



6.7.2016

Jakelussa mainituille

VALTION TALOUSARVIOSTA ANNETUN LAIN MUUTTAMINEN

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien valtion talousarviosta annetun lain muuttamista. Esityksellä toimeenpantaisiin hallitusohjelman toimenpide kirjanpitoyksiköiden kirjanpito- ja tilinpäätöstehtävien siirtämisestä kokonaisuudessaan Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen lakisääteiseksi tehtäväksi (hallitusohjelman liite 6, julkisen talouden välttämättömät sopeutustoimet, s. 32).

Esityksessä ehdotetaan, että Valtiokonttori määräisi ne valtion virastojen, laitosten ja talousarvion ulkopuolisten valtion rahastojen maksuliikkeen, kirjanpidon ja palkanlaskennan hoitamista sekä tilinpäätöksen laatimista koskevat tehtävät, jotka hoidetaan keskitetysti. Keskitettyjen tehtävien hoitamisesta vastaisi Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus. Tästä säädettäisiin palvelukeskusta koskevassa valtioneuvoston asetuksessa. Esityksen tavoitteena on luoda edellytykset valtion taloushallinnon järjestämiselle mahdollisimman tuottavasti.

Ministeriöitä pyydetään kokoamaan hallinnonalansa virastojen, laitosten ja talousarvion ulkopuolisten valtion rahastojen lausunnot omaan lausuntoonsa.

Lausunto pyydetään toimittamaan **viimeistään 24.8.2016** sähköisesti osoitteisiin: valtiovarainministerio@vm.fi, niko.ijas@vm.fi ja juha.halonen@vm.fi.

Lisätietoja asiasta antavat budjettineuvos Niko Ijäs (niko.ijas@vm.fi, p. 02955 30170) ja neuvotteleva virkamies Juha Halonen (juha.halonen@vm.fi, p. 02955 30435).

Osastopäällikön sijainen,
Budjettineuvos

Niko Ijäs

Neuvotteleva virkamies

Juha Halonen

LIITE	Luonnos hallituksen esitykseksi (6.7.2016)
JAKELU	Tasavallan presidentin kanslia Valtioneuvoston kanslia Ministeriöt Valtiokonttori Valtiontalouden tarkastusvirasto Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus
TIEDOKSI	Hanketta koskevan poikkihallinnollisen yhteistoimintamenettelyn (VM/2844/00.01.00.01/2015) puheenjohtaja, jäsenet ja varajäsenet sekä pysyvä asiantuntija

6.7.2016

Hallituksen esitys eduskunnalle valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan, että Valtiokonttori määräisi ne valtion virastojen, laitosten ja talousarvion ulkopuolisten valtion rahastojen maksuliikkeen, kirjanpidon ja palkanlaskennan hoitamista sekä tilinpäätöksen laatimista koskevat tehtävät, jotka hoidetaan keskitetysti. Keskitettyjen tehtävien hoitamisesta vastaisi valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus. Tästä säädettäisiin palvelukeskusta koskevassa valtioneuvoston asetuksessa.

Lakiin sisältyisi Valtiokonttorin määräämien maksuliike-, kirjanpito- palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävien keskitettyä hoitamista koskeva poikkeusmahdollisuus. Tehtävän tarkoituksenmukaisen hoidon niin vaatiessa Valtiokonttori voisi antaa kirjanpitoyksikölle tai rahastolle erityisestä syystä luvan hoitaa tehtävä itse. Menettelyllä varmistettaisiin sääntelyn joustavuus tilanteissa, joissa valtion yhteisen toimintatavan noudattaminen ei poikkeuksellisesti olisi tarkoituksenmukaista.

Esityksen tavoitteena on luoda edellytykset valtion taloushallinnon järjestämiselle mahdollisimman tuottavasti. Valtion taloushallintotehtävien lakisääteinen keskittäminen ja tähän liittyvä Valtiokonttorin ohjaustoimivalta yhdenmukaistaisi taloushallinnon toimintatapoja sekä lisäisi valtion taloushallinnon tehokkuutta, tuottavuutta ja ohjattavuutta. Muiden kuin lain nojalla keskitettävien taloushallintotehtävien hoitamisesta virastot, laitokset ja rahastot voisivat edelleenkin sopia palvelukeskuksen kanssa.

SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
SISÄLLYS	2
YLEISPERUSTELUT	3
1 JOHDANTO	3
2 NYKYTILA	3
2.1 Lainsäädäntö ja käytäntö	3
2.2 Nykytilan arviointi	4
3 ESITYKSEN TAVOITTEET JA KESKEISET EHDOTUKSET	4
4 ESITYKSEN VAIKUTUKSET	5
4.1 Taloudelliset vaikutukset.....	5
4.2 Vaikutukset viranomaisten toimintaan.....	6
5 ASIAN VALMISTELU	6
6 RIIPPUVUUS MUISTA ESITYKSISTÄ.....	6
YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT	7
1 LAKIEHDOTUKSEN PERUSTELUT	7
1.1 Laki valtion talousarviosta	7
2 TARKEMMAT SÄÄNNÖKSET JA MÄÄRÄYKSET	10
3 VOIMAANTULO.....	11
4 SUHDE PERUSTUSLAKIIN JA SÄÄTÄMISJÄRJESTYS	11
LAKIEHDOTUS	12
LIITE.....	14
RINNAKKAISTEKSTI.....	14
Laki valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta.....	14
Valtioneuvoston asetus Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta annetun asetuksen 1 §:n 1 momentin muuttamisesta	18

YLEISPERUSTELUT

1 Johdanto

Valtion talousarviotalouteen kuuluvat virastot ja laitokset on organisoitu taloushallintotehtävien hoitamista varten kirjanpitoyksiköiksi (64 kpl esityksen antamishetkellä). Kirjanpitoyksiköt vastaavat mm. maksuliikkeestään, kirjanpidostaan ja tilinpäätöksensä laatimisesta. Myös talousarvion ulkopuoliset valtion rahastot (11 kpl) vastaavat kyseisistä tehtävistään.

Kirjanpitoyksiköiden ja rahastojen taloushallintotehtävien tehokkaammaksi hoitamiseksi perustettiin 2000-luvun ensimmäisellä vuosikymmenellä useampia hallinnonalakohtaisia palvelukeskuksia. Vuoden 2010 alusta lukien hallinnonalakohtaiset palvelukeskukset yhdistettiin valtiovarainministeriön hallinnonalalla toimivaksi Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukseksi (jäljempänä *palvelukeskus*). Palvelukeskuksen ja sen asiakkaiden välinen suhde perustuu vapaaehtoiseen palvelusopimukseen.

Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman liitteen 6 mukaan (s. 32) kirjanpitoyksiköiden kirjanpidon ja tilinpäätöksen laatiminen keskitetään kokonaisuudessaan palvelukeskuksen lakisääteiseksi tehtäväksi. Hallitusohjelman mukaan kirjanpitoyksiköissä olevasta kirjanpitohenkilöstöstä (187 henkilötyövuotta vuonna 2011) siirretään palvelukeskukseen vähintään kaksi kolmasosaa. Tehtävien keskittäminen palvelukeskukseen lakisääteisesti mahdollistaa palvelukeskuksen toiminnan optimoinnin. Uudistuksen säästöpotentiaaliksi on arvioitu hallituskaudella 4 milj. euroa (1 milj. euroa vuonna 2017, 3 milj. euroa vuonna 2018 ja 4 milj. euroa vuodesta 2019 alkaen).

2 Nykytila

2.1 Lainsäädäntö ja käytäntö

Valtion talousarviosta annetun lain (423/1988; jäljempänä *talousarviolaki*) 12 a §:n (1096/2009) mukaan valtio on talousarviotaloudestaan kirjanpitovelvollinen, joka jakautuu kirjanpitoyksiköihin. Kirjanpitoyksiköt vastaavat maksuliikkeestään ja kirjanpidostaan sekä laativat lain 21 §:ssä tarkoitetun viraston ja laitoksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen. Kirjanpitoyksiköitä ovat tasavallan presidentin kanslia ja ministeriöt sekä toiminnallisesti ja taloudellisesti tarkoituksenmukaisena kokonaisuutena virastot, laitokset ja muut toimielimet sen mukaan kuin valtiovarainministeriö määrää asianomaista ministeriötä kuultuaan. Talousarviolain 21 a §:n (1216/2003) mukaan lakia ja sen nojalla säädettyä sovelletaan myös talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston kirjanpitoon, laskentatoimeen ja tilinpäätökseen, jollei muualla laissa toisin säädetä.

Palvelukeskuksesta on säädetty valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (229/2010; jäljempänä *palvelukeskusasetus*). Palvelukeskusasetuksen 1 §:n 1 momentin mukaan palvelukeskus on valtiovarainministeriön hallinnonalaan kuuluva virasto, jonka tehtävä on tuottaa talous- ja henkilöstöhallinnon tuki- ja asiantuntijapalveluja valtion virastoille, laitoksille ja talousarvion ulkopuolisille rahastoille sekä eduskunnalle ja sen alaisuudessa, valvonnassa ja yhteydessä toimiville yksiköille siten kuin niistä on palvelusopimuksissa sovittu. Pykälän 2 momentin mukaan palvelukeskuksen asiakkaita voivat lisäksi olla valtion liikelaitoksista annetun lain (1062/2010) mukaiset liikelaitokset sekä valtion kokonaan omistamat osakeyhtiöt, jotka tuottavat palveluita pääosin valtion virastoille ja laitoksille. Palvelukeskus tuottaa asiakkailleen muun muassa kirjanpito-, maksulii-

ke-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöspalveluja. Palvelut muodostuvat asiakkaille yhteisistä peruspalveluista ja erilaisista asiakaskohtaisista lisäpalveluista.

2.2 Nykytilan arviointi

Nykyinen vapaaehtoiseen palvelusopimukseen perustuva toimintatapa on toiminut sinänsä pääosin hyvin. Nykytilaan liittyy kuitenkin myös valtion taloushallinnon tehokasta järjestämistä rajoittavia piirteitä.

Virastoilla, laitoksilla ja talousarvion ulkopuolisilla rahastoilla ei palvelusopimuksen vapaaehtoisuudesta johtuen ensinnäkään ole velvollisuutta sopia tehtävien hoitamisesta palvelukeskuksessa silloinkaan kun se olisi valtion kokonaisedun kannalta tarkoituksenmukaista. Palvelukeskuksella puolestaan ei ole velvollisuutta, tai edes mahdollisuutta, tuottaa palveluja virastolle ilman viraston suostumusta.

Kirjanpitoyksiköt ja talousarvion ulkopuoliset valtion rahastot ovat talousarviolain 12 a §:n 2 momentin nojalla lisäksi vastuussa kirjanpito-, maksuliike- ja tilinpäätöstehtävien asianmukaisesta hoitamisesta, vaikka tehtävän hoitamisesta olisi sovittu valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen kanssa tehdyssä palvelusopimuksessa. Tämä on ollut omiaan rajoittamaan tehtävien siirtämistä palvelukeskuksen hoidettavaksi. Virastoille, laitoksille ja talousarvion ulkopuolisille rahastoille säädetty vastuu on myös johtanut palvelukeskuksen suorittamien tehtävien osin tarpeettomaan valvontaan ja tarkastamiseen kirjanpitoyksiköissä ja rahastoissa.

Pelkästään vapaaehtoisuuteen perustuvalla palvelusopimusmallilla ei edellä mainituista syistä ole kaikilta osin saavutettu taloushallintotehtävien keskittämistä, automatisointia ja tuottavuutta tavoittelussa määrin. Nykyinen kokonaan vapaaehtoisuuteen perustuva sääntely ei myöskään tue parhaalla mahdollisella tavalla valtion taloushallinnon tehokasta ohjaamista.

3 Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset

Esityksen tavoitteena on vahvistaa valtion taloushallinnon ohjausta, lisätä valtion taloushallinnon tuottavuutta ja vähentää valtion taloushallinnon hoitamiseen tarvittavia menoja.

Tavoitteiden saavuttamiseksi ehdotetaan, että Valtiokonttori määräisi ne virastojen, laitosten ja talousarvion ulkopuolisten valtion rahastojen maksuliikkeen, kirjanpidon ja palkanlaskennan hoitamiseen sekä tilinpäätöksen laatimiseen liittyvät tehtävät, jotka hoidetaan keskitetysti. Valtiokonttorin määräämien tehtävien hoitamisesta vastaisi valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus. Tästä säädettäisiin erikseen palvelukeskusta koskevassa valtioneuvoston asetuksessa.

