pyytänyt Häätäkeskuslaitokselta lausuntoa valtiovarainministeriön ehdotuksesta valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta.

Häätäkeskuslaitos kannattaa muutoksen tavoitteita valtion taloushallinnon ohjauksen vahvistamisesta, tuottavuuden lisäyksestä ja menojen vähentämisestä. Nykytilanteessa kirjanpitoyksiköiden taloushallinto on järjestetty hajautetusti, jolloin kehittäminen ja toiminnan tehostaminen on ollut yksittäiselle virastolle työlästä ja vain rajoitetusti mahdollista. Lisäksi Palkeiden tosiasiallinen toiminta ja vastuu eivät ole kohdanneet, jolloin kirjanpitoyksiköissä on jouduttu tekemään lisäarvoa tuottamatonta valvonta- ja tarkastustyötä.

Valtiovarainministeriön ehdotuksessa siirrettävistä tehtävistä päättäisi Valtiokonttori laissa annetun valtuuden perusteella. Esityksen vaikutusarvioinnissa on huomioitu vain kertaluontoisia toimenpiteitä, joiden taloudellinen vaikutus säästöinä on pieni, noin 0,6 milj. euroa. Lisäsäästöt vaatisivat muita toimenpiteitä Palkeilta ja kirjanpitoyksiköiltä. Tällaisina toimenpiteinä viitataan automatisointiasteen nostamista ja tehtävien uudelleenjärjestelyjä mainitsematta kuitenkin minkä suuruusluokan taloudellisia panostuksia ne vaatisivat tai millaisia menojen vähennyksiä näin saavutettaisiin.

Valtiovarainministeriön ehdotus talousarviolain muuttamisesta ei nykymuodossaan saavuttaisi asetettuja tavoitteita vahvistaa taloushallinnon ohjausta taikka lisätä taloushallinnon tuottavuutta eikä juurikaan vähentäisi sen menoja. Lain muutoksen käytännön toteutus vaatii kirjanpitoyksiköiltä nyt ja tulevaisuudessa runsaasti työtä, joka voi johtaa siihen, että hyöty muutoksesta on negatiivinen.

Johtaja, ohjaus ja ennakointi

Teemu Lehti



Hallintojohtaja

Iiro Clouberg





HÄTÄKESKUSLAITOS
NÖDCENTRALSVERKET

Ohjaus- ja ennakointiosasto

Lausunto

11.8.2016

HAK-165665 2 (2)
00.00.02
HAK-2016-661

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.
Hätäkeskuslaitos 11.08.2016 klo 14:51. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi
todentaa kirjaamosta.

Liitteet

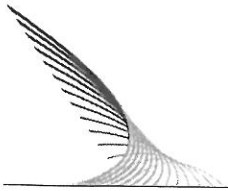
Jakelu

talous@intermin.fi

Tiedoksi

Hätäkeskuslaitoksen johtaja Martti Kunnasvuori
Talouspäälikkö Tuovi Merkkiniemi





18.08.2016

MAAHANMUUTTOVIRASTO

MIGRATIONSVERKET

FINNISH IMMIGRATION SERVICE

MAAHANMUUTTOVIRASTON LAUSUNTO

Sisäministeriö pyytää Maahanmuuttovirastolta lausuntoa valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta. Lakimuutoksen taustalla on hallitusohjelmaan kirjattu toimenpide kirjanpitoyksiköiden kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien siirtämisestä kokonaisuudessaan Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon lakisääteiksi tehtäviksi. Jatkossa keskitetysti hoidettavat tehtävät määräisi Valtiokonttori.

Maahanmuuttovirasto ei näe mitään estettä lain muuttamiselle.

Talousjohtaja Kari Kananen

Taluspäällikkö Riitta Karvinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.
Maahanmuuttovirasto 18.08.2016 klo 07:50. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Liitteet [Kirjoita liitteet]

Jakelu kirjaamo@intermin.fi
talous@intermin.fi

Tiedoksi [Kenelle tiedoksi]