

**Valtioneuvoston yhteisen verkkojulkaisuratkaisuhankkeen asettamispäätöksen muutos****1 Asettaminen**

Valtiovarainministeriö on asettanut 28.1.2013 hankkeen ja ohjausryhmän valtioneuvoston yhteisen verkkojulkaisuratkaisun toteuttamiseksi.

Tällä päätöksellä täsmennetään projektin rahoitusta sekä projektin kustannuksiin käytettävää momenttia. Lisäksi päivitetään projektiryhmän kokoonpanoa.

2 Toimikausi

Hankkeen toimikausi 28.1.2013 - 31.12.2014.

3 Tausta

Valtioneuvoston viestintäjohtajat lähestyivät syksyllä 2008 valtiovarainministeriötä kirjeellä, jossa toivottiin hallinnon kehittämisosaston käynnistävän hankkeen yhteisen julkaisujärjestelmän hankkimiseksi. Valtiovarainministeriö teetti talvella 2008-2009 pienimuotoisen selvityksen verkkojulkaisemisen silloisesta nykytilanteesta.

Vuoden 2010 keväällä valtiovarainministeriön ValtIT-yksiköstä lähetettiin muistio eri ministeriöihin keskustelunavaukseksi valtion yhteisestä verkkojulkaisujärjestelmästä. Muistioon saadut kommentit heijastelevat, että yhteinen julkaisujärjestelmä koettiin tarpeelliseksi.

Valtiovarainministeriö teetti keväällä 2011 selvityksen, jonka tarkoituksena oli hakea jäseneltyjä vaihtoehtoja valtiohallinnon yhteisen julkaisujärjestelmän toteuttamiseksi sekä antamaan suositus toimintamallista ja etenemistavasta. Syksyllä 2011 käynnistettiin yhteisen julkaisujärjestelmän esiselvitysprojekti, jonka aikana tarkennettiin toiminnallisia tavoitteita ja toimintamallia.



4 Tavoitteet

Hankkeen tavoitteena on toteuttaa valtioneuvoston yhteinen verkkojulkaisuratkaisun kokonaisuus Liferay 6.2 tekniikalla, joka tarjotaan asiakkaille kokonaispalveluna. Ratkaisun tuottamisesta ja kokonaispalvelusta vastaa aluehallinnon tietopalveluyksikkö AHTi. Yhteisen ratkaisun tavoitteena on yhdenmukaistaa valtioneuvoston verkkoviestinnän teknistä toteuttamista sekä vähentää merkittävästi verkkojulkaisuratkaisujen kilpailutukseen ja kehittämiseen valtionhallinnossa käytettyä päällekkäistä työpanosta.

Tavoitteena on myös saada kokemuksia ketteristä kehittämismenetelmistä yhteisten ratkaisujen kehittämisessä ja yhteisten ratkaisujen hallinnasta avoimen tuotteenhallintamallin pohjalta. Hankkeen taloudellisena tavoitteena on saavuttaa käytössä olevilla resursseilla laajempi vaikuttavuus ja nykyistä korkeampi varautumisen taso tarjoamalla keskitetysti hallittu, yhdenmukainen ja käytön tarpeen mukaan skaalautuva tekninen alusta. Yhteinen alusta tarjoaa mahdollisuuden kustannussäästöihin ja toimintatapojen yhdenmukaistamiseen myös yhteisten koulutusten kautta.

Hankkeen tavoitteiden alustavat mittarit on kuvattu hankesuunnitelmassa.

5 Tehtävä

Hankkeen tehtävänä on toteuttaa valtioneuvoston yhteisen verkkopalveluratkaisun kokonaisuus sekä koordinoita sen käyttöönottoa ja jatkokehittämistä niin, että se tukee valtioneuvoston verkkoviestinnän toteuttamista ja kehittämistä. Yhteisen ratkaisun toiminnalliset vaatimukset määritellään valtioneuvoston kanslian johtamassa valtioneuvoston verkkoviestinnän uudistushankkeessa.