Lakiin sisältyisi Valtiokonttorin määräämien tehtävien keskitettyä hoitamista koskeva poikkeusmahdollisuus. Valtiokonttori voisi taloushallintotehtävien tarkoituksenmukaisen hoidon niin vaatiessa antaa kirjanpitoyksikölle tai rahastolle erityisestä syystä luvan hoitaa maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- tai tilinpäätöstehtävä itse. Lupamenettelyllä varmistettaisiin sääntelyn joustavuus tilanteissa, joissa valtion yhteisen toimintatavan noudattaminen ei poikkeuksellisesti olisi tarkoituksenmukaista. Valtiokonttorin luvassa yksilöidyistä tehtävistä vastaisi asianomainen kirjanpitoyksikkö tai rahasto.

Maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävien määrääminen lain nojalla palvelukeskuksen lakisääteisiksi tehtäviksi lisäisi valtion taloushallinnon tehokkuutta, tuottavuutta ja ohjattavuutta. Palvelukeskuksessa maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävät on mahdollista hoitaa keskitetysti ja yhdenmukaisesti sekä henkilöstövoimavaroja joustavasti hyödyntäen. Palvelukeskuksella on myös yksittäistä virastoa, laitosta tai rahastoa paremmat edellytykset taloushallinnon automaation ja digitalisaation hyödyntämiseen. Muista kuin lain nojalla keskitettävistä taloushallintotehtävistä virastot, laitokset ja rahastot voisivat edelleenkin sopia palvelukeskuksen kanssa.

4 Esityksen vaikutukset

4.1 Taloudelliset vaikutukset

Hallitusohjelmassa esitetyn arvion mukaan kirjanpitoyksiköistä siirtyisi tehtäväsiirron johdosta palvelukeskukseen noin 120 henkilötyövuotta. Arvio perustuu Valtiokonttorin vuonna 2011 laatimaan koko valtionhallinnon kattavaan taloushallintotehtävien työajankäyttöselvitykseen. Selvitys sisältää paitsi tehtäväsiirron alaan kuuluvien kirjanpito- ja tilinpäätöstehtäviä päätyönään tekevien henkilöiden työajan käytön myös substanssihenkilöstön kyseisiin tehtäviin käyttämät osatyöpanokset. Tämä huomioon ottaen palvelukeskukseen siirtyvän henkilöstön määrän arvioidaan jäävän selvästi hallitusohjelmassa arvioitua pienemmäksi, mahdollisesti noin 30–50 henkilöksi. Siirtyvän henkilöstön tarkka määrä selviää virasto-, laitos- ja rahastokohteisissa yhteistoimintamenettelyissä.

Jos palvelukeskukseen siirtyvän henkilöstön määrä on noin 50 henkilöä, tämä lisää palvelukeskuksen toimintakustannuksia arviolta 3,1 milj. eurolla. Tästä noin 2,9 milj. euroa koostuu henkilöstö-, tietotekniikka- ja muista muuttuvista kustannuksista, jotka vastaavasti vähenevät kirjanpitoyksiköiltä. Loput noin 0,2 milj. euroa aiheutuu palvelukeskuksen toimitilamenoista, joita vastaavat menot eivät vähene virastoilta sellaisenaan. Ottaen huomioon, että palvelujen tuottaminen palvelukeskuksessa on ollut keskimäärin noin 20 % tehokkaampaa kuin virastoissa ja laitoksissa, tehtävien siirrolla palvelukeskukseen arvioidaan saavutettavan toimintojen nykyiselläkin automaatioasteella noin 0,6 milj. euron säästö. Automatisointiastetta nostamalla säästö on jossakin määrin suurempi. Tämä edellyttää palvelukeskukselta toiminnan aktiivista kehittämistä.

Hallitusohjelmassa uudistuksen säästövaikutukseksi on hallituskauden aikana arvioitu noin 60 henkilötyövuotta. Koska kyse on monin osin virastoissa, laitoksissa ja rahastoissa säästyvistä osatyöpanoksista, jotka voidaan tehdä tehokkaammin palvelukeskuksessa, edellyttää säästöjen realisoiminen virastoilta aktiivisia toimenpiteitä kuten nykyistä voimakkaampaa automatisointiasteen nostamista sekä tehtävien uudelleenjärjestelyjä ja tämän huomioon ottamista tulevilla rekrytoinneilla.

Hallitusohjelman henkilötyövuosisäästöarvioiden perusteella virastojen ja laitosten toimintamenomomenteille on kohdistettu 1 milj. euron säästö vuonna 2017, 3 milj. euron säästö vuonna 2018 ja 4 milj. euron säästö vuodesta 2019 alkaen. Säästöt on kohdistettu toimintamenomomenteille virastojen ja laitosten menotositemäärien perusteella.

4.2 Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Uudistus lisää palvelukeskuksen lakisääteisiä tehtäviä, jotka vastaavasti vähentyvät virastoilta, laitoksilta ja talousarvion ulkopuolisilta valtion rahastoilta.

5 Asian valmistelu

Asia on valmisteltu valtiovarainministeriön 22.12.2015 asettamassa hankkeessa. Hankkeessa valmisteltiin alkuvuodesta 2016 ehdotukset virastojen, laitosten ja talousarvion ulkopuolisten valtion rahastojen sekä palvelukeskuksen välisiksi tehtävä- ja vastuujaoiksi. Ehdotuksista pyydettiin 21.3.2016 – 13.4.2016 kaikki kirjanpitoyksiköt ja rahastot kattava hallinnonalakohdainen lausunto. Lausunnoissa hallitusohjelman mukaista uudistusta ja ehdotettuja tehtävä- ja vastuujakoja kannatettiin pääosin, mutta useat lausunnonantajat esittivät muutoksia joitakin yksittäisiä tehtäviä koskeviin ehdotuksiin. Muutosehdotukset on otettu monin osin huomioon tehtävä- ja vastuunjakojen jatkovalmistelussa. Luonnoksista lain nojalla annettaviksi Valtiokonttorin määräyksiksi järjestetään tarvittaessa erillinen lausuntokierros syksyllä 2016.

Ehdotuksesta hallituksen esitykseksi pyydettiin lausunto kaikilta kirjanpitoyksiköiltä ja rahastoilta 6.7. – 24.8.2016. Lausunnoissa...

