



21.1.2015

VM 009:00 / 2013

Valtioneuvoston yhteisen verkkojulkaisuratkaisuhankkeen asettamispäätöksen muutos

1 Asettaminen

Valtiovarainministeriö on asettanut 28.1.2013 hankkeen ja ohjausryhmän valtioneuvoston yhteisen verkkojulkaisuratkaisun toteuttamiseksi.

Tällä päätöksellä jatketaan hankkeen toimikautta vuoden 2015 kesäkuun loppuun ja täsmennetään hankkeen tavoitteita sekä vastuuta. Lisäksi täydennetään työryhmien kokoonpanoa.

2 Toimikausi

Hankkeen toimikausi 28.1.2013 - 30.6.2015.

3 Tausta

Valtiovarainministeriö asetti 28.1.2013 valtioneuvoston yhteisen verkkojulkaisuratkaisuhankkeen. Hankkeessa oli tarkoitus kehittää Aluehallinnon tietohallintopalveluyksikön Yrityssuomi.fi –palvelusta yhteinen julkaisujärjestelmä valtioneuvoston käyttöön. Uuden julkaisujärjestelmän pilottiorganisaatioina toimisivat VM, VNK, STM ja MMM.

Valittu tekninen arkkitehtuuri osoittautui soveltumattomaksi ja hankkeen ohjausryhmä puolsi 26.3.2014 yksimielisesti valitusta teknisestä arkkitehtuurista luopumista ja siirtymistä uudenlaiseen tekniseen arkkitehtuuriin. Lisäksi hankkeen ohjausrakenteessa ja henkilöstössä toimeenpantiin muutoksia keväällä 2014.

Uusi avoimen lähdekoodin tekninen arkkitehtuuri on osoittautunut toimivaksi ja soveltuu koko valtioneuvoston käyttöön.



4 Tavoitteet

Hankkeen tavoitteena on toteuttaa valtioneuvoston yhteinen verkkojulkaisu-ratkaisun kokonaisuus Liferay 6.2 tekniikalla. Palvelu tarjotaan asiakkaille kokonaispalveluna.

Ratkaisun tuottamisesta ja kokonaispalvelusta kehittämishankkeen ajan vas-taa aluehallinnon tietopalveluyksikkö AHTi. Yhteisen ratkaisun tavoitteena on yhdenmukaistaa valtioneuvoston verkkoviestinnän teknistä toteuttamista sekä vähentää merkittävästi verkkojulkaisuratkaisujen kilpailutukseen ja ke-hittämiseen valtionhallinnossa käytettyä päällekkäistä työpanosta.

Tavoitteena on myös saada kokemuksia ketteristä kehittämismenetelmistä yh-teisten ratkaisujen kehittämisessä ja yhteisten ratkaisujen hallinnasta avoimen tuotteenhallintamallin pohjalta. Hankkeen taloudellisena tavoitteena on saa-vuttaa käytössä olevilla resursseilla laajempi vaikuttavuus ja nykyistä korke-ampi varautumisen taso tarjoamalla keskitetysti hallittu, yhdenmukainen ja käytön tarpeen mukaan skaalautuva tekninen alusta. Yhteinen alusta tarjoaa mahdollisuuden kustannussäästöihin ja toimintatapojen yhdenmukaistamiseen myös yhteisten koulutusten kautta.

Hankkeen tavoitteiden alustavat mittarit on kuvattu hankesuunnitelmassa.

5 Tehtävä

Hankkeen tehtävänä on toteuttaa valtioneuvoston yhteisen verkkopalveluratkaisun kokonaisuus sekä koordinoita sen käyttöönottoa ja jatkokehittämistä niin, että se tukee valtioneuvoston verkkoviestinnän toteuttamista ja kehittä-mistä. Yhteisen ratkaisun toiminnalliset vaatimukset määritellään valtioneu-voston kanslian johtamassa valtioneuvoston verkkoviestinnän uudistushank-keessa.

Hankkeen tehtävänä on kehittää toimivaksi ja saattaa käytäntöön hankesuun-nitelmassa hahmoteltu verkkojulkaisuratkaisun rahoitus-, hallinta- ja ohjaus-malli, jossa on määritelty eri osapuolten roolit, vastuut ja velvollisuudet.