Verkkopalveluratkaisun kehittämisestä vastaa aluehallinnon tietohallintopalveluyksikkö AHTi:n Hanselin puitesopimuksen kautta hankkima alihankkija. Verkkopalvelun alustapalvelusta vastaa kehittämishankkeen ajan AHTi, käytöpalvelut tuotetaan jatkossa Valtorissa.

Hankkeen tehtävänä on kehittää toimivaksi ja saattaa käytäntöön hankesuunnitelmassa hahmoteltu verkkojulkaisuratkaisun rahoitus-, hallinta- ja ohjausmalli, jossa on määritelty eri osapuolten roolit, vastuut ja velvollisuudet.

6 Hankkeen rajaukset ja liittymät

Valtioneuvoston verkkoviestinnän kehittämistä ohjaa valtioneuvoston kanslian asettama valtioneuvoston verkkoviestinnän uudistushanke.

Teknisen ratkaisun palvelukokonaisuuden suunnittelussa ja toteutuksessa pilottiorganisaatioina ovat valtiovarainministeriö, valtioneuvoston kanslia, sosiaali- ja terveysministeriö sekä maa- ja metsätalousministeriö, joiden verkkopalvelu-uudistukset toteutetaan tässä hankkeessa tuotettavalla ratkaisulla. Pilottiorganisaatioiden verkkopalveluiden sisällöntuotanto tai -siirto vanhoista palveluista ei kuulu tämän hankkeen tehtäviin. Hanke ei vastaa organisaatioiden verkkosivustojen käyttöönottoista (pilottiorganisaatioita lukuun ottamatta), mutta verkkojulkaisun alustaa tuottava palvelukeskus voi tarjota käyttöönottoihin liittyviä palveluita osana käyttöönottoprojekteja, tai toimia hankintayksikkönä käyttöönottopalveluita hankittaessa.

Projektin aikana tulee selvittää edellytykset siirtää yhteisen verkkojulkaisualustan käyttöpalvelut 1.3.2014 perustettuun Valtoriin ja mahdollisuudet hoitaa palvelun ylläpito ja kehittäminen jatkossa 1.3.2015 perustettavassa valtioneuvoston hallintoyksikössä (VNHY).

Projektissa seurataan ja tehdään mahdollisuuksien mukaan yhteistyötä muiden julkishallinnon verkkojulkaisuratkaisujen kehittämisprojektien kanssa. Projektin aikana mm. Tulli ja PLM ovat ilmoittaneet tarpeesta uusia verkkojulkaisupalvelunsa lähitulevaisuudessa. Lisäksi ministeriöille on tehty alustava kartoitus aikataulusta ja tarpeista siirtyä VN:n yhteiseen julkaisujärjestelmään.

7 Kohderyhmät, sidosryhmät ja hyödynsaajat

Hankkeen lopputuloksena syntyvän palvelukokonaisuuden sisällöntuotannon merkittävien kohderyhmä on kansalaiset. Yhteinen ratkaisu edistää kansalaisten tiedonsaantia valtioneuvoston ja valtionhallinnon toiminnasta sekä demokratian toteutumista. Keskeisin hyödynsaaja on valtioneuvosto, jonka eri viestintäelinten tarpeisiin yhteinen ratkaisu on toteutettu.

Muita merkittäviä kohderyhmiä ja ovat ministeriöt, valtionhallinnon virastot ja näiden verkkoviestintäkanavien asiakkaat: muu julkinen hallinto ja viranomaiset, media, järjestöt ja yritykset.

Hankkeen sidosryhmäverkosto on laaja: kansalaiset, valtioneuvoston viestinnän ja verkkoviestinnän toteuttajat, valtionhallinnon virastojen viestinnän toteuttajat, valtionhallinnon IT-palvelukeskukset.

8 Hankkeen riskit

Merkittävimmät riskit liittyvät hankkeen laajuuteen ja tavoitteen hallintaan.

