



viite SMDno-2019-813

ITÄ-UUDENMAAN PELASTUSLAITOKSEN LAUSUNTO LUONNOKSISTA SISÄMINISTERIÖN ASETUKSEKSI ULKOISISTA PELASTUSSUUNNITELMISTA

Itä-Uudenmaan pelastuslaitos kiittää mahdollisuudesta lausua luonnoksesta sisäministeriön asetukseksi ulkoisista pelastussuunnitelmista.

Itä-Uudenmaan pelastuslaitos pitää asetusaluonnosta yleisellä tasolla hyvänä erityisesti hallinnollisten menettelyjen keventämisen osalta. Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on tehnyt luonnoksesta seuraavat havainnot.

- 2§:ssä uutena asiana esitetään velvollisuutta noudattaa ulkoista pelastussuunnitelmaa suuronnettomuudessa tai siihen johtavassa hallitsemattomassa tapahtumassa. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan esitetty velvoite on tarpeeton ja mahdollisesti jopa pelastustoiminnan johtajana toimivan pelastusviranomaisen oikeusturvaa heikentävä. Ulkoinen pelastussuunnitelma laaditaan osana pelastustoiminnan suunnittelua pelastustoiminnan johtamisen tukimateriaaliksi, josta voidaan tarvittaessa poiketa onnettomuustilanteen kehityksen niin vaatiessa. Suunnitelma laaditaan luonnollisesti siten, että sitä pystytään hyödyntämään mahdollisimman kattavasti, mutta velvollisuus noudattaa suunnitelmaa kaikissa tilanteissa voi rajoittaa pelastustoiminnan tehokasta ja tarkoituksenmukaista toteuttamista.
- 5§ määrittää aikataulu pelastussuunnitelman laatimiselle, kun pelastuslaitos on saanut 4§:ssä määritellyt asiakirjat. 4§:ssä ei ole kuvattuna Turvallisuus- ja kemikaaliviraston johtopäätöksiä turvallisuusselvityksestä. Perustelumuihistiluonnoksessa on kuvattu, että pelastuslaitos saa johtopäätökset kemikaaliturvallisuussäädösten nojalla. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan esitetty malli ei ole riittävä. Pelastuslaitokselle muodostuu velvoite laatia pelastussuunnitelma, vaikka sillä ei olisi käytössä edellä kuvattuja johtopäätöksiä. Johtopäätökset ovat ulkoisen pelastussuunnitelman laadinnan keskeistä lähdeaineistoa. Itä-Uudenmaan pelastuslaitos esittää, että asetusaluonnosta muutetaan niin, että 5§ mukainen laatimisvelvoite muodostuu vasta siinä vaiheessa, kun sillä on käytössään myös TUKESin johtopäätökset turvallisuusselvityksestä.
- 7§:n viimeinen momentti on sanamuodoltaan epätarkka. Itä-Uudenmaan pelastuslaitos esittää, että momenttia tarkennetaan koskemaan selkeästi evakuointi- ja harjoitussuunnittelua.
- 8§:ssa on esitetty velvoite antaa riittävät tiedot niille valtioille, jotka saattavat joutua alttiiksi suuronnettomuuden rajat ylittävälle vaikutuksille. Perustelumuihistio on 7-8§ perusteluiltaan epäselvä ja ristiriitainen. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan asetuksessa tai perustelumuihistiossa tulee tarkentaa pelastuslaitoksen velvoitteita tiedottaa toista valtiota ulkoisista pelastussuunnitelmista. Esimerkiksi mitkä ovat Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen velvoitteet ja käytännöt tiedottaa ulkoisesta pelastussuunnitelmasta Venäjän Federaatiota, jonka alueelle Loviisan ydinvoimalaitoksen säteilyonnettomuustilanteen vaikutukset teoriassa ulottuvat.

Porvoo 20.9.2019

Peter Johansson
pelastusjohtaja

Ilkka Eskelinen
paloinsinööri