6 Riippuvuus muista esityksistä

Esitys liittyy hallituksen esityksen vuoden 2017 talousarvioksi. Esityksen perusteella virastojen ja laitosten toimintamenomenteille on vuoden 2017 talousarvioesityksessä kohdistettu yhteensä miljoonan euron säästöt. Vuosia 2018–2020 koskevassa 14.4.2016 annetussa julkisen talouden suunnitelmassa virastojen ja laitosten toimintamenomenteille on kohdistettu yhteensä 3 miljoonan euron säästöt vuonna 2018 ja yhteensä 4 miljoonan euron säästöt vuodesta 2019 alkaen.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

1 Lakiehdotuksen perustelut

1.1 Laki valtion talousarviosta

2 Luku Valtion taloushallinto-organisaatio, maksuliike, kirjanpito, palkanlaskenta ja tilinpäätös

Luvun nykyinen otsikko ”Valtion taloushallinto-organisaatio, maksuliike, kirjanpito ja tilinpäätös” muutettaisiin säännösmuutosten johdosta muotoon ”Valtion taloushallinto-organisaatio, maksuliike, kirjanpito, palkanlaskenta ja tilinpäätös”.

12 a §. *Taloushallinto-organisaatio.* Pykälän 2 momentti, jonka mukaan kirjanpitoyksiköt vastaavat maksuliikkeestään ja kirjanpidostaan sekä laativat 21 §:ssä tarkoitetun viraston ja laitoksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen, kumottaisiin. Muun muassa näistä tehtävistä säädettäisiin asiallisesti nykytilaa vastaavasti uuden 12 b §:n 1 momentissa.

12 b §. *Maksuliike, kirjanpito, palkanlaskenta, tilinpäätös.* Lakiin lisättäisiin kirjanpitoyksiköiden ja maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävien hoitamista koskeva uusi 12 b §.

Pykälän 1 momentin ensimmäinen virke sisältäisi maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävien hoitamista koskevan lähtökohdan. Sen mukaan kirjanpitoyksiköt vastaisivat mainituista tehtävistään sekä laatisivat lain 21 §:ssä tarkoitetun viraston ja laitoksen toimintakertomuksen. Säännös vastaisi asiallisesti nykytilaa lukuun ottamatta palkanlaskentaa, jota koskeva kirjanpitoyksikön vastuu olisi lain tasolla uusi. Palkanlaskentaa koskevan vastuun erillinen mainitseminen olisi tarpeen esityksessä ehdotettavan sääntelyn kokonaisuuden kannalta.

Pykälän 1 momentin toinen virke sisältäisi merkittävän poikkeuksen momentin ensimmäisen virkkeen mukaiseen lähtökohtaan. Momentin toisen virkkeen mukaan Valtiokonttori määräisi ne maksuliikkeen-, kirjanpidon- ja palkanlaskennan hoitamista sekä tilinpäätöksen laatimista koskevat tehtävät, jotka hoidettaisiin valtiolla keskitetysti ja joista vastaisi kirjanpitoyksikön sijasta keskitettyjä tehtäviä hoitava virasto tai laitos. Käytännössä kyseisistä tehtävistä vastaisi valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus. Tästä säädettäisiin palvelukeskusta koskevassa valtioneuvoston asetuksessa.

Maksuliikkeen hoitamisella tarkoitettaisiin momentissa kirjanpitoyksikön menojen maksamiseksi tai tulojen perimiseksi tarvittavan päivittäisen maksuliikkeen hoitamista. Maksuliikkeen hoitaminen tapahtuu lähes poikkeuksetta valtion maksuliikesopimusten mukaisten maksuliikepankkien kautta ja tilisiirtojen välityksellä. Valtiokonttori määräisi tähän liittyvät tehtävät palvelukeskuksen hoidettaviksi siltä osin kuin se on valtiolla yleisesti tarkoituksenmukaista. Joitakin maksuliiketehtäviä jäisi kuitenkin virastoille ja laitoksille. Esimerkiksi virastojen ja laitosten toimintaan mahdollisesti liittyvien käteismaksujen suorittaminen (esim. vankiloissa vangeille käteisenä maksettavat vankirahat) ja vastaanottaminen (esim. veron tai maksullisen

suoritteen käteismaksaminen viraston käteismaksupisteelle) eivät kuuluisi palvelukeskuksen tehtäviin.

Kirjanpidon hoitamisella tarkoitettaisiin säännöksessä kirjanpitoyksikön pääkirjanpitoa eli päivä- ja pääkirjan laatimista. Valtiokonttori määräisi, mitkä tähän liittyvät yksittäiset tehtävät olisi tarkoituksenmukaista keskittää kaikkien virastojen ja laitosten osalta palvelukeskukseen. Pääkirjanpidon lisäksi kirjanpitoyksikön ja palvelukeskuksen välistä tehtävä- ja vastuunjako koskevat Valtiokonttorin määräykset voisivat koskea luonteeltaan sellaisia asioita koskevia osakirjanpitoja, joita kaikki tai ainakin useimmat virastot ja laitokset tarvitsevat toiminnassaan. Tällaisia virastojen ja laitosten osakirjanpitoja ovat esimerkiksi menotositteiden kierrätysjärjestelmä (nykyisin Rondo), tilaustenhallintajärjestelmä (nykyisin Tilha) ja matkalaskujen käsittelyjärjestelmä (nykyisin M2) tai muu osakirjanpitojärjestelmä, jota käytetään vastaavassa tarkoituksessa. Muiden kuin valtion virastojen ja laitosten toimintaan yleisesti liittyvien eli lähinnä yksittäisten tai muutamien virastojen ja laitosten toimintaan liittyvien osakirjanpitojen mukaisista tehtäväjaoista Valtiokonttori ei voisi määrätä.

Palkanlaskennalla tarkoitettaisiin säännöksessä työnantajaviraston vastuulla olevan palkanmaksun suorittamiseksi tarvittavaa teknistä palkanlaskentaa viraston toimittamien työaika-, palkka- ja muiden tarvittavien tietojen perusteella samoin kuin tarvittavien tietojen perusteella suoritettavaa erilaisten palkkioiden laskentaa. Valtiokonttori määräisi, mitkä palkanlaskenta-tehtävät keskitetään palvelukeskukseen. Palvelukeskus vastaisi Valtiokonttorin määräyksen perusteella palkanlaskennan oikeellisuudesta suhteessa asianomaiseen työnantajavirastoon. Tämä merkitsisi, että palvelukeskus on velvollinen korvaamaan työnantajavirastolle virheellisestä palkanlaskennasta aiheutuneet välittömät vahingot kuten myöhästyneelle palkkasaatavalle maksettavat korkomenot, jos kirjanpitoyksikkö on toimittanut palkan- ja palkkiolaskennan edellyttämät tiedot oikeansisällöisinä ja ajallaan. Muutos ei vaikuttaisi työnantajaviraston ja sen palveluksessa olevan virkamiehen tai työntekijän väliseen oikeussuhteeseen, vaan palkanmaksusta viraston palveluksessa olevalle henkilölle vastaisi jatkossakin aina valtion virkamieslain (750/1994) 13 §:n 1 momentin ja työsopimuslain (55/2001) mukaisesti kukin työnantajavirasto.