Hankkeen riskeiksi on tunnistettu mm.

- yhteisen ratkaisun päätöksentekoprosessin sekä ohjaus-, rahoitus- ja hallintamallien monitasoisuus ja monimutkaisuus
- organisaatioiden sitoutumattomuus yhteiseen palvelukokonaisuuteen ja sen käyttöönottamisen edellyttämään toimintatapojen muutokseen
- hankkeen aikataulun venyminen ja laskutusmalli (tuntilaskutus)

- toimintamallin vaatima resurssien sitoutuminen ja resurssien riittävyys
- joustavuuden ja ketteryyden säilyttäminen palvelukokonaisuuden kehittämisesä ja ylläpidon linjaamisessa
- Valitun teknisen ratkaisun soveltumattomuus tavoiteltuun ratkaisuun

Hankkeen riskejä minimoidaan toteuttamalla hanke mahdollisimman avoimesti ja mahdollistamalla eri osapuolien osallistuminen hankkeen eri vaiheissa. 1.1.2014 mennessä lähes kaikki riskeistä oli toteutunut. Riskienhallintaa on vuoden 2014 puolella tehostettu mm. täsmentämällä aikataulua, kasvattamalla resursointia ja vaihtamalla teknistä arkkitehtuuria sekä ratkaisun kehittävää alihankkijaa. Lisäksi tunti-laskutuksesta aiheutuvaa riskiä on tarkoitus jakaa soveltamalla ns. sprinttikohtaista tulosten ja laskutuksen hyväksyntää. Ts. mikäli sprinttiä ei hyväksytä, ohjausryhmä ei tule hyväksymään laskutusta.

9 Organisointi

Strateginen johtoryhmä

Valtiovarainministeriön ohjausryhmän ja valtioneuvoston kanslian valtioneuvoston verkkoviestinnän uudistamishankkeen ohjausryhmän työtä yhteen sovittaa hankkeiden yhteinen strateginen johtoryhmä. Sen tehtävänä on seurata ja ohjata valtioneuvoston kanslian ja valtiovarainministeriön hankkeiden etenemistä.

Johtoryhmän kokoonpano:

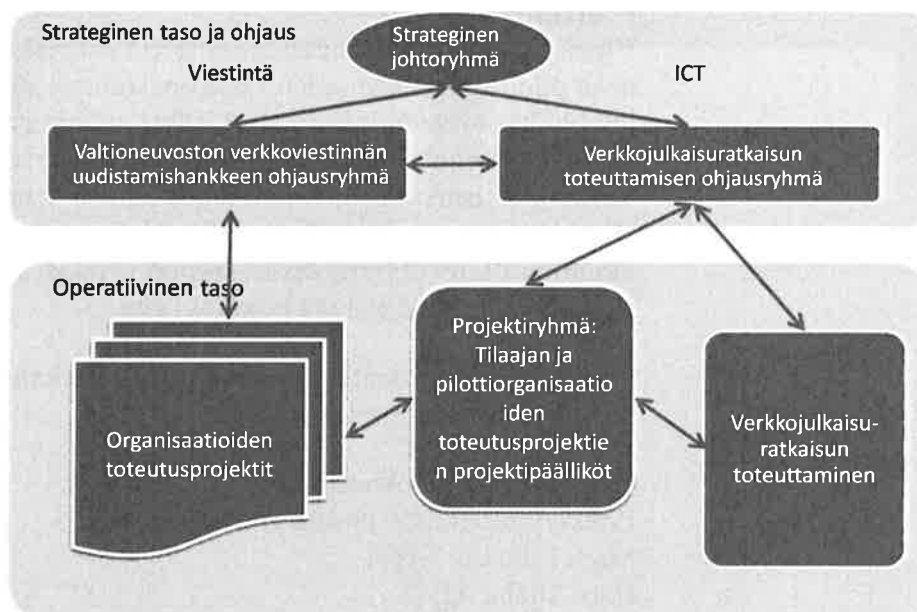
Olli-Pekka Heinonen (pj.), valtiosihteeri, valtioneuvoston kanslia