Verkkopalveluratkaisun kehittämisestä ja alustapalvelusta vastaa kehittämis-hankkeen ajan aluehallinnon tietohallintopalveluyksikkö AHTi sekä AHTi:n Hanselin puitesopimuksen kautta hankkima toimittaja (alihankkija).

AHTi siirtyi 1.1.2015 osaksi ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskusta (KEHA). Käyttöpalvelut ja varsinaisen yhteisen verkko-palvelun tarjoaa tuotantovaiheessa Valtori, jonne julkaisujärjestelmä siirre-tään KEHA:sta erillisellä siirtosopimuksella vuoden 2015 keväällä.

6 Hankkeen rajaukset ja liittymät

Valtioneuvoston verkkoviestinnän kehittämistä ohjaa valtioneuvoston kansli-an asettama valtioneuvoston verkkoviestinnän uudistushanke.

Teknisen ratkaisun palvelukokonaisuuden suunnittelussa ja toteutuksessa pilottiorganisaatioina ovat valtiovarainministeriö, valtioneuvoston kanslia, sosiaali- ja terveysministeriö sekä maa- ja metsätalousministeriö, joiden verkkopalvelu-uudistukset toteutetaan tässä hankkeessa tuotettavalla ratkaisulla. Pilottiorganisaatioiden verkkopalveluiden sisällöntuotanto tai -siirto vanhoista palveluista ei kuulu tämän hankkeen tehtäviin. Hanke ei vastaa organisaatioiden verkkosivustojen käyttöönottoista (pilottiorganisaatioita lukuun ottamatta), mutta verkkojulkaisun alustaa tuottava palvelukeskus voi tarjota käyttöönottoihin liittyviä palveluita osana käyttöönottoprojekteja, tai toimia hankintayksikkönä käyttöönottopalveluita hankittaessa.

Projektin aikana selvitetään edellytykset siirtää yhteisen verkkojulkaisualustan käyttöpalvelut Valtoriin ja mahdollisuudet hoitaa palvelun hallinta ja kehittäminen jatkossa 1.3.2015 perustettavassa valtioneuvoston hallintoyksikössä (VNHY). Hallinnonalojen virastojen osalta vastuista sovitaan erikseen.

Projektissa seurataan ja tehdään mahdollisuuksien mukaan yhteistyötä muiden julkishallinnon verkkojulkaisuratkaisujen kehittämisprojektien kanssa. Projektin aikana mm. Tulli ja PLM ovat ilmoittaneet tarpeesta uusia verkkojulkaisupalvelunsa vuoden 2015 aikana. Lisäksi ministeriöille on tehty alustava tarve- ja aikataulukartoitus siirtymisestä VN:n yhteiseen julkaisujärjestelmään.

7 Kohderyhmät, sidosryhmät ja hyödynsaajat

Hankkeen lopputuloksena syntyvän palvelukokonaisuuden sisällöntuotannon merkittävin kohderyhmä on kansalaiset. Yhteinen ratkaisu edistää kansalaisten tiedonsaantia valtioneuvoston ja valtionhallinnon toiminnasta sekä demokratian toteutumista. Keskeisin hyödynsaaja on valtioneuvosto, jonka eri viestintäelinten tarpeisiin yhteinen ratkaisu on toteutettu.

Muita merkittäviä kohderyhmiä ja ovat ministeriöiden lisäksi muut valtionhallinnon virastot ja näiden verkkoviestintäkanavien asiakkaat: muu julkinen hallinto ja viranomaiset, media, järjestöt ja yritykset.

Hankkeen sidosryhmäverkosto on laaja: kansalaiset, valtioneuvoston viestinnän ja verkkoviestinnän toteuttajat, valtionhallinnon virastojen viestinnän toteuttajat, valtionhallinnon IT-palvelukeskukset.

8 Hankkeen riskit

Merkittävimmät riskit liittyvät hankkeen laajuuteen ja tavoitteen hallintaan.

Hankkeen riskeiksi on tunnistettu mm.