Tilinpäätöksen laatimisella tarkoitettaisiin säännöksessä kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen laatimista lukuun ottamatta toimintakertomusta. Nykyisin kirjanpitoyksikön tilinpäätös koostuu talousarvion toteutumalaskelmasta, tuotto- ja kululaskelmasta, taseesta, näiden liitetiedoista ja toimintakertomuksesta. Valtiokonttori määräisi, miltä osin tilinpäätös laaditaan kirjanpitoyksikössä ja miltä osin palvelukeskuksessa. Käytännössä kirjanpitoyksikön vastuulle jäisi varsin vähän tilinpäätöksen laadintaan liittyviä tehtäviä. Kyse voisi olla esimerkiksi tilinpäätöksen tiettyjen liitteiden laatimisesta.

Pykälän 2 momentti sisältäisi mahdollisuuden poiketa Valtiokonttorin yleisesti määräämästä tehtävä- ja vastuujaoista. Momentin mukaan 1 momentin nojalla määräytyvästä vastuunjaosta voitaisiin kirjanpito-, maksuliike-, palkanlaskenta- tai tilinpäätöstehtävän tarkoituksenmukaisen hoidon niin vaatiessa poiketa kirjanpitoyksikön toimintaan liittyvän erityisen syyn vuoksi Valtiokonttorin luvalla. Luvassa yksilöidyistä tehtävistä vastaisi asianomainen kirjanpitoyksikkö. Säännös olisi tarkoitettu sovellettavaksi viime sijaisena ratkaisuna tilanteissa, joissa 1

momentin mukaisesti määräytyvää tehtävä- ja vastuujakoa ei voitaisi pitää perusteltuna. Säännös saattaisi tulla sovellettavaksi esimerkiksi ulkomailla suoritettavissa toiminnoissa (esim. maksuliikkeen hoitaminen ulkomailla), jos poikkeustarvetta ei olisi voitu ottaa riittävän yksilöidysti huomioon jo Valtiokonttorin määräyksessä.

Valtiokonttorin olisi ennen luvan antamista kuultava asianomaista kirjanpitoyksikköä, keskitettyjen taloushallintotehtävien tuottamisesta vastaavaa virastoa tai laitosta sekä tarvittaessa kirjanpitoyksikköä ohjaavaa ministeriötä ja valtiovarainministeriötä. Poikkeuslupan tarpeen arvioimiseksi ja kuulemisvelvollisuuden mahdollisimman tehokkaaksi toteuttamiseksi olisi perusteltua, että poikkeuslupa-asia valmisteltaisiin asianomaisen kirjanpitoyksikön ja palvelukeskuksen yhteistyönä. Valtiokonttorin päätös poikkeuslupa-asiassa olisi lopullinen.

Pykälän 3 momentti koskisi keskitetyistä taloushallintotehtävistä vastaavan viraston ja toisaalta kirjanpitoyksikön tietojensaantioikeutta. Momentin ensimmäisen virkkeen mukaan keskitetyistä taloushallintotehtävistä vastaavalla virastolla olisi salassapidon estämättä oikeus saada kirjanpitoyksiköihin kuuluvilta virastoilta, laitoksilta ja muilta toimielimiltä tehtäviensä hoitamiseksi välttämättömät tiedot sekä viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999; *julkisuuslaki*) nojalla suojaustasoluokkaan neljä säädetyksi kuuluvat asiakirjat. Säännöksellä varmistettaisiin keskitettyjä taloushallintotehtäviä tuottavan viraston tai laitoksen oikeus saada sen lakisääteisiin tehtäviin liittyvät välttämättä tarvittavat tiedot sekä alimman suojaustasoluokan asiakirjat. Sen sijaan keskitettyjä taloushallintotehtäviä tuottavalla virastolla tai laitoksella ei olisi oikeutta saada esimerkiksi liikesalaisuuksien johdosta suojaustasoluokkaan III luokiteltua sopimusasiakirjaa sellaisenaan, vaan ainoastaan siitä tehtäviensä hoitamiseksi – kuten taloushallintojärjestelmien ns. sopimuskohdistustoiminnallisuuden käyttöön ottamiseksi kyseisen sopimuksen osalta – välttämättömät tiedot. Palvelukeskuksen asiakirjojen saantioikeuden rajoittamisen suojaustasoluokkaan IV ei arvioida vaikeuttavan taloushallintotehtävien käytännön hoitamista.

Pykälän 3 momentin toisessa virkkeessä säädettäisiin edellä mainittua vastaavasti kirjanpitoyksikön tietojensaantioikeudesta. Säännöksen mukaan kirjanpitoyksikköihin kuuluvilla virastoilla, laitoksilla ja muilla toimielimillä olisi salassapidon estämättä oikeus saada keskitetyistä taloushallintotehtävistä vastaavalta virastolta tai laitokselta kirjanpitoyksikön taloushallinnon hoitamiseksi välttämättömät tiedot sekä julkisuuslain nojalla suojaustasoluokkaan neljä säädetyksi kuuluvat asiakirjat. Säännös tullee sovellettavaksi harvoin, koska palvelukeskuksen toiminta perustuu valtaosin sen kirjanpitoyksiköltä saamiin lähtötietoihin ja asiakirjoihin.

21 §. *Virastojen ja laitosten tilinpäätökset ja toimintakertomukset.* Pykälän voimassa olevan 1 momentin mukaan viraston ja laitoksen tulee antaa tilinpäätöksessä ja tulosvastuun toteuttamisesta varten laadittavassa toimintakertomuksessa oikeat ja riittävät tiedot talousarvion noudattamisesta sekä viraston ja laitoksen tuotoista ja kuluista, taloudellisesta asemasta ja toiminnallisesta tuloksellisuudesta (*oikea ja riittävä kuva*). Säännös muutettaisiin tilinpäätöslaskelmien laatimisen osalta neutraaliin muotoon, koska vastuu kirjanpidosta ja tilinpäätöksen laatimisesta kuuluisi uuden 12 b §:n ja sen nojalla annetun Valtiokonttorin määräyksen mukaan osin palvelukeskuksen ja osin kirjanpitoyksikön vastuulle. Vastuu velvollisuudesta antaa tilinpäätöksessä oikea ja riittävä kuva määräytyisi viime kädessä tämän vastuujon mukaan. Vastuu

toimintakertomuksessa annettavasta oikeasta ja riittävästä kuvasta koskien toiminnallista tuloksellisuutta jäisi asianomaisen viraston tai laitoksen vastuulle, sillä ehdotetun sääntelyn mukaan Valtiokonttori ei voisi määrätä toisin toimintakertomusta koskevista vastuista. Tilinpäätöslaskelmia ja niiden liitetietoja koskevan vastuun muuttuminen otettaisiin huomioon myös valtion talousarvioasetuksen (1243/1992) kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen allekirjoittamista koskevissa säännöksissä siten, että kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen koskien tilinpäätöslaskelmia allekirjoittaisi myös palvelukeskus. Säännöksen kirjoittaminen yleiseen muotoon vastaisi myös yleistä sääntelytapaa.