Kari Mokko, osastopäällikkö, valtioneuvoston kanslia

Anna-Maija Karjalainen, ICT-johtaja, valtiovarainministeriö

Mikael Vakkari, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Päivi Paasikoski (sihteeri), viestintäpäällikkö, valtioneuvoston kanslia



Ohjausryhmä

Yhteisen verkkajulkaisuratkaisun toteutushankkeen omistajana toimii valtiovarainministeriö. Valtiovarainministeriö asettaa ohjausryhmän, johon pyydetään osallistujat pilottina toimivista ministeriöistä.

Ohjausryhmän tehtävänä on ohjata hanketta niin, että lopputulos täyttää toiminnalliset tarpeet ja noudattaa yhdessä sovittuja linjauksia ja tavoitteita. Ohjausryhmän tehtävänä ei ole vastata IT-toimittajien ohjauksesta, hankintapäätöksistä tai palvelukeskuksen tekemistä sopimuksista ulkopuolisten toimittajien kanssa. Ohjausryhmä päättää kunkin toteutetun sprintin kohdalla, voidaanko sprintti ja siihen liittyvä laskutus hyväksyä.

Ohjausryhmän kokoonpano:

Irja Peltonen (vpj), tietojohdaja, valtiovarainministeriö VM
 Antti Vertanen, tietohallintojohtaja, maa- ja metsätalousministeriö MMM
 Pilkkuniina Brandt, verkkopalveluasiantuntija, valtioneuvoston kanslia VNK
 Heikki Heikkilä, johtaja, aluehallinnon tietohallintopalveluyksikkö AHTi
 Matti Hakalin, projektipäällikkö, AHTi
 Marko Perälä (sihteeri), projektipäällikkö, Valtori
 Mikael Vakkari (pj), neuvotteleva virkamies, VM
 Tiina Pesonen, tietojohdaja, sosiaali- ja terveysministeriö STM

Projektiryhmä

Yhteisen verkkojulkaisuratkaisun toteutushankkeen projektiryhmän muodostavat pilottiorganisaatioiden verkkopalveluprojektien vastuuhenkilöt ja palvelukeskuksen projektipäällikkö. Lisäksi projektiryhmällä on erillinen projektipäällikkö. Projektiryhmän tehtävänä on yhteen sovittaa yhteisen konseptin ja verkkojulkaisuratkaisun toiminnallisuuksien toteutus sekä valmistella esitykset ohjausryhmän päätettäväksi. Projektiryhmä voi osallistua sprinttikatselmointiin. Projektiryhmä arvioi sprintit ja tekee sprinttikohtaiset esitykset ohjausryhmälle, joka päättää laskutuksesta.

Projektiryhmän rinnalla toimii tarvittaessa tekninen työryhmä, jonka kokoonpanon määrittelee projektiryhmä.

Projektiryhmän kokoonpano:

Pilkkuniina Brandt, product owner, VNK

Matti Hakalin, AHTi

Harri Ojala, AHTi

Marko Heinonen, AHTi

Marko Perälä (sihteeri), projektipäällikkö, Valtori

Mikael Vakkari, VM

Virpi Kankaanpää, STM

Rope Sidebras, STM

Inka Koskenvuori, VM

Erno Kyttänen, VM

Vesa Vuorimaa, MMM

Referenssiryhmä

Referenssiryhmään voivat osallistua ne ministeriöt ja hallinnonalojen organisaatiot, jotka eivät ole yhteisen ratkaisun pilotteina. Referenssiryhmää ei aseta erikseen.

10 Kustannukset ja rahoitus

Ohjausryhmä ja projektiryhmä työskentelevät virkатыönä. Ryhmien jäsenille ei makseta palkkiota. Kukin organisaatio vastaa edustajiensa matkakustannuksista.