- yhteisen ratkaisun päätöksentekoprosessin sekä ohjaus-, rahoitus- ja hallintamallien monitasoisuus ja monimutkaisuus
- organisaatioiden sitoutumattomuus yhteiseen palvelukokonaisuuteen ja sen käyttöönottamisen edellyttämään toimintatapojen muutokseen
- hankkeen aikataulun venyminen ja laskutusmalli (tuntilaskutus)
- toimintamallin vaatima resurssien sitoutuminen ja resurssien riittävyys

- joustavuuden ja ketteryuden säilyttäminen palvelukokonaisuuden kehittämisessä ja ylläpidon linjaamisessa
- ratkaisun ylläpidon riippuvuus keskitetystä rahoitusratkaisusta ja omistajuuden tunnistaminen

Hankkeen riskejä minimoidaan toteuttamalla hanke mahdollisimman avoimesti ja mahdollistamalla eri osapuolien osallistuminen hankkeen eri vaiheissa. 1.1.2014 mennessä lähes kaikki riskit olivat toteutuneet. Riskienhallintaa on vuoden 2014 puolella tehostettu mm. täsmentämällä aikataulua, kasvattamalla resursointia ja vaihtamalla teknistä arkkitehtuuria sekä ratkaisun kehittävää toimittajaa (alihankkija). Lisäksi tunti-laskutuksesta aiheutuvaa riskiä on jaettu tilaajan ja toimittajan välillä soveltamalla ns. sprinttikohdista tulosten ja laskutuksen hyväksyntää. Ts. mikäli sprinttiä ei hyväksytä, ohjausryhmä ei tule puoltamaan laskutusta hyväksymistä.

9 Organisointi

Strateginen johtoryhmä

Valtiovarainministeriön ohjausryhmän ja valtioneuvoston kanslian valtioneuvoston verkkoviestinnän uudistamishankkeen ohjausryhmän työtä yhteen sovitaa hankkeiden yhteinen strateginen johtoryhmä. Sen tehtävänä on seurata ja ohjata valtioneuvoston kanslian ja valtiovarainministeriön hankkeiden etenemistä.

Johtoryhmän kokoonpano:

Olli-Pekka Heinonen (pj.), valtiosihteeri, valtioneuvoston kanslia

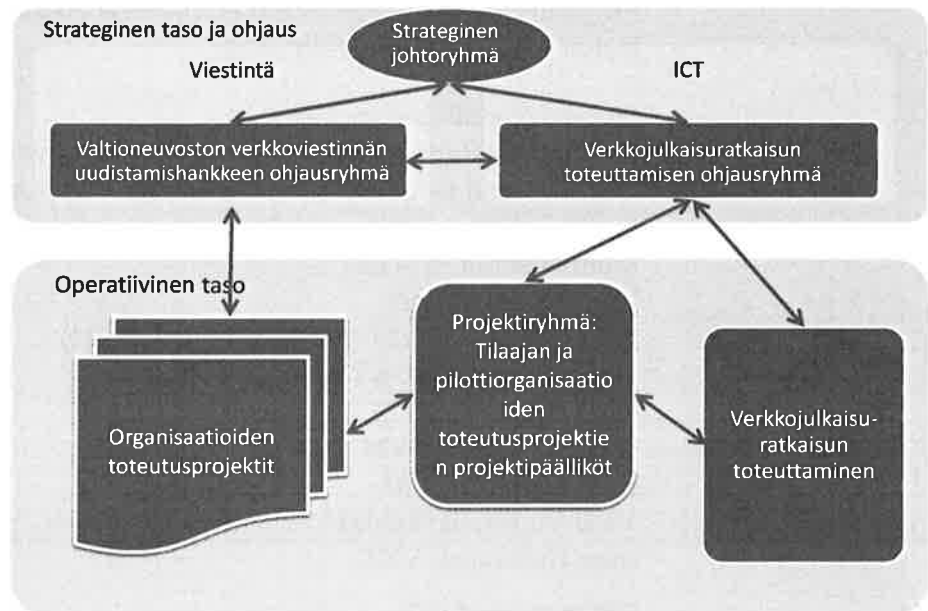
Timo Lankinen (vpj.), alivaltiosihteeri, valtioneuvoston kanslia

Markku Mantila, osastopäällikkö, valtioneuvoston kanslia

Anna-Maija Karjalainen, ICT-johtaja, valtiovarainministeriö

Mikael Vakkari, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Päivi Paasikoski (sihteeri), viestintäpäällikkö, valtioneuvoston kanslia



Ohjausryhmä

Yhteisen verkkajulkaisuratkaisun toteutushankkeen omistajana toimii valtiovarainministeriö.