21 a §. *Lain soveltaminen valtion rahaston maksuliikkeeseen, kirjanpitoon, palkanlaskentaan, tilinpäätökseen, toimintakertomukseen ja laskentatoimeen.*

Talousarviolain 21 a §:n mukaan talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston kirjanpitoon, laskentatoimeen ja tilinpäätökseen sovelletaan, mitä tässä laissa ja sen nojalla säädetään, jollei muualla laissa toisin säädetä. Pykälää muutettaisiin siten, että uudessa 12 b §:ssä säädetty (palkanlaskenta, Valtiokonttorin määräyksenantovalta ja poikkeuslupamahdollisuus sekä tietojensaantioikeus) koskisi rahastoja samalla tavalla kuin kirjanpitoyksiköitä, ellei rahastoista olisi muualla laissa toisin säädetty.

2 Tarkemmat säännökset ja määräykset

Perustuslain 80 §:n 2 momentin mukaan myös muu viranomainen voidaan lailla valtuuttaa antamaan oikeussääntöjä määrätyistä asioista, jos siihen on sääntelyn kohteeseen liittyviä erityisiä syitä eikä sääntelyn asiallinen merkitys edellytä, että asiasta säädetään lailla tai asetuksella. Tällaisen valtuutuksen tulee olla soveltamisalaltaan täsmällisesti rajattu.

Talousarviolain ehdotettu uusi 12 b §:n 1 momentti sisältäisi Valtiokonttorille osoitetun määräyksenantovaltuuden. Säännöksen mukaan Valtiokonttori määräisi ne maksuliike-, kirjanpito-, palkanlaskenta- ja tilinpäätöstehtävät, jotka hoidetaan keskitetysti ja joista vastaa keskitettyjä tehtäviä hoitava virasto tai laitos. Mainittuja tehtäviä koskevan yksityiskohtaisen tehtävä- ja vastuujaon perustuminen Valtiokonttorin määräykseen olisi perusteltua ottaen huomioon tehtävien operatiivinen ja tekninen luonne. Nykyisessä palvelusopimusmallipohjaisessa järjestelmässä maksuliike-, kirjanpito- ja tilinpäätöstehtäviä koskeva vastuu kirjanpitoyksikön tai rahaston sekä palvelukeskuksen välillä on jaettu 281 toimenpiteeseen. Vastaava koskee palkanlaskentaa. Mainittujen taloushallintotehtävien hoitamisesta ei ole perusteltua säätää näin yksityiskohtaisesti valtioneuvoston tai valtiovarainministeriön asetuksella. Valtion taloushallinnon yksityiskohtainen normiohjaus soveltuisi luontevasti valtion taloushallintoa koskevia määräyksiä muutoinkin lakisääteisenä tehtävänä antavan Valtiokonttorin tehtäväksi.

Valtiokonttorin määräykset kirjanpitoyksikön ja rahaston sekä palvelukeskuksen välisestä tehtävä- ja vastuujaosta koskisivat muun muassa toimenpiteitä ostolaskujen ja muiden menotositteiden käsittelyssä, tiliointitietojen toimittamista, menotositteiden kierronvalvontaa valtion yhteisessä ostolaskujen käsittelyjärjestelmässä, menotositteiden siirtoa reskontraan, osto- ja myyntireskontran hoitamista, ostoreskontran ulkopuolisia maksuja, menojen maksuunpanoa, meno- ja tulotiliotteiden käsittelyä, pankkitilien hallintaa, laskutusta, saatavien tileistäpoistoa,

kirjanpidon seurantakohteiden ja tarkistussääntöjen (ns. validointisäännöt) laatimista ja ylläpitoa, eräitä muita pääkirjanpidon tehtäviä, tilinpäätöksen laatimisen yksityiskohtia sekä matka- ja matkakululaskujen käsittelyä, maksuunpanoa ja valvontaa sekä lukuisia palkanlaskennan teknisiä yksityiskohtia.

3 Voimaantulo

Voimaantulo. Laki tulisi voimaan 1.10.2017. Uudistuksen edellyttämät Valtiokonttorin määräykset valmisteltaisiin hyvissä ajoin ennen lain voimaantuloa.

Siirtymäsäännökset. Lain nojalla annettavia Valtiokonttorin määräyksen mukaisia maksuliike-, kirjanpito-, tilinpäätös- ja palkanlaskentatehtäviä pääasiallisena työnään tekevät virkamiehet siirtyisivät lain voimaan tullessa palvelukeskuksen palvelukseen. Siirtyvän henkilöstön palvelussuhteen katsottaisiin palvelussuhde-etuuksien määräytymisen kannalta jatkuneen valtiolla yhdenjaksoisena.

4 Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

Valtiosääntöoikeudellisesti esitystä on tarkasteltava perustuslain 80 §:n 2 momentissa säädetyn viranomaisen oikeussääntöjen antamista koskevan säännöksen kannalta. Perustuslain mukaan myös muu viranomainen voidaan lailla valtuuttaa antamaan oikeussääntöjä määrätyistä asioista, jos siihen on sääntelyn kohteeseen liittyviä erityisiä syitä eikä sääntelyn asiallinen merkitys edellytä, että asiasta säädetään lailla tai asetuksella. Tällaisen valtuutuksen tulee olla soveltamisalaltaan täsmällisesti rajattu.

Esitys sisältää Valtiokonttorille osoitettavan toimivallan määrätä valtio-oikeushenkilön taloushallinnon sisäisestä järjestämisestä kirjanpitoyksiköiden ja rahastojen sekä keskitettyjä taloushallintopalveluja tuottavan viraston tai laitoksen eli käytännössä valtio talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen välillä. Määräyksenantovalta koskee teknisluonteisia tehtäviä, joilla ei ole vaikutusta valtion ulkopuolisen oikeusasemaan. Esityksen katsotaan edellä mainituilla perusteilla olevan sopusoinnussa perustuslain kanssa, minkä vuoksi ehdotettu laki voidaan käsitellä tavallisen lain säätämisjärjestyksessä.