Valtiovarainministeriön JulkICT-toiminto vastaa kehittämisvaiheen kustannuksista yhteisen rahoitussopimuksen ylimenevältä osalta. Rahoitussopimuksen mukaisesti kehittämisvaiheen rahoitus kattaa VM:n ja VNK:n käyttöönotot. MMM ja STM huolehtivat omien käyttöönottojensa resursoinnista. Projektin kustannuksiksi on arvioitu ajalla 1.1. – 31.12.2014 n. 650,000 €. Kustannukset maksetaan valtiovarainministeriöön momentilta 28.70.01, kuitenkin enintään 750,000€.

Tuotantokäyttövaiheessa yhteistä verkkojulkaisuratkaisua käyttävät organisaatiot vastaavat yhteisen ratkaisun, omien verkkopalveluidensa ja näiden tarvitsemien lisätoiminnallisuuksien kehittämisen ja käyttämisen kustannuksista palvelukeskuksen hinnaston mukaisesti. Kustannusten jyvittämisessä voidaan tarvittaessa soveltaa yhteistä rahoitussopimusta.

Vaihtoehtoisesti jokainen tilaajaorganisaatio tekee tarvittaessa oman projektisopimuksen palvelutuottajan kanssa yhteisen sopimusmallin mukaisesti. Jokainen yhteistä ratkaisua käyttävä organisaatio vastaa palvelutuotannon kustannuksista palvelukeskuksen hinnaston mukaisesti.

11 Jatkossuunnitelma ja olemassa olevat sopimukset

AHTi toimii hankintayksikkönä ja hankkii Liferay 6.2 toteutukselle alihankkijan (Ambientia), joka vastaa julkaisujärjestelmän toteutuksesta. Ambientia on esitellyt toteutussuunnitelman ohjausryhmälle, joka puolsi toteutussuunnitelman hyväksymistä 26.3.2014.

Uusi roolitus ja toteutussuunnitelma edellyttävät AHTin ja JulkICT:n välisten sopimusten täsmennystä, koska AHTin rooli muuttuu valmiin palvelun toimittajasta alustan toimittajaksi. Lisäksi AHTin rooliin liittyy Liferay CE/EE lisenssien kustannusten selvittäminen ja tarvittaessa toiminta hankintayksikkönä, sekä tekninen konsultointi lisenssi-, alusta- ja palvelinasioissa.

Julkaisujärjestelmän alusta pyritään asentamaan ja saamaan betavaiheeseen mahdollisimman nopeasti ketterien kehittämisperiaatteiden mukaisesti. Ensimmäiset pilotit (VM ja VNK) on tarkoitus käynnistää tuoko- kesäkuussa 2014 sisällöntuotannon käynnistämisen yhteydessä. Täysi sisällöntuotantovalmius on tarkoitus saavuttaa kesä-heinäkuussa 2014. Tuotantovalmius VNK:n ja VM:n toteutukselle saavutetaan suunnitelman mukaan syyskuussa ja MMM:n ja STM:n käyttöönotot käynnistyvät elo- syyskuussa.

Tuotantovaiheen tuotteenhallinnassa sovelletaan VTT:n avoimen tuotteen hallintamallia ja yhteisen alustan kehittäminen toteutetaan koordinoitusti arvioimalla yhteiset kehittämistarpeet ja sopimalla mm. resursoinnista ja kustannusten jyvittämisestä.

Tietohallintoneuvos,


 Kristiina Luukkonen

ICT-johhtajan sijainen

Erityisasiantuntija


 Esko Vainio

Liitteet

Kustannusarvio

Ahti-JulkICT –toimitussopimus

Rahoitussopimus

RACI -vastuumatriisipohja

JAKELU

VM/JulkICT

VM/Viestintä

VM/KHT

VNK/Viestintä

STM/HSO/Tietoyksikkö

MMM

AHTi

Valtori

TIEDOKSI

Valtioneuvoston hankerekisteri