Ohjausryhmän tehtävänä on ohjata hanketta niin, että lopputulos täyttää toiminnalliset tarpeet ja noudattaa yhdessä sovittuja linjauksia ja tavoitteita. Ohjausryhmän tehtävänä ei ole vastata IT-toimittajien ohjauksesta, hankintapäätöksistä tai palvelukeskuksen tekemistä sopimuksista ulkopuolisten toimittajien kanssa. Ohjausryhmä päättää kunkin toteutetun sprintin kohdalla, voidaanko sprintti ja siihen liittyvä laskutus hyväksyä.

Ohjausryhmän kokoonpano:

Irja Peltonen (vpj), tietojohdaja, valtiovarainministeriö VM

Antti Vertanen, tietohallintojohtaja, maa- ja metsätalousministeriö MMM

Pilkuniina Brandt, verkkopalveluasiantuntija, valtioneuvoston kanslia VNK

Heikki Heikkilä, tietohallintojohtaja, Kehittämisen ja hallintokeskus KEHA

Matti Hakalin, projektipäällikkö, KEHA

Marko Perälä (sihteeri), projektipäällikkö, Valtori

Mikael Vakkari (pj), neuvotteleva virkamies, VM

Tiina Pesonen, tietojohdaja, sosiaali- ja terveysministeriö STM

Projektiryhmä

Yhteisen verkkajulkaisuratkaisun toteutushankkeen projektiryhmän muodostavat pilottiorganisaatioiden verkkopalveluprojektien vastuuhenkilöt ja palvelukeskuksen projektipäällikkö. Lisäksi projektiryhmällä on erillinen projektipäällikkö. Projektiryhmän tehtävänä on yhteen sovittaa yhteisen konseptin ja verkkajulkaisuratkaisun toiminnallisuuden toteutus sekä valmistella esitykset ohjausryhmän päätettäväksi. Projektiryhmä voi osallistua sprinttikatselmointiin. Projektiryhmä arvioi sprintit ja tekee sprinttikohtaiset esitykset ohjausryhmälle, joka päättää laskutuksesta.

Projektiryhmän rinnalla toimii tarvittaessa tekninen työryhmä, jonka kokoonpanon määrittelee projektiryhmä.

Projektiryhmän kokoonpano:

Pilkkuniina Brandt (puheenjohtaja), product owner, VNK

Marko Perälä (sihteeri), projektipäällikkö, Valtori

Pekka Pekkala, VNK

Matti Hakalin, KEHA

Harri Ojala, KEHA

Mikael Vakkari, VM (Markus Rahkola, VM)

Virpi Kankaanpää, STM

Rope Sidebras, STM

Inka Koskenvuori, VM

Erno Kyttänen, VM

Vesa Vuorimaa, MMM

Irina Haltsonen, VNK

Referenssiryhmä

Referenssiryhmään voivat osallistua ne ministeriöt ja hallinnonalojen organisaatiot, jotka eivät ole yhteisen ratkaisun pilotteina. Referenssiryhmää ei aseta erikseen. Projektiryhmä voi kutsua asiantuntijajäseniä kokouksiin.

10 Kustannukset ja rahoitus

Ohjausryhmä ja projektiryhmä työskentelevät virkatyönä. Ryhmien jäsenille ei makseta palkkiota. Kukin organisaatio vastaa edustajiensa matkakustannuksista.

Valtiovarainministeriön JulkICT-toiminto vastaa kehittämisvaiheen kustannuksista yhteisen rahoitussopimuksen ylimenevältä osalta. Rahoitussopimuksen mukaisesti kehittämisvaiheen rahoitus kattaa VM:n ja VNK:n käyttöönotot. MMM ja STM huolehtivat omien käyttöönottojensa resursoinnista (pl. yhteisten ominaisuuksien kehittäminen). Projektin kustannuksiksi on arvioitu ajalla 1.1.2014 – 30.6.2015 n. 1,000,000 €. Kustannukset maksetaan valtiovarainministeriöön momentilta 28.70.01, kuitenkin enintään 1,400,000€.