1. Laki valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 12 a §:n 2 momentti, sellaisena kuin se on laissa 1096/2009,

muutetaan 2 luvun otsikko, 21 §:n 1 momentti ja 21 a §, sellaisena kuin niistä on 2 luvun otsikko laissa 1096/2009 sekä 21 §:n 1 momentti ja 21 a § laissa 1216/2003, sekä

lisätään lakiin uusi 12 b § seuraavasti:

2 LUKU

Valtion taloushallinto-organisaatio, maksuliike, kirjanpito, palkanlaskenta ja tilinpäätös

12 b §

Maksuliike, kirjanpito, palkanlaskenta, tilinpäätös

Kirjanpitoyksiköt vastaavat maksuliikkeestään, kirjanpidostaan, palkanlaskennastaan ja tilinpäätöksestään sekä laativat 21 §:ssä tarkoitetun viraston tai laitoksen toimintakertomuksen. Valtiokonttori määrää kuitenkin ne maksuliikkeen, kirjanpidon ja palkanlaskennan hoitamista sekä tilinpäätöksen laatimista koskevat tehtävät, jotka hoidetaan keskitetysti (*keskitetyt taloushallintotehtävät*) ja joista vastaa keskitettyjä taloushallintotehtäviä hoitava virasto tai laitos.

Edellä 1 momentin mukaan määräytyvästä vastuujaoista voidaan maksuliikkeen, kirjanpidon tai palkanlaskennan tarkoituksenmukaisen hoitamisen tai tilinpäätöksen tarkoituksenmukaisen laatimisen niin vaatiessa poiketa kirjanpitoyksikön toimintaan liittyvän erityisen syyn vuoksi valtiokonttorin luvalla. Luvassa yksilöidyistä tehtävistä vastaa asianomainen kirjanpitoyksikkö. Valtiokonttorin on ennen päätöksen tekemistä kuultava asianomaista kirjanpitoyksikköä ja keskitettyjen taloushallintotehtävien hoitamisesta vastaavaa virastoa tai laitosta sekä tarvittaessa kirjanpitoyksikköä ohjaavaa ministeriötä ja valtiovarainministeriötä.

Keskitetyistä taloushallintotehtävistä vastaavalla virastolla tai laitoksella on salassapidon estämättä oikeus saada kirjanpitoyksiköihin kuuluvilta virastoilta, laitoksilta ja muilta toimielimiltä tehtäviensä hoitamiseksi välttämättömät tiedot sekä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999; julkisuuslaki) nojalla suojaustasoluokkaan neljä säädetyksi kuuluvat asiakirjat. Kirjanpitoyksiköllä on salassapidon estämättä oikeus saada keskitetyistä taloushallintotehtävistä vastaavalta virastolta tai laitokselta kirjanpitoyksikön taloushallinnon hoitamiseksi välttämättömät tiedot sekä julkisuuslain nojalla suojaustasoluokkaan neljä säädetyksi kuuluvat asiakirjat.

21 §

Virastojen ja laitosten tilinpäätökset ja toimintakertomukset

Viraston ja laitoksen tilinpäätöksen ja tulosvastuun toteuttamista varten laadittavan toimintakertomuksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot talousarvion noudattamisesta sekä viraston ja laitoksen tuotoista ja kuluista, taloudellisesta asemasta ja toiminnallisesta tuloksellisuudesta (*oikea ja riittävä kuva*).

21 a §

Lain soveltaminen valtion rahaston maksuliikkeeseen, kirjanpitoon, palkanlaskentaan, tilinpäätökseen, toimintakertomukseen ja laskentatoimeen

Talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston maksuliikkeeseen, kirjanpitoon, palkanlaskentaan, tilinpäätökseen, toimintakertomukseen ja laskentatoimeen sovelletaan, mitä tässä laissa ja sen nojalla säädetään tai määrätään, jollei muualla laissa toisin säädetä.

Lain voimaantulo

Tämä laki tulee voimaan 1.10.2017.

Henkilöstöä koskeva siirtymäsäännös

Virkasuhteessa olevan henkilöstön asemasta säädetään valtion virkamieslain (750/1994) 2 luvussa.

Siirtyvän henkilöstön palvelussuhteen katsotaan palvelussuhde-etuuksien määräytymisen kannalta jatkuneen valtiolla yhdenjaksoisena.

Liite

Rinnakkaisteksti

Laki valtion talousarviosta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 12 a §:n 2 momentti, sellaisena kuin se on laissa 1096/2009,

muutetaan 2 luvun otsikko, 21 §:n 1 momentti ja 21 a §, sellaisena kuin niistä on 2 luvun otsikko laissa 1096/2009 sekä 21 §:n 1 momentti ja 21 a § laissa 1216/2003, sekä

lisätään lakiin uusi 12 b § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

2 LUKU

2 LUKU

**Valtion taloushallinto-organisaatio, maksuliike, kirjanpito ja tilinpäätös
(11.12.2009/1096)**

Valtion taloushallinto-organisaatio, maksuliike, kirjanpito, palkanlaskenta ja tilinpäätös (xx/2016)

12 a § (11.12.2009/1096)

12 a §

Taloushallinto-organisaatio

Taloushallinto-organisaatio

Valtio on talousarviotaloudestaan kirjanpito-velvollinen, joka jakautuu kirjanpitoyksiköihin. Kirjanpitoyksiköiden kirjanpitotiedot kerätään valtion keskuskirjanpitoon valtion tilinpäätöksen laatimista varten. Valtiokonttori kerää kirjanpitotiedot ja hoitaa keskuskirjanpidon.

Valtio on talousarviotaloudestaan kirjanpito-velvollinen, joka jakautuu kirjanpitoyksiköihin. Kirjanpitoyksiköiden kirjanpitotiedot kerätään valtion keskuskirjanpitoon valtion tilinpäätöksen laatimista varten. Valtiokonttori kerää kirjanpitotiedot ja hoitaa keskuskirjanpidon.

Kirjanpitoyksiköt vastaavat maksuliikkeitään ja kirjanpidostaan sekä laativat 21 §:ssä tarkoitetun viraston ja laitoksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen.

