

11.4.2016

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi; juha.halonen@vm.fi

Viite: Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö (VM/2348/00.01.03.00/2015/21.3.2015)

KIRJANPITO- JA TILINPÄÄTÖSTEHTÄVIEN KESKITTÄMINEN PALKEISIIN

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien keskittämisestä Palkeisiin. Pyynnön mukaan oikeusministeriö on pyytänyt lausunnot Rikosseuraamuslaitokselta ja 1.10.2016 aloittavilta kirjanpitoyksiköiltä Syyttäjälaitokselta (keskusvirasto Valtakunnansyyttäjänvirasto), Ulosottolaitokselta (keskusvirasto Valtakunnanvoudinvirasto) ja Oikeusrekisterikeskukselta. Oikeusministeriö lausuu hallinnonalan kattavasti seuraavaa:

1. Ehdotettu vastuunjako

Oikeusministeriö pitää lakiluonnosta ja esitettyä Palkeiden taloushallinnon vastuunjaon muutosta kannatettavana. Oikeusministeriö näkee, että on tärkeää tehdä tarkat rajaukset vastuunjaosta ja että Palkeiden vastuu toimistaan kirjanpidon ja maksuliikenteen hoitajana kirjataan yksiselitteisesti.

Menotositteiden osalta tavoitteena on hyödyntää laajasti automatisoinnin keinoja. Muilta osin voidaan laatia tiliöintiohjeita Palkeille. Jäljelle jäänee kuitenkin esimerkiksi Oikeusrekisterikeskuksen käsittelemät ict-menot ja hallinnonalan projektitoiminta, joiden osalta tiliöinnin täydentäminen vaatii jatkossakin kirjanpitoyksikön asiantuntemusta ja tapauskohtaista käsittelyä. Tiliöintien osalta poikkeusluvan hakuperusteeksi esitetään

myös manuaalisesti tiliöitävien laskujen määrää. Korkea automaatioaste ja täten vähäiset manuaalisesti tiliöitävät laskut voitaneen hoitaa kirjanpitoyksikössä keskitetysti tehokkaammin kuin tiliointiohjeiden laatiminen.

Tilha-tilaustenhallintajärjestelmän pääkäyttäjätehtävistä on käyty alustavaa keskustelua. Oikeusministeriö ehdottaa pääkäyttäjätehtävää kokonaisuudessaan siirrettäväksi Palkeille joko vastuunjakotaulukon tai palvelusopimuksen lisäpalvelun kautta. Tilhan pääkäyttäjätehtäviä keskittämällä voidaan saavuttaa korkeampi automaatioaste tehokkaammin.

Laskutusta koskevat yhteydenotot koskevat pääsääntöisesti eräpäivän siirtoja, maksutapahtuman varmistamista tai laskun kahteen kertaan maksamista. Täten yhteydenottojen hoitaminen Palkeissa olisi luontevaa. Muutoksen yhteydessä tulee kuitenkin varmistua, ettei asiakkaalle vastaaminen tule viivästymään. Oikeusministeriö esittää, että Palkeet voisi myöntää asiakkaalle maksuaikaa yhden kuukauden sijaan kirjanpitoyksikön kanssa sovitun enimmäisajan mukaan.

2. Arvio Palkeisiin siirrettävästä henkilöstömäärästä

Oikeusministeriö on aiemmassa lausunnossaan (OM 5/29/2015) todennut, että siirrettäviä henkilötyövuosia on merkittävästi vähemmän kuin VM:n arvion mukainen 8. Rikosseuraamuslaitoksen osalta oikeusministeriö ei muuta kantaa siitä, että henkilöitä ei ole siirrettävissä aiempien keskittämistoimenpiteiden vuoksi. Oikeusministeriön kirjanpitoyksikön osalta on aiemmin alustavasti arvioitu siirrettävissä olevaksi määräksi 1-3 htv:tä. Säästö on kuitenkin täsmentynyt hoidettavan eläköitymisten ja muiden toimenpiteiden avulla, eikä Palkeisiin täten olisi siirrettävissä hallinnonalta henkilöitä.

Hajautetusti hoidettavia talous- ja henkilöstöhallinnon tehtäviä keskitetään sektorikohtaisissa rakenne- ja organisaatiouudistuksissa, joiden myötä hallinnon palkkakustannusten odotetaan alenevan pidemmällä aikavälillä. Hajautetusta mallista johtuen siirtyviä tehtäviä pääsääntöisesti hoitava henkilöitä ei ole. Uusien kirjanpitoyksiköiden osalta resursseja ei ole tarkoituksenmukaista heikentää. Oikeusministeriössä on tarkoitus vahvistaa kirjanpitoyksikkömuutosten yhteydessä hallinnonalaan ohjaavaa roolia.

3. Muut olennaiset asiat

Uudistuksen voimaantuloa on esitetty alkaen 1.3.2017. Oikeusministeriö esittää, että 1.10.2016 perustettavien kirjanpitoyksiköiden osalta palvelut voitaisiin ottaa mahdollisimman täysimääräisinä käyttöön perustamisesta alkaen.

Valtakunnansyyttäjänvirasto toi lausunnossaan esille aiemmat hyvät kokemukset tehtävien jonkin asteisesta keskittämisestä oikeushallinnon palvelukeskukseen.

Valtakunnanvoudinvirasto pyytää tarkastamaan talousarviolain luonnoksen 12 b §:n 2 momentin sanamuotoa. Palvelukeskus ei hoida saatavien perintää ulosottoteitse vaan saatavien siirtämisen ulosottoon perittäväksi.

Kansliapäällikkö



Asko Välimaa

Talousjohtaja



Tapio Laamanen

Lisätietoja oikeusministeriöstä antaa
taloustarkastaja Sanna Appelberg (sanna.appelberg@om.fi).

Tiedoksi

Erityisavustaja Leena Riekkola
Kriminaalipoliittinen osasto
Oikeushallinto-osasto
Tietohallintoyksikkö