Tuotantokäyttövaiheessa yhteistä verkkojulkaisuratkaisua käyttävät organisaatiot vastaavat yhteisen ratkaisun, omien verkkopalveluidensa ja näiden tarvitsemien lisätoiminnallisuuksien kehittämisen ja käyttämisen kustannuksista palvelukeskuksen hinnaston mukaisesti. Kustannusten jyvittämisessä voidaan tarvittaessa soveltaa yhteistä rahoitussopimusta.

Vaihtoehtoisesti jokainen tilaajaorganisaatio tekee tarvittaessa oman projektisopimuksen palvelutuottajan kanssa yhteisen sopimusmallin mukaisesti. Jokainen yhteistä ratkaisua käyttävä organisaatio vastaa palvelutuotannon kustannuksista palvelukeskuksen hinnaston mukaisesti.

11 Jatkovuunnitelma ja olemassa olevat sopimukset

AHTi toimii projektin hankintayksikkönä ja hankkii Liferay 6.2 toteutukselle toimittajan (Consultor), jonka alihankkija (Ambientia), vastaa julkaisujärjestelmän toteutuksesta. Ambientia on esitellyt toteutussuunnitelman ohjausryhmälle, joka puolsi toteutussuunnitelman hyväksymistä 26.3.2014.

Uuden roolituksen ja toteutussuunnitelman edellyttämät AHTin ja JulkICT:n välisten sopimusten täsmennys on toteutettu vuonna 2014, koska AHTin rooli muuttui projektin aikana valmiin palvelun toimittajasta alustan ja kehittämissuorituksen toimittajaksi. Muiden tehtäviensä ohella AHTi toimii hankintayksikkönä, sekä projektin teknisenä konsulttina lisenssi-, alusta- ja palvelinasioissa.

Julkaisujärjestelmä on tarkoitus viedä tuotantoon tammikuussa 2015 (VM ja VNK) ja MMM:n ja STM:n käyttöönotot käynnistyvät välittömästi ensimmäisten tuotantoon vientien jälkeen.

Julkaisujärjestelmän tuotantovaiheen elinkaaren hallinnassa sovelletaan VTT:n avoimen tuotteen hallintamallia. Yhteisen alustan kehittäminen toteutetaan keskitetysti ja koordinoitusti arvioimalla ja toimeenpanemalla yhteiset kehittämistarpeet ja sopimalla mm. yhteisestä kehittämissuorituksen ja ylläpidon resursoinnista valtioneuvoston tasolla. Julkaisujärjestelmän elinkaarenhallinnasta sekä kehittämissuorituksen ja tuotteenhallinnan koordinoinnista vastaa VNK/VNHY.

AHTi siirtyi 1.1.2015 osaksi ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämissuoritus- ja hallintokeskusta (nyk. KEHA).

Julkaisujärjestelmä siirretään KEHA:sta erillisellä siirtosopimuksella Valtoriin keuhällä 2015. Siirron yhteydessä siirtyvät myös muut julkaisujärjestelmään liittyvät sopimukset (mm. STM käyttöönottosopimus) sekä Tiedon alustapalvelusopimus. Ministeriöiden osalta vastuu palvelusta siirtyy alustavasti 1.3.2015 perustettavalle Valtioneuvoston hallintoyksikölle (VNHY), jonka kanssa Valtori tekee sopimukset tarvittavista palveluista. Käyttöönotto- projektia jatketaan vuoden 2015 kesäkuuhun, jotta ei jouduta tilanteeseen, jossa käyttöönotettavalla palvelulla ei ole vastuutahoa.

Hallinto ja kehitysjohtaja, ylijohdaja



Helena Tarkka

Tietohallintoneuvos, yksikön päällikkö



Kristiina Luukkonen

Liitteet

JAKELU

Valtiovarainministeriö/JulkICT

VM/Viestintä

VM/KHT

Valtioneuvoston kanslia/Viestintä

Sosiaali- ja terveysministeriö/HSO/Tietoyksikkö

Maa- ja metsätalousministeriö

ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus KEHA

Valtion tietotekniikkakeskus Valtori

TIEDOKSI

Valtioneuvoston hankerekisteri