(kumotaan)

Kirjanpitoyksiköitä ovat tasavallan presidentin kanslia ja ministeriöt sekä toiminnallisesti ja taloudellisesti tarkoituksenmukaisena kokonaisuutena virastot, laitokset ja muut toimitielimet. Kirjanpitoyksikön muodostamisesta määrää valtiovarainministeriö asianomaista ministeriötä kuultuaan.

Kirjanpitoyksiköitä ovat tasavallan presidentin kanslia ja ministeriöt sekä toiminnallisesti ja taloudellisesti tarkoituksenmukaisena kokonaisuutena virastot, laitokset ja muut toimitielimet. Kirjanpitoyksikön muodostamisesta määrää valtiovarainministeriö asianomaista ministeriötä kuultuaan.

12 b §

Maksuliike, kirjanpito, palkanlaskenta, tilinpäätös (xx/2016)

Kirjanpitoyksiköt vastaavat maksuliikkeitään, kirjanpidostaan, palkanlaskennastaan ja tilinpäätöksestään sekä laativat 21 §:ssä tarkoitetun viraston tai laitoksen toimintakertomuksen. Valtiokonttori määrää kuitenkin ne maksuliikkeen, kirjanpidon ja palkanlaskennan hoitamista sekä tilinpäätöksen laatimista koskevat tehtävät, jotka hoidetaan keskitetysti (keskitetyt taloushallintotehtävät) ja joista vastaa keskitettyjä taloushallintotehtäviä hoitava virasto tai laitos.

Edellä 1 momentin mukaan määräytyvästä vastuujaoista voidaan maksuliikkeen, kirjanpidon tai palkanlaskennan tarkoituksenmukaisen hoitamisen tai tilinpäätöksen tarkoituksenmukaisen laatimisen niin vaatiessa poiketa kirjanpitoyksikön toimintaan liittyvän erityisen syyn vuoksi valtiokonttorin luvalla. Luvassa yksilöidyistä tehtävistä vastaa asianomainen kirjanpitoyksikkö. Valtiokonttorin on ennen päätöksen tekemistä kuultava asianomaista kirjanpitoyksikköä ja keskitettyjen taloushallintotehtävien hoitamisesta vastavaa virastoa tai laitosta sekä tarvittaessa kirjanpitoyksikköä ohjaavaa ministeriötä ja valtiovarainministeriötä.

Keskitetyistä taloushallintotehtävistä vastavalla virastolla tai laitoksella on salassapidon estämättä oikeus saada kirjanpitoysi-

köihin kuuluvilta virastoilta, laitoksilta ja muilta toimielimiltä tehtäviensä hoitamiseksi välttämättömät tiedot sekä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999; julkisuuslaki) nojalla suojaustasoluokkaan neljä säädetyksi kuuluvat asiakirjat. Kirjanpitoyksiköllä on salassapidon estämättä oikeus saada keskitetyistä taloushallintotehtävistä vastaavalta virastolta tai laitokselta kirjanpitoyksikön taloushallinnon hoitamiseksi välttämättömät tiedot sekä julkisuuslain nojalla suojaustasoluokkaan neljä säädetyksi kuuluvat asiakirjat.

21 § (19.12.2003/1216)

Virastojen ja laitosten tilinpäätökset ja toimintakertomukset

Viraston ja laitoksen tulee antaa tilinpäätöksessä ja tulostavastuun toteuttamista varten laadittavassa toimintakertomuksessa oikeat ja riittävät tiedot talousarvion noudattamisesta sekä viraston ja laitoksen tuotoista ja kuluista, taloudellisesta asemasta ja toiminnallisesta tuloksellisuudesta (*oikea ja riittävä kuva*).

21 a §

Lain soveltaminen valtion rahaston tilinpäätökseen, kirjanpitoon ja laskentatoimeen

Talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston kirjanpitoon, laskentatoimeen ja tilinpäätökseen sovelletaan, mitä tässä laissa ja sen nojalla säädetään, jollei muualla laissa toisin säädetä.

21 §

Virastojen ja laitosten tilinpäätökset ja toimintakertomukset (xx/2016)

Viraston ja laitoksen tilinpäätöksen ja tulostavastuun toteuttamista varten laadittavan toimintakertomuksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot talousarvion noudattamisesta sekä viraston ja laitoksen tuotoista ja kuluista, taloudellisesta asemasta ja toiminnallisesta tuloksellisuudesta (oikea ja riittävä kuva).

21 a §

Lain soveltaminen valtion rahaston maksuliikkeeseen, kirjanpitoon, palkanlaskentaan, tilinpäätökseen, toimintakertomukseen ja laskentatoimeen

Talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston maksuliikkeeseen, kirjanpitoon, palkanlaskentaan, tilinpäätökseen, toimintakertomukseen ja laskentatoimeen sovelletaan, mitä tässä laissa ja sen nojalla säädetään tai määrätään, jollei muualla laissa toisin säädetä.

Lain voimaantulo

Tämä laki tulee voimaan 1.10.2017.

Henkilöstöä koskeva siirtymäsäännös

Virkasuhteessa olevan henkilöstön asemasta säädetään valtion virkamieslain (750/1994) 2 luvussa.

Siirtyvän henkilöstön palvelussuhteen katsotaan palvelussuhde-etuuksien määräytymisen kannalta jatkuneen valtiolla yhdenjaksoisena.

Valtioneuvoston asetus Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta annetun asetuksen 1 §:n 1 momentin muuttamisesta

Voimassa oleva asetus

Ehdotus

1 § (10.4.2014/324)

Tehtävät

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus on valtiovarainministeriön hallinnonalaan kuuluva virasto, jonka tehtävä on tuottaa talous- ja henkilöstöhallinnon tuki- ja asiantuntijapalveluja valtion virastoille, laitoksille ja talousarvion ulkopuolisille rahastoille sekä eduskunnalle ja sen alaisuudessa, valvonnassa ja yhteydessä toimiville yksiköille siten kuin niistä on palvelusopimuksissa sovittu.

1 §

Tehtävät

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus on valtiovarainministeriön hallinnonalaan kuuluva virasto, jonka tehtävä on tuottaa talous- ja henkilöstöhallinnon tuki- ja asiantuntijapalveluja valtion virastoille, laitoksille ja talousarvion ulkopuolisille rahastoille sekä eduskunnalle ja sen alaisuudessa, valvonnassa ja yhteydessä toimiville yksiköille siten kuin *valtiokonttori on valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) nojalla keskitetyistä taloushallintotehtävistä määrännyt tai siten kuin* niistä on palvelusopimuksissa sovittu.

